

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

上接1版

(六)完善特殊食品注册许可制度。省级以上市场监管部门依职责严格开展特殊食品注册、备案、生产许可审查,对符合条件的重点品种实施优先审评审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作,开展特殊食品技术联动、专家联审;统筹完善食品安全声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查履能力建设,进一步完善食品安全检查员制度,做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。强化培训考核和统一调配使用,提升专业检查能力和水平。

## 三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依法建立健全食品贮存监管制度,明确监管要求。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查,规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度,保证必备的食品贮存条件,实施食品贮存全过程记录,严格风险管理。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核,并监督受托方按照保证食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求,严格交付衔接和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任,督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的,应纳入食品安全监管范围。

## 四、加快建立食品运输协同监管机制

(十一)建立实施散装液态食品运输准运制度。依法建立散装液态食品运输准运制度,明确运输散装液态食品车辆的食品安全

准入条件和技术标准,核发食品准运证明,确保专车专用。制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。

(十二)加强食品运输全过程监管。市场监管部门要会同交通运输、农业农村、粮食和储备等部门建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制,研究制定运输电子联单管理要求,加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理,强化从业人员教育培训,压实各方食品安全主体责任,防范污染变质风险。

## 五、健全食品寄递安全和配送安全管理

(十三)强化食品寄递安全管理。邮政管理部门要督促邮政企业、快递企业落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度,防范利用寄递渠道寄递假冒伪劣食品。邮政管理部门要与市场监管等部门加强协作,加大对寄递环节涉食品安全违法线索的核查处置力度,依法打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食品的违法行为。

(十四)加强网络订餐配送安全管理。市场监管部门要督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规规定的义务,落实网络订餐配送环节食品安全责任。人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。网络订餐平台、餐饮经营者应根据国家职业技能标准,结合实际建立适合网络订餐配送行业劳动者的培训模式,强化食品安全法律知识培训。

## 六、加强网络食品销售新业态监管

(十五)压实网络食品销售从业主体责任。网络交易平台企业要按规定设置专门的食品安全管理机构或指定专职食品安全管理人员;严格审查食品生产经营者入网销售主体资质,规范主体信息、食品信息刊载公示,依法对食用农产品承诺达标合格证展示、药物残留检测等进行检查把关;加强入网销售行为过程管控,及时发现违规行为并作出相应处置。主播及其服务机构要规范开展营销活动,依法对其推荐的食品进行查验。广告活动参与者要依法开展食

品类互联网广告设计、制作、代理、发布等。食品生产经营者要严把质量安全关,保持线上线下同标同质。从业主体明知或应知产品违法但未采取相关处置措施的,依法承担相应责任。

(十六)强化网络销售食品安全问题协同治理。市场监管部门要会同农业农村、工业和信息化、网信、广电等部门明确直播带货、私域电商、社区团购等网络食品销售新业态治理要求,依职责加强网络销售食品安全问题信息监测通报和协同处置。网信部门对各部们通报的网络销售食品安全方面的不实虚假信息配合做好相应处置工作。强化行政处罚和刑事处罚双向衔接,依法打击违法犯罪行为。

## 七、健全餐饮服务综合监管机制

(十七)加强网络订餐线上线下一体化监管。市场监管部门要会同工业和信息化、网信等部门对存在食品安全严重违法情形的平台依法处置。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”,强化无堂食外卖监管和社会监督。

(十八)强化集中用餐单位食品安全协同管理。教育、民政、卫生健康等部门要强化对本行业集中用餐单位的食品安全教育和日常管理。市场监管部门要强化集中用餐单位食品安全监督检查及抽检监测,依法查处违法行为并通报同级行业主管部门。

(十九)完善校园食品安全协同管理机制。教育部门要会同农业农村、市场监管部门建立健全学校食堂食品安全全过程管理制度。教育部门要加强对学校食品安全相关工作的统筹管理与指导,完善学校食堂大宗食材供应商资质评审制度,建立供应商不良记录清单,推动优质安全食材进入学校食堂。推动学校食堂大宗食材集中招标采购,建立采购数字化平台,规范食材采购、供应、验收、结算等流程。教育部门要指导中小学校园膳食监督家长委员会高效规范运行,会同市场监管等部门及时办理反馈或直送的问题。市场监管部门要严格承包经营、食材供应、供餐等经

营主体准入许可,依法查处涉及学校食品安全违法行为。

## 八、完善进口食品风险联防联控机制

(二十)强化进口食品部门监管联动。境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响,或者在进口食品中发现严重食品安全问题的,海关应当及时采取风险预警或者控制措施,并向同级市场监管、卫生健康、农业农村部门通报,接到通报的部门应当及时采取相应措施,并向海关反馈。市场监管部门发现国内市场销售的进口食品存在严重食品安全问题,或者在生产加工环节发现企业将进口的非食品原料用于食品生产加工的,应当及时采取风险防控措施,依法依规处置并向同级海关通报;海关对市场监管部门通报的问题,应及时开展风险评估,并根据评估情况依法依规处置。有关部门应依职责加强对综合保税区等海关特殊监管区域内地食品生产经营的安全监管。

(二十一)完善跨境电商零售进口食品管理制度。商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单,将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。海关要根据市场监管部门需要,按规定提供跨境电商企业、平台及境内服务商等相关信息,及时开展食品安全风险信息交流。市场监管总局、商务部等部门要进一步明确跨境电商零售进口食品召回责任。市场监管部门要加大召回监管力度,督促相关责任方及时召回。

## 九、加强组织实施

各地区各有关部门要高度重视食品安全工作,在党中央集中统一领导下,强化组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院食品安全委员会及其办公室要充分发挥统筹协调指导作用,整合优化食品安全领域技术资源,提高支撑保障能力。各有关部门要各负其责、有效协同,确保食品安全全链条、各环节监管有机衔接,责任全面落实。重大事项要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月19日电)

## 坚决守牢食品安全底线

——解读关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

● 新华社记者 赵文君

中共中央办公厅、国务院办公厅近日发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见,部署多条政策举措。

针对食用农产品种植养殖和食品生产、贮存、运输、寄递和配送、销售、消费、进口等覆盖从农田到餐桌全链条各环节监管存在的问题,意见提出了8个方面需要健全完善的协同监管措施和机制,共21条具体措施。

强化肉类产品检验检疫出证查验、建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制、加强网络订餐线上线下一体化监管……聚焦百姓关切的食品安全问题,意见提出有针对性的创新举措。

中国大学人民大学食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟表示,意见直面当前食品安全治理中被高频曝光的重难点问题,强调了生产经营者的主体责任、地方政府的属地责任、监管部门的防控责任与行业部门的主管责任等,抓住了全链条责任这一关键点。

食品行业多元庞杂,既包括充分实现现代化大规模生产的食品加工企业,也包括集中化程度极低、小而散的各类餐饮企业,还包括“看天吃饭”极易受到气候、土壤、水资源状态影响的农产品生产及加工行业,很难单靠一支监管力量去解决,也无法仅靠抽检检验等一般产品的监管方式去控制风险。

孙娟娟说,意见明确许可部门要严审、监管部门要督查。尤其面对管许可不管检查的分工,意见要求在责任分工的基础上完善衔接机制。对因制度缺失而出现监管协作难的问题,意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输,意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度,制定实行运输准运

制度的散装液态食品重点品种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险,意见要求商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单,将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可缺失性,要求其负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全治理中也要有主体责任意识,加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时,意见基于制度安排提出了通过能力建设、让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节,突出了食品运输从业人员、网约配送员能力建设需求,并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门,如人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。

孙娟娟表示,考虑到食品供应链的复杂性和业态的持续发展,意见点到的重点问题、关联主体和对应责任可以发挥示范效果。在责任意识方面,全链条中的其他关联主体也应对号入座,重视食品安全责任。在能力建设方面,意见提及了食品安全检查员制度,要求强化培训考核和统一调配使用,提升专业检查能力和水平。

国务院食安委专家苏婧说,意见不回避社会舆论反响强烈的热点事件,例如提出建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制等,都能看见食品安全事件的影子。通过坚持问题导向、突出务实管用,持续深化改革破解监管难题,更能看到坚决守牢食品安全底线的决心。

新华社北京3月19日电

# 油菜花田成“收费景点”? 打卡胜地惹争议

专家:平衡村民增收与游客体验的矛盾,让鹅洲岛吸引更多游客 街道:将积极协调给出妥善处理办法

● 长沙晚报全媒体记者  
何乐 周小华

“家人们谁懂啊,本想奔赴长沙鹅洲岛沉浸式打卡绝美油菜花田,来一场与春天的浪漫约会,却被各种门票收费搞坏了心情。”连日来,市民和游客纷纷向长沙晚报全媒体群众工作平台反映,前往鹅洲岛观赏油菜花时,还要收取门票费。收门票费是否合理?为此晚报帮帮团记者进行了采访。

去鹅洲岛赏花的市民  
在排队交费。长沙晚报全  
媒体记者 何乐 摄



## 入口:停车收费,赏花也收费

鹅洲岛位于岳麓区坪塘街道,是湘江长沙段洲岛。从市区自驾,经潇湘中路、潇湘南路抵达。每当油菜花盛开,这里便成了热门打卡地。3月18日,记者实地走访发现,此时金灿灿的油菜花正值盛放期,加上晴好天气加持,前来赏花的市民络绎不绝。

在进入鹅洲岛的鹅洲大桥处,一块简易的牌子立在醒目位置,上面标明了停车收费标准:30分钟内免费,30分钟至12小时收费10元,12至24小时收费20元。收费人员站在一旁,有条不紊地指挥车辆进入岛内的临时停车场。

登上鹅洲岛,映入眼帘的是大片大片金灿灿的油菜花。微风拂过,翻起层层金色的花浪,馥郁的花香弥漫在空气中。沿着蜿蜒的小道前行,记者看到道路两旁的油菜花田错落分布,每块花田都被栅栏围了起来。记者按照指示牌停好车后,向花田深处走去。

“请交20块钱。”在油菜花田的门口,工作人员拦住记者,并递上微信收款二维码。

记者在入口处看到一块“游客告示”牌:“放肆越野营地为私人经营的露营场所,露营地的油菜花是当地村民种植的经济作物,是当地村民全年的重要收入。油菜花季节期间进入营地观赏油菜花收费为20元/人。”

告示还明确:20元为油菜花田的场地费、人员种植费、拍照带来的油菜花耗损费。村民提供场地打造油菜花美景供大家欣赏,收取适当费用请大加理解。

“现在大家主要是来看油菜花的,20元是活动价格,收费的标准主要是参考市场行情。”场地一位工作人员告诉记者,“里面有六七十亩油菜花,除了看花还可以烧烤、露营,周末天气好的话游客有两三千人。”该工作人员透露,收费是村里定的,没有上头的文件,收费后也没有门票票据。

## 里面:没有一块油菜花田是免费的

记者随后付费进入营地,油菜花实在太美了,娃娃们在花丛间嬉笑奔跑,大人们则忙着用相机定格这美好的瞬间。许多游客身着鲜艳的服装,与金黄的油菜花相互映衬,构成一幅幅生动的春日画卷。

市民李先生满脸无奈地说:“我和家人兴致勃勃地来赏花,结果一上岛,停车要收费,去其他的营地还要收费。我们5个人来,这一趟下来,门票加停车费花了110元。虽说20元单看不算多,可出了这个门去另外一块花田又要收费20元,这就感觉不太合理了。”

市民赵先生从市场规范的角度提出疑问:“营地各自收费,不知道是不是符合标准,是不是有人监管?我们作为消费者,应该要明明白白消费。”

“在鹅洲岛,没有一块油菜花田是免费的。这里出门去另外一块油菜地还要交20元。”一名知情人士介绍,鹅洲岛上共有四五个营地,是由承包户流转村民土地种植,均采取收费入园制。

## 街道:将协调处理

到底该不该收费?收费是否合理?18日下午,晚报帮帮团记者来到岳麓区坪塘街道办事处。在街道相关负责人协调下,坪塘街道双湖村公共服务中心给晚报帮帮团记者出了一份情况说明。

情况说明指出,鹅洲岛为坪塘街道双湖村辖区,二级饮用水保护区,不属于旅游区,不开展旅游业。目前,鹅洲大桥桥头收取费用为岛内停车场停车费用,该笔费用主要用于停车场日常维护以及游客产生的垃圾清运费用,由鹅洲村民成立的宏拓江南合作社收取,每月进行了收支公示。

针对油菜花门票收费,目前村委会及合作社并未制定相关收费标准。油菜花是当地村民种植的经济作物,是当地村民全年的重要收入来源,油菜花季节期间进入菜地拍照收费为20元/人。20元为农民油菜花田的场地费、人工种植费、拍照带来的油菜花耗损费及后期维护费用。部分游客前往当地村民农业生产用地上游玩,村民事先提出收费要求,遵循游客自愿原则。

晚报帮帮团记者就此事采访了湖南楚知律师事务所律师严亮。他认为,根据相关法律规定,村民作为油菜地的使用权人或承包经营权人,有权决定是否允许他人进入。村民收取20元/人的服务费用主要用于补偿场地使用、种植成本、油菜耗损及后期维护,属于市场价格行为,但村民对拍照游客收费应当向社会公示,在游客进入田地前明示收费标准和遵守游客自愿原则。

省旅游协会副会长兼秘书长陈伏姣表示,只有平衡村民增收与游客体验的矛盾,才能让鹅洲岛吸引更多游客。建议政府协调各方,规范收费。既要考虑当地村民的实际成本和劳动付出,也要满足市民观光休闲的需要。最终达到吸引更多游客前来观光游览,实现农业与旅游业的协同发展、互利共赢。

“我们最近也接到很多反映,我们在和村上进行积极协调,到时候会给出一个妥善的处理办法。”坪塘街道办事处相关负责人表示。

打卡胜地惹争议  
扫码看辣视频

晚报  
帮帮团

民有所呼 我有所应  
深入调查 帮你解难



责编/李春璞

美编/王斌 校读/刘芳

## 路牌标识模糊频频引发误行

晚报帮帮团记者实地探访属实  
交警部门表示将进行全面评估与调整

长沙晚报3月19日讯(全媒体记者 何乐)近日,多位市民向长沙晚报全媒体群众工作平台反映,开福区鸭子铺路的一块交通标志牌存在设置不合理、信息模糊等问题,导致多位驾驶员在上东二环时出现辨不清南北走错路的现象。近日,晚报帮

报记者进行了实地探访。在鸭子铺路东往西方向,晚报帮帮团记者看到,距洪山大桥引桥100米处设置的指示牌写着“朝正垸往西—东二环辅路”。继续前行近百米至单向三车道的上桥口,两块并排的指示牌分别标注“东二环三一大道”和“东二环浏阳河大道”。此时,一辆白色小轿车在导流线前紧急刹车,随后才缓慢驶入“浏阳河大道”方向。

出租车司机李师傅反映,自己近期在此因路牌误导导致绕路被乘客投诉,“如在上桥处加两个牌子提示东二环往南、往北,这样就不会出错了。”

“这个地方老堵车,经常有车因为来不及判断而停在上桥处,后面车堵了一片。”“外地人确实看不懂。”记者在现场随机采访了几位市民,也有市民建议,“路口的指示牌应提前足够距离设置,以便驾驶员有充足时间作出判断。”

目前,晚报帮帮团记者已将情况反映给长沙市公安局交通警察支队开福大队,交警部门将对该路段的交通标志设置进行全面评估与完善。晚报帮帮团记者也将持续关注此事的后续进展。



扫码看辣视频  
听市民说路牌