

# 不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房

2025年中央一号文件提出两个“不允许”，给农民权益加上一道“安全阀”

●新华社记者 胡璐 黄庆刚

随着乡村全面振兴步伐扎实推进，如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，这两条政策底线必须守住，不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝伟东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区？这背后有何深意？记者采访了业内专家。

据专家透露，这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在，如有些城镇人员和农村居民私下签订协议，私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的

关系，为了让退休干部或返乡入乡创业人员能定居，通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权，实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上，城镇居民、退休干部到农村占地建房，这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说，宪法规定，农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有，土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关，只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权，非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份，不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房？刘俊杰说，土地是农民的命根子，宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易，社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地，未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地，就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’，确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广州大学农学院副教授唐小付看来，如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地，会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面，部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地，会加剧在土地使用、公共资源分配等方面矛盾和纠纷，影响农村社会的和谐稳定；另一方面，如果放开宅基地交易，社会资金可能过多占用土地等乡村资源，使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说，此次中央一号文件明确提出两个“不允许”，是考虑到在推动乡村全面振兴背景下，社会力量投身乡村建设的热情很高，而涉及宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高，部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区，有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范，避免出现政策执行偏差和漏洞，确保政策落实到位。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为，虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”，但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合理盘活利用，可以更好满足有意愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

新华社北京2月25日电

商务部回应欧盟第16轮对俄制裁单中国企业和个人对中欧经贸关系造成消极影响

新华社北京2月25日电

商务部新闻发言人25日就欧盟第16轮对俄制裁单中国企业和个人答记者问时表示，中方一贯反对没有国际法依据、未经联合国安理会授权的单边制裁，已多次对欧盟无理制裁中国企业和个人表示强烈不满，坚决反对。

发言人表示，中方始终认为，对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路，始终坚持劝和促谈。我们敦促欧方停止列单中国企业，停止对中方抹黑推责。中方将采取必要措施，坚决维护中国企业的正当合法权益。

有记者问，2月24日，欧盟

宣布在第16轮对俄制裁中将部分中国企业和个人列入清单，请问中方对此有何评论？商务部新闻发言人作出上述回应。

发言人表示，中方始终认为，对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路，始终坚持劝和促谈。我们敦促欧方停止列单中国企业，停止对中方抹黑推责。中方将采取必要措施，坚决维护中国企业的正当合法权益。

中国代表：

中方支持一切致力于乌克兰和平的努力

据新华社联合国2月24日电

（记者 施春）中国常驻联合国代表傅莹24日在联合国大会乌克兰问题紧急特别会议上表示，中方支持一切致力于和平的努力，包括美俄达成的关于启动和谈的共识，期待各

当事方和利益攸关方都能参与到和谈进程中来，找到照顾彼此关切、公正、持久的解决方案，达成有约束力、所有当事方都接受的和平协议。

傅莹表示，中方在乌克兰问题上的立场清晰明确，一以贯之。自2022年2月危机全面升级伊始，中国国家主席习近平就提出各国主权和领土完整应得到尊重，联合国宪章宗旨和原则应得到遵守，各方合理安全关切应得到重视，一切致力于和平的努力应得到支持，这是中方在乌克兰问题上的根本遵循。三年来，中方一直在为和平奔走，为促谈努力。中方派特使积极开展穿梭外交，同俄罗斯、乌克兰、美国、欧洲等有关各方保持接触，呼吁坚持“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则，并同巴西等全球南方国家发起成立“和平之友”小组，汇聚全球南方国家集体智慧，形成支持和推动和平的重要力量。

傅莹说，当前，谈判解决乌克兰问题的呼声不断上升，和平窗口正在开启。中方支持一切致力于和平的努力，包括美俄达成的关于启动和谈的共识。中方期待各当事方和利益攸关方都能参与到和谈进程中来，找到照顾彼此关切、公正、持久的解决方案，达成有约束力、所有当事方都接受的和平协议。

傅莹表示，中方在乌克兰问题上的立场清晰明确，一以贯之。自2022年2月危机全面升级伊始，中国国家主席习近平就提出各国主权和领土完整应得到尊重，联合国宪章宗旨和原则应得到遵守，各方合理安全关切应得到重视，一切致力于和平的努力应得到支持，这是中方在乌克兰问题上的根本遵循。三年来，中方一直在为和平奔走，为促谈努力。中方派特使积极开展穿梭外交，同俄罗斯、乌克兰、美国、欧洲等有关各方保持接触，呼吁坚持“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则，并同巴西等全球南方国家发起成立“和平之友”小组，汇聚全球南方国家集体智慧，形成支持和推动和平的重要力量。

责编/陈良 美编/余宁山 校读/欧艳



## 时速400公里CR450动车组接受试验验证

近日，运营时速400公里的高铁列车CR450动车组样车在北京发布。目前相关团队正在开展一系列科学试验和性能验证，为动车组投入商业运营创造条件。新华社发

## 作文

### 春节的味道

戴熙涵 清水塘第三小学校园记者站2201班 指导老师：戴嘉琳

除夕，奶奶在厨房忙着准备年夜饭，时不时传来“叮叮当当”的切菜声，飘来一阵阵香味。年夜饭开始了，餐桌上色香味俱全的美食让我不禁咽下口水。我寻找着最爱的年糕，年糕煎至两面金黄，再加上灵魂红糖汁，吃上一口软糯香甜，令人回味无穷。大家边吃美味佳肴边聊天，举杯祝福，脸上挂满了幸福的笑容。

时间过得很快，在阵阵的欢笑声中，春晚开始了。一个个精彩节目让我们目不转睛、笑声不断。跨年钟声和震耳欲聋的烟花几乎同时响起，烟花绽放的七彩光在充满硝烟味的烟雾中显得格外漂亮。烟花照亮了整个村，也照亮了新年。

烟花渐渐散去，但春节的味道却久久缠绕在心头，那是幸福的味道、团圆的味道、开心的味道，是我永远珍藏的味道。

### 不一样的春节

张译丹 大同二小校园记者站三（4）班 指导老师：罗毅

以往我们都是在长沙过年，今年春节我们一家来到广州过年，体验另一方风情水土。

除夕前一天，我们一家去海珠湖公园游玩。公园里呈现一片节日的气息，树上挂着火红火红的灯笼，一缕阳光从层层叠叠的树叶中洒下，像一块碎金。

走着走着，我看到一片粉色的花海。一阵风吹过，花儿在风中翩翩起舞，花瓣迎风飘落，好像在脱去外衣，迎接新年的到来。一缕金灿灿的暖阳洒下，给花儿们添上了不一样的色彩，我像一只花蝴蝶一样在花海里窜来窜去。离花海不远处，被太阳照得闪闪发光的广州塔映入眼帘。广州塔又叫“小蛮腰”，我觉得它像美女的细腰，妖娆明媚地屹立在海珠湖对面，倒映在水中，显得格外浪漫。

你们知道广州过年最热闹的地方还有哪吗？没错，当然就

纸上派对·一起写作文

### 年，是团圆和幸福

姜涵月 仰天湖金峰小学校园记者站2105班 指导老师：雷莎

今年春节，我过得特别开心，因为我和爸爸妈妈一起体验了长沙最热闹的节日氛围！

过前一天，我和爸爸妈妈一起去超市采购年货。超市里人山人海，到处都是红彤彤的灯笼和喜庆的音乐，年味十足！我们买了春联、福字、糖果、坚果，还有我最爱吃的巧克力。妈妈特意买了一条大鱼，说这是“年年有余”的意思。

除夕那天，我早早地起

床，把书桌整理好，还在书桌两边挂上小对联，新的一年，我要更加努力学习！下午，爸爸妈妈带我去了长沙最热闹的步行街。街上张灯结彩，到处都是欢声笑语。我还看了舞龙舞狮表演，真是太精彩了！晚上，我和爸爸妈妈一起包饺子。妈妈揉面，爸爸擀皮，我负责包饺子。虽然我包的饺子歪歪扭扭，但爸爸妈妈都夸我包得好。晚上，一家人围坐在一起，吃着热气腾腾的饺子，看着精彩的春节联欢晚会，我还收到了爸爸妈妈和奶奶的压岁钱，别提有多开心了！

最让我兴奋的是，正月初一，爸爸妈妈带我和弟弟去了儿童乐园！我体验了医生、警察、消防员等各种职业，学到了很多知识。我最喜欢的是当小厨师，自己动手做美味的小丑面包，真是太有成就感了！

这个春节，我感受到了浓浓的年味，也感受到了爸爸妈妈对我浓浓的爱。我喜欢春节，因为它是一个团圆、幸福、充满希望的节日！



### 辞年的乐趣

程怀瑾 青园小学校园记者站

2306班 指导老师：周霜

今年春节，我们奔赴岳阳，在爷爷奶奶家过年。大家围坐在一起，热热闹闹地吃了团圆饭。刚放下碗筷，哥哥就一把拉起我：“走，跟我一块去辞年！”

辞年？我一脸茫然，心里直犯嘀咕：这是干啥呀？没等我开口问，哥哥就急不可耐地催促道：“哎呀，别磨蹭了，赶紧拿上袋子，去晚了可就没礼物喽！”说着，他便拽着我一路小跑，直奔隔壁王奶奶家。

到了王奶奶家门口，哥哥率先跨进门，双手抱拳，恭恭敬敬地说：“王奶奶，辞年啦！祝您新年快乐，身体倍儿棒！”我见状，赶忙有样学样，拱手行礼并说道：“王奶奶，辞年啦！祝您身体健康，万事顺心！”王奶奶笑得眼睛眯成了一条缝，连声说着：“谢谢你们，两个乖孩子，新春快乐！”随后，便给我们每人一包饼干。离开王奶奶家，哥哥笑着问我：“这下知道辞年了吧？”我举起手中的零食，大声说：“知道啦，就是收好多好多零食！”

哥哥被我的话逗得哈哈大笑，说道：“那咱们挨家挨户去辞年！”一路上，我们碰到不少小朋友，大家聚在一起，兴奋地分享着“情报”：“邓奶奶家发辣条，可好吃啦！”“刘爷爷家送棉糖，又大又甜，赶紧去！”“前面那家发巧克力呢，快冲！”……欢声笑语交织在一起，整个村子沉浸在浓浓的年味之中。

夜幕降临，我怀揣着满满的收获回到家，迫不及待地跟妈妈分享辞年的趣事。妈妈笑着问我：“宝贝，你想过辞年有什么意义吗？”我一时语塞，低下头思索起来。这时，爸爸走过来，耐心地解释道：“辞年，既是告别过去的一年、迎接新一年的到来，也是向亲朋好友送上对来年美好祝福的传统活动。你们给爷爷奶奶们送祝福，他们回赠零食，这一来一往，都是对彼此的美好祝愿。”

听了爸爸的话，我恍然大悟。原来，辞年不仅仅是收获零食的快乐，更是传递温暖与祝福的纽带。送出祝福，收获祝愿，一来一往间，年味愈发醇厚，情感愈发浓郁，辞年真是一件既快乐又意义非凡的事啊！

### 踏雪寻峰

唐琪凯 育英学校校园记者站2206班 指导老师：周文佳

金色的暖阳毫无保留地倾洒在大地上，给世间万物都披上了一层璀璨的金纱，处处洋溢着蓬勃的生机。如此晴好的日子，最适合出游。我和妈妈相约去攀登玉龙雪山，开启一场与大自然的浪漫约会。

抵达山脚下，我仰头望去，只见玉龙雪山巍峨耸立，像一位巨人屹立在天地之间。

妈妈说：“玉龙雪山山积雪皑皑，山顶的雪更是终年不化。”听到这番话，我对此次登山之行愈发期待。出发前，我们仔细检查了装备，登山杖、运动鞋、雨衣、氧气袋一应俱全，一切准备就绪，我们便踏上了征服雪山的征程。

刚开始攀登时，我精力充沛，脚步轻快，可随着海拔的升高，山路愈发崎岖，每迈出一步都要耗费巨大的力气。就在我左脚向前试探着

### 可爱的小仓鼠

李童言 枫树山美联小学校园记者站2306班 指导老师：廖心意

了，它马上用牙齿嘎嘎地咬笼子上的小铁丝网，好像在对我说：“嗨，主人，快放我出去，我要跟你玩。”

当然，小团子也有认怂的时候。有一次，我把小团子连同笼子一起放在妈妈的店门口前晒太阳。忽然，不知道从哪里冒出来一只黑色的野猫，跑到小团子的笼子跟前“喵喵”地叫个不停。小团子吓坏了，慌慌张张地钻进笼子底下的木屑里，再也不敢出来了，惹得我哈哈大笑。

我非常喜欢小团子，它是一只调皮又可爱的小仓鼠。它住在在一个浅蓝色的小笼子里，底下垫了一层厚厚的木屑，笼子侧面夹着一个可以用来喝水的小瓶子。小团子仿佛每天都有用不完的力气，不停地在笼子里爬上爬下，像一名长跑运动员。它一点也不怕人，有时候，看到我走近