

● 邹会聪

党的二十届三中全会指出，“完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性产业发展政策和治理体系”。在新一轮科技革命和产业变革中，人工智能产业发展持续加快。

今年初以来，我国密集出台人工智能领域的一系列政策，为人工智能产业发展提供了有力支撑。1月，工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，明确提出，（要）利用人工智能、先进计算等技术精准识别和培育高潜未来产业。3月，教育部启动“人工智能赋能行动”，旨在多方面助推人工智能赋能教育。7月，工业和信息化部、中央网信办等四部门联合印发《国家人工智能产业综合标准化体系建设指南（2024版）》，引领人工智能产业高质量发展的标准体系加快形成。湖南高校众多，科教资源丰富，制造业基础和实力雄厚，如果相关政策和治理体系得当，人工智能产业发展将大有可为。

人工智能产业发展现状

近年来，以ChatGPT、Sora为代表的通用人工智能大模型，在全球掀起了人工智能产业发展新浪潮，我国人工智能产业呈现出百“模”争鸣、飞速发展的新态势。

一是人工智能产业规模快速增长。工信部数据显示，我国人工智能核心产业规模已达5000亿元，企业数量超过4400家，其中人工智能大模型的发展尤为迅猛。展望未来，人工智能产业将为全球经济复苏提供重要助力，投融资数量及金额将再创新高。

二是人工智能揭榜挂帅工作引领未来。近年来，我国未来产业创新任务揭榜挂帅工作稳步推进。作为首批揭榜挂帅申报赛道，通用人工智能正在赋能未来产业的智能化发展。着眼未来，通用人工智能任务的揭榜单位将进一步推动通用人工智能产业化进程，催生未来产业发展新模式、新业态。

三是人工智能人才培养体系不断完善。近年来，国内高校强化部署核心技术突破和顶尖人才培养，加快构建人工智能人才培养新机制。展望未来，我国将把人工智能基础课程融入其他学科课程体系中，通过不同学科视角探索人工智能的融合应用，进一步强化人工智能伦理与法律教育，培养具有较强社会责任感的人工智能人才。

四是大模型深度赋能垂直行业和前沿领域趋势明显。近年来，我国人工智能大模型呈现爆发式增长，正成为前沿领域研究的重要工具。人工智能已广泛赋能智慧医疗、智慧金融、智慧能源、智能制造等应用领域。预测未来，人工智能大模型将赋能自动驾驶和具身智能机器人等领域，人工智能驱动的科学研究将持续推动科学家取得新突破、获得新成果。

我国人工智能产业发展面临的压力和挑战

一是人工智能因算力需求和成本投入大而拔高了进入门槛。一方面，当前以人工神经元为基础的模型需要采用串行结构，模型训练过程需要按顺序执行，无法充分利用所有计算资源。另一方面，人工智能大模型的训练成本包括算力芯片、服务器、标准机柜、电力、人力等成本，初期投入大，总训练成本高。

二是合理监管与推动发展之间的平衡面临挑战。人工智能具有强大的创新力，正在成为经济增长和社会发展的新引擎，但也带来了一些伦理、安全等问题。因此，以何种力度与何种方式、在何种情境下合理规制与引导人工智能产业发展，需要引起监管部门的高度重视。

三是人工智能在重点行业领域的应用率偏低。我国大多数传统行业对人工智能的应用还处于小规模试点阶段，工业领域对人工智能大模型的初步应用主要集中在设计辅助、质量预测、设备维护等方面，尚未广泛落地，也没有形成可复制的工业大模型。

四是人工智能大模型存在无序竞争风险。当下，国内众多人工智能大模型的训练集大多是公开可获取的英文训练集，同质化现象比较明显，中文训练集占比较少且质量不高。

完善推动人工智能产业发展政策和治理体系的建议

一是支持协同合作，开展科技攻关。鼓励产学研用各主体基于开源共享平台促成协同合作、加快技术创新与应用创新。围绕人工智能产业发展与治理需求，推动人工智能行业对算力能力、算法技术、技术落地等的联合攻关，鼓励超大规模神经网络模型的联合研发与代码开源，加快共性技术和基础产品研发，探索构建行业级人工智能的共建共享，积极参与人工智能领域的国际规则制定和全球发展合作，支持相关企业和重点企业增强海外竞争力。

二是完善法律制度，加强监管治理。统筹推进人工智能的技术监管与内容治理，逐步完善推动人工智能良性发展的政策和治理体系。针对人工智能作品权属认定问题，明晰人工智能技术研发与孵化、内容传播等方面的主要责任。针对虚假内容制作和散布问题，提高监管部门鉴别能力，制定规范细化主体责任。针对模仿、抄袭或合理使用的认定标准模糊问题，探索侵权主体及侵权责任的认定路径，确保相关数字内容合规有序流通。针对人工智能快速迭代问题，构建法律法规动态评估、修改和废止机制。

三是倡导行业自治，优化发展生态。鼓励相关行业组织和企业发挥资源整合优势，加强人工智能治理技术能力研究，围绕人工智能的合法合规应用和健康有序发展制定行业制度规范，完善行业自治机制，积极开展制度宣传、标准推广、测试评估、标杆塑造等活动。针对“算法偏见”“算法黑箱”等问题，研究和推广可解释、可信赖的人工智能技术框架、标准体系和评测机制等。

四是规范无序竞争，促进健康发展。探索建立大模型训练备案机制，减少同质化人工智能大模型无序竞争。构建人工智能大模型安全性和可靠性评估标准，确保人工智能大模型稳定、可靠运行。分类管理人工智能大模型应用场景，明确人工智能大模型使用范围和限制，避免不当应用导致的负面影响。

五是加强正向引导，赋能数实融合。一方面，地方政府和主管部门依托本地资源禀赋，结合发展需求，通过规划指引、财政补贴、揭榜挂帅、试点示范等方式，引导数字内容产业发展，支持人工智能赋能影视传媒、社交娱乐和电商零售等领域。另一方面，加强引导平台和企业基础能力的合规建设，基于人工智能技术提供逼真在线服务体验，推动人工智能赋能工业制造、城市规划、科学研究、生产办公等领域，在商贸服务、社会服务、医疗服务、教育服务等行业催生新业态。[作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心省委党校（行政学院）分中心研究员，本文系国家社科基金一般项目“人工智能时代加强和创新社会治理研究”（编号：21BKS143）阶段性成果]

完善推动人工智能产业发展政策和治理体系

认识并推进高水平社会主义市场经济体制构建

● 长沙晚报全媒体记者 虞新岗 付臣欢

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），将进一步全面深化改革的总目标重点任务概括为“七个聚焦”，排在首位的是“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”。如何认识其重要性，怎样在落实中彰显长沙担当作为？长沙晚报邀请长沙理工大学教授刘解龙就此作解读阐发。

专家名片

刘解龙，长沙理工大学二级教授、湖南省人大财经工作咨询专家库专家，湖南省绿色经济研究基地首席专家、湖南省生态文明研究与促进会副会长兼秘书长，主要研究领域为习近平新时代中国特色社会主义思想、生态文明建设、马克思主义政治经济学、经济改革与发展等。

如何理解“七个聚焦”之首的重要性

记者：聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，是“七个聚焦”之首。请您谈谈，为何会这样排列？我们应如何理解“七个聚焦”之首的重要性？

刘解龙：《决定》分15个部分、60条，涉及300多项改革，重点任务概括为“七个聚焦”，而“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”居于首位，这样的排列，其意义是显而易见的。

一是有利于将改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验运用好。改革开放以来，我们一以贯之地坚持市场化改革取向，取得了世所公认的经济发展成就。特别是党的十八大以来，经济总量由2012年的近54万亿元，增长到2023年超过126万亿元，巩固了我国作为世界第二大经济体的地位。如此成功的实践成就，足以印证改革开放之路的正确，足以为中国式现代化提供坚实的物质基础，足以增强全国人民的改革信心和意愿。历史昭示未来，坚持走市场化改革之路不动摇，将构建高水平社会主义市场经济体制定位为新起点上改革总目标的“七个聚焦”之首，是新时代全面深化改革宝贵经验的科学应用与升级表达，说明我国进一步全面深化改革要坚定自信地站在历史正确的

一边、实践正确的一边。

二是有利于彰显我国经济社会发展规律。我国四十多年来的改革发展，坚持通过经济体制改革带动其他领域改革，通过促进经济发展带动其他领域的相应发展，经济发展基础也为其他领域发展提供了基础和信心。这样的战略选择是促进经济持续高质量发展的重要原因。构建高水平社会主义市场经济体制，就是进一步深化改革，创新体制机制，将经济发展规律与经济实践活动进一步结合好，这非常符合经济社会发展的客观规律。

三是有利于落实好进一步全面深化改革的指导思想。《决定》明确提出“以经济体制改革为牵引”。习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出，在决定稿起草过程中，重点把握了五个方面，其中一点是“抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用”。实践证明，经济体制改革牵引作用一发而动全身，突出经济体制改革牵引作用，将构建高水平社会主义市场经济体制置于首位，有利于进一步全面深化改革“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。

记者：我们看到，构建高水平社会主义市场经济体制，有相关重大部署。比如，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场、完善市场经济基本制度等。可否请您从宏观角度解读一下这些部署的结构和层次？

刘解龙：我认为，《决定》对于“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”实际上是分两个层次来阐述和部署的。第一是从“全面深化经济体制改革”的角度提出了总体要求，第二是从“高水平社会主义市场经济体制”的角度提出了具体要求。

在总体上，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，就是要“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展”。

具体而言，就是“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，将经济发展规律与经济实践进一步结合好，这非常符合经济社会发展的客观规律。从重大创新到具体创新

记者：此次部署中，有哪些新的提法？怎样理解这些新提法？如何推进落实？

刘解龙：《决定》是对党的二十大提出的总体战略进行具体部署。党的二十大提出的重大创新，在《决定》中转化为具体创新。仅“构建高水平社会主义市场经济体制”部分来说，就有许多新提法。比如，推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革；制定民营经济发展促进法，深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制；支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施；加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，等等。

三个方面缺一不可、相互促进

机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。进一步分析，《决定》将其概括为三个方面。

一是坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。这样才有适应推动“构建高水平社会主义市场经济体制”的各种经济活动主体。

二是构建全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，让各类主体既有用武之地，又有用武规则，避免无序竞争与盲目发展；完善市场经济基础制度，为市场主体与市场运行提供健全完善的制度保障，明是非、立规则、稳预期，让健全的制度保障与明确的惩罚原则作为社会主义市场经济体制发展到“高水平”的重要内容与基本要求。

从重大创新到具体创新

落实好这些任务，既要有顶层设计，又要有关任务书、路线图和时间表。既不能急于求成或降格以求，也不能无视实际和好高骛远；既要有紧迫感和使命感，又要有关务性与可行性，确保构建高水平社会主义市场经济体制的改革深化，方向明确、目标坚定，秩序严谨、蹄疾步稳，攻坚克难、行稳致远，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

记者：从部署到落实，长沙在构建高水平社会主义市场经济体制方面应怎样彰显作为，您对此有何建议？

刘解龙：学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。我认为，就目前来说，首先应“强化意识”，即强化省会机遇意识与担当意识，强化构建高水平社会主义市场经济体制作为中国式现代化重要保障的共识与责任。其次要“深

化认识”，立足百年未有之大变局和中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，深刻理解和全面把握进一步全面深化改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制对于推进中国式现代化的重要性、必然性。第三是“达成共识”，对于进一步全面深化改革，方向明确、目标坚定，秩序严谨、蹄疾步稳，攻坚克难、行稳致远，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

记者：从部署到落实，长沙在构建高水平社会主义市场经济体制方面应怎样彰显作为，您对此有何建议？

化认识”，立足百年未有之大变局和中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，深刻理解和全面把握进一步全面深化改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制对于推进中国式现代化的重要性、必然性。第三是“达成共识”，对于进一步全面深化改革，方向明确、目标坚定，秩序严谨、蹄疾步稳，攻坚克难、行稳致远，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

记者：从部署到落实，长沙在构建高水平社会主义市场经济体制方面应怎样彰显作为，您对此有何建议？

改革要坚持新老问题同步抓

改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。坚持新老问题同步抓，才能在有效解决问题、破解难题中进一步全面深化改革。要坚持用唯物辩证法观察问题、分析问题，通过历史看现实、透过现象看本质，善于从老问题中把握事物的规律性，从新问题中发现事物的倾向性，为最终解决好各种矛盾和问题奠定科学的认识基础。

多数情况下，新问题和老问题是相互联系、相互影响的，不能截然分开。必须坚持系统观念，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点分析问题，对各种矛盾做到心中有数，正确处理各种重大关系，统筹解决各种新老问题。要认识到，无论是老问题还是新问题，都是发展中的问题，充分体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观。

同时，马克思主义实践观具有鲜明的与时俱进的精神品格，始终站在时代最前沿，不断探索和回应时代发展提出的新课题。党的二十届三中全会共提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措，归根到底就是为了人民过上更好的日子。

实践没有完成时，实践永无止境。实践不断发展中提出新的时代课题，又催生一次次重大改革。新征程上，我们必须始终坚持和运用马克思主义实践观，深入学习领会党的二十届三中全会精神，更好运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，在进一步全面深化改革中，奋力谱写新时代改革开放的崭新篇章。（作者系湖南师范大学博士研究生，长沙市社科联特约研究员，湖南信息职业技术学院教师）

推动生产性服务业提质增效

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善发展服务业体制机制作出部署，提出“聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展”。发展生产性服务业，既可以创造经济增量，还可以有力支撑产业转型升级，要加快补短板、优结构、强功能，促进生产性服务业提质增效，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

正确认识生产性服务业在现代化产业体系中的地位和作用，聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展。坚持金融服务实体经济的根本宗旨，提升金融供给与实体经济的匹配性，鼓励金融创新

观点摘要



漫画/吴志立

改革要坚持新老问题同步抓

要通过进一步全面深化改革，注重从体制机制上推动解决。对一些带有共性、规律性的问题，在解决问题的过程中要注意总结，把零散的认识系统化，从中得出规律性认识，形成制度性创新，通过一个问题的解决，带动一类问题的解决。

当今社会发展日新月异，新情况新问题层出不穷。统筹解决新老问题，要善于找到新老问题的联结点，善于用新的思维、新的技术、新的方式推动问题解决。要把难点、堵点、痛点作为突破点，坚持向改革要动力，不断提出解决问题的新理念新思路新办法，协同推进新老问题破解，不断开拓事业发展的新空间、新局面。

——孙小菲（摘编自《人民日报》）

推动生产性服务业提质增效

和规范发展，有效防范金融风险。发展面向制造业全生命周期的新兴服务，找准生产性服务业深度服务制造业的嵌入点，不断探索现代服务业与先进制造业融合发展路径。积极利用国际资源发展生产性服务业，以共建“一带一路”为重点，鼓励物流、供应链管理、咨询、法律、会计等专业服务与制造业协同“走出去”，增强全球服务市场资源配置能力。推进跨境电商综合试验区建设，培育知名跨境电商出口平台及综合服务企业。——洪群联，中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员（摘编自《经济日报》）

观点摘要