

# 走出一条中国特色城市发展道路

各具特色的中国城市图景铺展开来。

## “城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

对雄安新区规划建设,习近平总书记反复强调“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设,经得起历史检验”。

对东部等人口密集地区,习近平总书记强调要优化城市群内部空间结构,合理控制大城市规模,不能盲目“摊大饼”。

在雪域高原西藏林芝,习近平总书记要求科学划定城市开发边界和生态保护红线,科学配套规划建设基础设施,提升城市现代化水平。

2016年2月,中共中央、国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,针对城市各种规划“打架”、城市规划执行不到位等问题,强调依法制定城市规划,实现一张蓝图干到底。

北京率先确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”,在优化功能的基础上,人口得到合理疏解,目前城六区常住人口比2014年下降15%;

西部超大城市成都实现多中心、组团式布局,建立66个产业园区为核心的产业生态圈,不再同质化竞争,而是融合式发展;

上海在紧凑的空间里腾挪,努力给百姓多一些公共区域,公园加速“生长”……

各地以城市规划为引领,积极探索符合自身特点的发展策略。

推进城市治理创新——

2018年9月28日,在辽宁考察的习近平总书记来到沈阳东华园社区,实地了解当地采煤沉陷区避险搬迁安置情况。

面对围拢过来的居民,总书记满怀深情地说:“我一直牵挂着资源枯竭型城市,惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样,我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中,首先要把民生保障好,把困难群众的生活保障好,让老百姓的生活过得越来越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老,到文化体育、生活环境、社会秩序,方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市,要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子,不断提高城市管理水平”;对特大城市,指出“要走内涵式发展之路”“划定永久性开发边界”;对大城市,明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用,弱化虹吸挤压效应”;对小城镇,强调“因地制宜发展小城镇,促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来,习近平总书记走遍大江南北一座座城市,考察城市发展现状,揭示城市发展规律,阐明城市战略定位,指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”,党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式”,深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模,优化城市空间结

构,提升数字化治理水平,我国城市要素

吸引力和综合竞争力不断提升,为现代化

强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代,我国常住人口城镇化率

从2012年的53.1%提高到2024年的67%;

2013年到2024年,我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人;2024年,27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、

开放之城、振兴之城,智慧城市、公园城市、韧性城市,一幅和谐宜居、富有活力、

裕的必然要求。

总的来看,我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。”习近平总书记对城市工作深谋远虑,把脉开方。

到地方考察时,习近平总书记常会将一份地图放在手边,叮嘱各地“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式,抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展新格局”“引导大中小城市和小城镇协调发展”“加强都市圈之间协调联动”……习近平总书记多次强调“协调”这一关键词。

澳门,回归之初面积仅20多平方公里,经济结构长期“一业独大”。

“积极主动参与粤港澳大湾区建设,整合优质资源,深化协同发展。”2024年12月,习近平总书记在视察澳门时指明方向。

找准在全国大局中的战略定位,跳出“一城一地”得失来思考发展路径,是新时代城市工作的重要方法。

在北京,明确建设政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心;在上海,强调加快建设具有全球影响力的科技创新高地;在深圳,要求建设好中国特色社会主义先行示范区……习近平总书记为超大城市明确发展定位。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”,实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”,深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起,东部率先发展……

一座座城市融入区域协调发展战略,构筑起一个个增长极,优势互补,各展其长,汇聚成中国式现代化建设的强大力量。

## “城市管理应该像绣花一样精细”

党的十八大以来,我国不断健全推进新型城镇化体制机制:

深化户籍制度改革,放开放宽个别超大城市外的落户限制,2014年以来超1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户;

农业转移人口市民化制度基本建立,城镇基本公共服务覆盖范围扩大,农民工参加城镇职工基本医疗和养老保险的比例提高,90%以上义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读或享受政府购买学位服务;

加快推进城乡一体化进程,建立11个国家城乡融合发展试验区,城乡一体的基本公共服务提供机制逐步建立,城乡居民收入差距持续缩小,更好发挥县域连接城市、带动乡村作用,120个县城开展补短板强弱项建设示范。

区域协调发展是中国式现代化的重要支撑。

2020年10月16日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。唱好“双城记”,会议要求,成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,健全合作机制,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;

加强基础设施建设,提出开展城市地

下综合管廊建设试点,加快海绵城市建设;

推进城市高质量发展,破解问题是发

力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、

空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考察工作时强调,要健全城市管理体制,提高管理水平,尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理,推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题,构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系;“绣”城市空间,社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退,“左祖右社”风采再现;“见缝插绿”,在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来,北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”,解决人民群众的急难愁盼,习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命,要求完善建筑市场监管体制,加大对违法行为的处罚;