



# 汇聚众智建真言 凝心聚力谋发展

政协长沙市第十三届委员会第四次会议开幕会上,10位委员作大会发言为长沙高质量发展建言献策

## 以产业出海为抓手 推动对非经贸可持续发展

胡海飞委员代表致公党长沙市委会发言



市政协委员,致公党长沙市委会副主委,开福区政府副区长 胡海飞

加强对非深度合作,要以产业出海为抓手,抢占先机、赢得商机,不断拓展对非贸易新蓝海。我们建议:

找准产业出海方向,加强长非产业合作规划。为具有影响力企业筛选出优先发展的国别、领域和重点项目,指导制定产业合作规划;推动在非洲已具声誉的企业积极开展直接投资,发展当地加工业;推动产业链较完整的企业在非洲国家开展本地化生产;推动参与非洲基础设施合作的企业探索“建设—运营—移交”模式。

优化产业出海保障,构筑长非产业合作高地。打造激励优势,争取更多激励政策优先落户长沙;用好长沙至肯尼亚内罗毕、埃塞俄比亚航线,提高物流流转效率;拓展对非商事制度、法律仲裁和监管规则收集及风险评估功能,加强国际税收争端机制建设;强化金融赋能出口,扩大对非小币种跨境业务试点,满足汇率避险和跨境结算需求。

探索产业出海模式,形成长非产业合作样板。建设中非产业链培育中心,鼓励长沙产业链“链主”企业和上下游企业联合出海、聚产成园;在非设立配套生产服务体系的联动园区,打造海外生态圈;发挥自贸区制度创新和赋能作用,借助共建“一带一路”机遇,争取在长沙打造对非产业合作承载区,探索“产品+技术+产业链”出海新路子。

## 在人工智能时代 下好“AI+教育”先手棋

刘敏委员代表民建长沙市委会发言



市政协常委,湖南省社会科学院(省政府发展研究中心)区域所副所长、研究员 刘敏

长沙作为国家人工智能创新应用先导区,应助推“AI+教育”企业和产业的发展壮大,培育新的经济增长点。我们建议:

定规划明思路,制定教育数字化转型方案。进一步强化人工智能与教育融合的相关指导和项目谋划;组织相关部门联合制定全市关于教育数字化转型的专项行动方案。

增投入强示范,推进“AI+教育”应用场景建设。强化“AI+教育”发展经费保障;培育一批典型应用案例,建设一批AI教育特色学校。

强培训提素养,实施数字赋能教师行动。探索建立中小学人工智能教师培训体系;利用数字化手段,组建教师成长共同体;常态化开展创客教育实践及竞赛活动。

促整合建制度,完善教育数据安全管理体系。建立教育数据隐私防护机制和敏感数据安全存储传输机制;统筹推进全市各类教育业务管理及分析决策模型建设;建立数据安全保护机制和校本化数据监管团队。

转观念促合作,支持AI教育服务企业创新。探索建立国资为主的本土智慧教育科技公司;支持有研发实力的AI教育服务企业成立创新联盟;定制开发符合学校特色的人工智能机器人助手。

## 打好防汛抗洪“主动仗” 筑牢美丽长沙“安全堤”

高旭委员代表九三学社长沙市委会发言



市政协委员,九三学社长沙市文艺支社主委,湖南经视主持人 高旭

越来越复杂且难以预测的气候变化,使城市依然面临难以预测的洪涝威胁。我们建议:

强化洪涝预警防御体系。加强积水内涝的预警和反馈体系建设,建立预警响应落实监督机制;进一步强化防汛抗旱指挥部与气象、应急、水利、交通等部门的信息共享和联动;实现区域负责制,推行网格化管理;提高市民防汛抗洪防内涝的参与意识和紧急避险的应急能力。

建立与城市相适应的防洪排涝模式。提高新建排水管网的设计标准和水利基础设施的防洪等级;构建“高水高排、低水强排”的排水体系,科学谋划地下调蓄设施和深隧排水工程的建设;建立绿色灰色蓝色设施结合、地上地表地下海绵立体统筹、渗滞蓄净、用排兼顾的洪涝蓄滞空间体系;定期对城市地下管网进行疏通与维护,及时发现并解决潜在堵塞风险。

提升城市防汛抗洪智慧化水平。因地制宜布设必要的智能化感知终端设备,提升排水防涝智慧化水平;建立“快速反应、协同联动”的洪涝灾害应急体系,优化应急处置流程;建立“天、空、地、网”一体化立体监测和预报预警体系,运用BIM(建筑信息模型)、GIS(地理信息系统)、水动力模型分析等技术,对城市水系统进行系统模拟与科学预测。

## 竞“低空” 抢“赛道” 谋“高飞”

彭婷婷委员代表民盟长沙市委会发言



市政协委员,雨花区人民政府副区长 彭婷婷

在过去的“低空经济元年”,越来越多的城市加快布局低空经济。要想在抢滩万亿蓝海的激烈竞争中实现“后发先至”,需要抢占优势细分赛道,实现错位竞争。为此,我们建议:

坚持耐心引导,厚植产业发展沃土。加强顶层设计,加强统筹协调,强化金融支撑,覆盖全生命周期股权融资需求;面向全球聘任低空经济产业发展顾问、行业专家成立专家智库;推动产学研用联动和军民融合发展,促进更多科研成果落地转化;搭建研发创新服务平台,打造全省首个低空经济总部集聚区。

坚持场景牵引,开拓培优育强新赛道。积极探索“低空经济+优势产业”,以应用场景引导,鼓励企业研制中远程大载重、末端配送、低空作业等工业无人机整机;有序推进“低空经济+公共服务”,形成一批可复制可推广的典型应用场景,培育一批运营服务领军企业;创新开发“低空经济+文化旅游”,有序推进长株潭都市圈空中交通航线网络布设,依托卫星定位、融合通信、集群控制算法等技术,积极推出低空旅游、飞行表演、影视航拍等产品和服务,创新开发更多新赛道,不断塑造更多新品牌。

## 聚合委员企业力量 推动长沙本土产品“出湘出海”

刘石炎委员代表经济界别发言



市政协委员,沃尔玛(湖南)商业零售有限公司总经理 刘石炎

站在全国看湘品,面向全球看湘品,湘品还存在优品不够多、精品不够强、新品不够特等问题。为此,我们建议:

强化研发创新,提升湘品战斗力。发挥企业研发主体作用,积极推动消费品产业与高校科研机构深度产学研合作,以创新驱动长沙产品品质升级,锻造实力过硬产品,为“湘品出湘”提供硬挺硬的支撑。

拓展多元渠道,建构湘品聚变力。充分利用展会、招商活动等平台,搭建长沙企业与新兴渠道商沟通对接桥梁;借鉴一线城市先进经验,对采购长沙消费品达到一定规模的渠道商给予政策性奖励,激发渠道商推广湘品积极性,实现长沙产品“出湘出海”强帮强的局面。

讲好品牌故事,塑造湘品影响力。市直相关部门切实加强对产品产业质量体系监管与知识产权保护,为品牌建设保驾护航。同时,强化媒体宣传推广,构建“长沙优品”矩阵,通过官方认定与集中展示推介,全方位赋能长沙产品,将长沙好产品背后的故事精准传递,不断扩大长沙产品知名度、美誉度。

## “轻罪治理” 推动社会共治共善

陈林委员代表民革长沙市委会发言



市政协常委,长沙市司法局法治督察处处长 陈林

近年来,我国在轻罪治理方面进行了有益探索,准确贯彻宽严相济刑事政策,积极构建着中国特色轻罪治理体系。为凝聚轻罪治理合力,我们建议:

优化轻刑快办工作流程,提升司法质效。推动建立“公安执法办案管理中心+侦监协作办公室+速裁法庭+法律援助站+社区矫正工作室”的轻案快办中心,开启轻微刑事案件办理“快车道”。

健全轻罪治理评价导向,增强治理效能。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,建立轻微犯罪封存制度,坚持认罪认罚从宽,并在量刑建议中重视罚金刑的运用,实现从“治罪”向“治罪与治理并重”转变。

完善轻罪预防教育体系,创新监管方式。加强社会基层治理,建立轻罪案件矛盾化解机制,加强社区矫正,构建“社区矫正+法治教育+公益服务”模式。

凝聚轻罪治理社会共识,营造浓厚氛围。通过以案释法等方式加强警示教育,推动法治教育进学校、进课堂,遏制未成年人犯罪上升势头;广泛开展轻罪治理宣传教育,提高全社会对轻罪治理的认知度和接受度。

文字整理:长沙晚报全媒体记者 祝林灿 刘俊  
本版摄影:长沙晚报全媒体记者 王志伟

## 拥抱银发经济新蓝海 厚增幸福长沙新成色

毛定委员代表农工党长沙市委会发言



市政协委员,农工党长沙市委会副主委,湘江集团总审计师、工会主席 毛定

家家有老人,人人都会老。长沙银发经济市场规模已达800亿元,预计到2035年将超3300亿元。面对银发产业发展要素尚未充分激活、区域特色不鲜明的情况,我们建议:

科学绘制发展“新蓝图”。坚持“政府主导、政策扶持、社会参与、市场运作、群众受益”,加快构建产业发展新格局;鼓励居民开展智能适老化的旧房装修改造;设立银发经济专项基金。

加快产业转型“新升级”。鼓励高校院所与企业共建老年科技研发中心,加大智能养老产品的研发;支持老工业基地转型和产品适老化改造,让老技艺焕发新生机;深化“制造+服务”融合,推广个性化定制、共享制造等新模式的应用;建立高水平银发经济示范园区。

打造优质服务“新标杆”。打造“一刻钟社区生活圈”,完善社区养老服务设施;将老年产品和服务纳入促消费政策,鼓励电商平台提供适老线上销售渠道;设立银发消费专区;结合长沙特色文旅资源,设计老年主题旅游线路,让银发一族乐享“诗与远方”。

## 以本质安全 筑牢高质量发展基石

刘煜委员代表民进长沙市委会发言



市政协常委,长沙学院机电工程学院教授 刘煜

城市发展不能只考虑规模经济效益,必须把生态和安全放在更加突出的位置一体考虑。近年来,市委市政府高度重视城市运行安全,紧盯重点领域,构建常态隐患查整机制,深入推进治本攻坚行动,安全生产形势稳中向好。同时,随着城市规模不断扩大,安全管理水平与现代化城市发展要求不适应、不协调的问题依然存在。我们建议:

以工程性措施筑防线。对排水、电力、燃气等市政基础设施开展数字化改造,精准定位安全隐患;推进智能交通工程,优化交通流量调配;完善通信工程设施,确保在紧急状况下信息能及时准确地传递。

以技术性手段保平安。推动国土、城建、测绘遥感以及城市运行管理等领域信息公开共享,以信息化赋能城市规划、建设与治理;利用物联网技术构建智能感知网络,对高层建筑、桥梁、地铁等基础设施运行进行实时监测;深化建筑信息模型(BIM)技术应用。

以制度性举措聚合力。强化系统集成整合,构建多元主体共同参与的监测预警体系,健全基层安全生产网格化管理模式;坚持急用先行,聚焦社会治理突出问题,构建闭环管控体系。

## 努力把“应用场景” 变成“科创胜景”

何惠风委员代表长沙市工商联发言



市政协常委,市委统战部副部长,市工商联党组书记 何惠风

应用场景是科技落地的舞台,更是新兴产业的孵化器。为此,我们建议长沙实施应用场景提升行动,突出做好“三篇文章”,把“应用场景”变成城市风景和科创胜景。

做好“谋篇布局”文章。形成项目清单,分批实施,为新技术落地搭建“试验场”,为新产品应用打开“展示窗”;实施市场化运作,确立优先支持的重点领域和技术方向;从土地、政策、资金等传统要素驱动转变为应用场景驱动,形成融合创新的场景生态体系。

做好“架桥拓市”文章。重点围绕“数字长沙”建设,在智慧政务、交通治理等领域挖掘场景机会,吸引经营主体参与;围绕长沙“4433”现代化产业体系,鼓励企业释放关键产业场景机会;在智慧医疗、智慧教育、乡村振兴等领域挖掘场景机会。

做好“机制创新”文章。完善供需对接机制,征集新技术、新产品或整体解决方案;面向海内外搭建供需连接平台和渠道,推动场景建设相关信息传播;推行审慎监管机制,为应用场景建设营造鼓励创新、宽容失败、规范适度的发展环境。

## 政社校企联动 “知心书桌”与爱“童”行

周悦委员代表无党派人士发言



市政协委员,浏阳市公共工程建设中心主任 周悦

让儿童生活得更温暖、更幸福,是涉及千家万户的大事。如何延伸公益触角、扩大受惠人群,将“授人以鱼”和“授人以渔”相结合,是最直接、最现实的问题。为此,我们建议:

以小切口汇聚大力量。民政、教育、人社、工青妇、残联、妇联会等共同参与,建立动态数据库;出台政策和激励措施,支持鼓励群团、商会、社会组织、爱心企业等积极参与公益事业,形成合力;调动街道、社区力量,将资源向有需求家庭有效倾斜、纵深推进。

以小项目撬动大民生。利用“知心书桌”公益项目,从帮助儿童本人扩大到帮扶整个家庭,满足其学习需求、生活需求、心理需求和发展需求。统筹政府、社会、学校和爱心企业、爱心个人的资源和力量,形成可复制、可推广、可持续的工作模式,形成叫得响的爱心品牌。

以小行动树立大形象。持续放大“知心书桌”效益,积极探索2.0版。进一步弘扬好人力量,讲好慈善故事,全面彰显“儿童友好型城市”的温情,更好树立大爱长沙、好人长沙形象。