

# 践行人民城市理念 走内涵式发展路子

长沙晚报全媒体记者 陈登辉

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。

这是时隔10年，党中央再次召开的城市工作会议。我们应该如何深刻理解会议精神？长沙应该如何落实好会议提出的“五个转变”和“七项重点任务”？长沙晚报理论版“热点面对面”栏目近日约请相关领域专家，结合中央城市工作会议精神，围绕长沙城市发展实际进行了访谈。



## 对城市发展作出新判断

记者：中央城市工作会议上一次召开是十年前，您认为今年这次会议精神有哪些新变化、新提法？

郑晓园：会议首次明确城市发展重心从大规模“增量扩张”转向存量“提质增效”，强调以“内涵式发展”为主线。

十年前会议的关键词是“棚改货币化”和“增量开发”，而这次会议将“推进城市更新”提到了国家战略抓手的高度，强调要告别过去的“大拆大建”，转向“留改建”结合的有机更新模式。

此外，2015年会议主要聚焦建设“宜居、韧性、智慧”城市。今年这次会议丰富了目标内涵，提出要建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”六位一体的现代化人民城市。新增的“创新”“美丽”“文明”这三个维度，更加全面回应了高质量发展的新要求。任务也更具体了，比如首次强调“基础设施生命线工程”，直指过去十年城市化进程中暴露的老旧管网、超高层建筑安全等痛点。

廖欢：十年间我国经济社会发展取得了长足进步，在城市建设、城市发展等方面也面临着新形势、新挑战。

在此背景下，2025年的中央城市工作会议也因时制宜、因地制宜有着新变化、新提法，既延续了2015年会议“尊重城市发展规律”的基本逻辑，又针对新发展阶段矛盾作出了系统性制度创新。

例如，从实践路径上看，本次会议强调以“城市内涵式发展”为主线，以城市更新为抓手，强化了对城市更新的重视程度，目的在于更好地实现空间效率和经济动能的双提升。

## 积极应对城市发展形势变化

记者：本次会议指出，城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，请您结合长沙的发展实际，谈一谈现阶段的形势变化主要有哪些？

郑晓园：长沙作为快速崛起的“新一线城市”和“网红城市”，同时作为人口超过千万的特大城市，面临的形势变化非常典型：

一是城镇化“换挡”。2024年长沙城镇化率已达83.99%，常住人口超过1060万，城市发展重点从“规模驱动”转向“功能提升”，即从大规模吸引人口增量，转变为如何提升现有居民的生活质量。二是产业“闯关”。长沙正着力构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系，经济发展从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，更加注重产业的质量和效益。三是空间“挖潜”。城市治理模式之变——由“单一管控”转向“多元共治”。一主两副多组团”的城市框架加快构建，

“一江两岸、比翼齐飞”的空间格局成形起势，城市发展从增量扩张更多地转向存量空间的优化利用。四是治理“转型”。居民对生活品质的追求日益提高，对生态环境、文化娱乐、公共服务的精细化等方面提出了更高期望。

廖欢：长沙是我国省会城市发展的一个缩影，与其他城市的发展既有共性也有个性，既有联系也有区别。

本次会议中提出：“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”，这种形势也是长沙所面临的共同形势。包括发展方式之变——由“规模扩展”转向“质量提升”的新发展格局；动能转换之变——由“要素驱动”转向“创新赋能”；城市治理模式之变——由“单一管控”转向“多元共治”。

## 内涵式发展是必然选择

记者：就当前和今后一个时期城市工作的总体要求，会议强调“以坚持城市内涵式发展为主线”，您如何理解“内涵式发展”？长沙这些年做得如何？

郑晓园：“内涵式发展”强调城市发展从注重外延(规模)扩张转向注重内涵(质量)提升，追求城市功能品质、产业结构、生态环境、文化内涵、治理水平等多方面的优化与协同发展，以实现人的全面发展为核心目标。这个概念其实反映了我国城市发展模式的战略转型，它既是应对人口结构变化(增长放缓、老龄化)、资源环境压力的必然选择，也是推进中国式现代化对城市发展提出的更高要求。

近年来，长沙在“内涵式发展”上做了不少积极探索。在产业结构优化上，不盲目铺摊子，而注重追求“亩均效益”，如长沙经开区的索恩格、亩均产值和亩均税收位居湖南工业企业首位。在城市空间利用上，不再是一拆了之，而是注重“留改建”结合，如马栏山视频文创园利用“1.5级开发”模式快速盘活旧厂区，成了产业新引擎。在文化内涵塑造上，结合历

史街区更新改造，培育发展湘江特色文旅经济，如潮宗街、太平老街等，让老城区焕发新活力。在生态环境保护方面，深入推进蓝天保卫战和碧水保卫战，多措并举守护生态，以高品生态环境支撑高质量发展。

廖欢：“内涵式发展”是新时代城市工作的主线，强调从粗放扩张转向集约高效、从增量建设转向存量提质，本质是通过优化结构、提升效能实现可持续发展，进而推进城市功能优化和民生福祉升级。

长沙近年来积极从外延扩张转向内涵提升，取得了初步成效。一是基于城市更新，实现空间优化。突出中心城区“中优”策略，严控新增建设用地，通过有机更新盘活存量。二是依托创新驱动，实现产业升级。以发展新质生产力为核心，新旧动能转换与产业升级方面成效显著。三是依托顶层设计，实现稳定和谐。长沙已连续17年获评“最具幸福感城市”，正如大家口中的顺口溜，在长沙能够“住得起房子”“赚得到票子”“养得起孩子”“还倍有面子”。

## “五个转变”扭转“重物轻人”倾向

记者：会议强调了五个转变，您认为强调这五个方面有哪些深意？

郑晓园：这次会议强调的“五个转变”，其实是基于我国城市发展阶段的转变以及当前城市发展面临的问题作出的应答。同时，这“五个转变”也是“内涵式发展”的具体实现路径，共同指向我国发展模式的转型。

廖欢：“五个转变”之间的关系是彼此关联、彼此衔接、彼此依托的。“转变城市发展理念，更加注重以人为本”是五个转变的逻辑起点和最终归宿，解决了城市发展“为

了谁”和“依靠谁”的问题，强调城市发展必须回应人的需求，扭转“重物轻人”倾向，为建设人民城市提供了根本遵循和行动指南。

前四个转变的主题词分别是“理念”“方式”“动力”“重心”，其中“转变城市工作重心”是各项城市管理落到实处的“最后一公里”。而第五个转变属于方法论，“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”是贯穿所有转变、确保系统集成和整体效能的方法论与实施路径，是确保前四个转变能够协调推进、形成合力的根本保障。

总的来说，长沙应该立足自身优势，走出一条“科、产、城、人”相互融合的特色发展道路。既要保持房价优势吸引人才，又要通过创新发展提升城市能级，这样



专家名片

郑晓园，湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）中国式现代化研究中心特约研究员。



专家名片

廖欢，长沙市委党校公共管理教研部副主任，湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员。

## 发挥优势提升宜业宜居水平

记者：会议强调了部署城市工作7个方面的重点任务。请您结合这些重点任务，对长沙今后的发展提一些建议意见。

郑晓园：这七大任务描绘了现代化人民城市的蓝图，建议要在存量时代做好增量文章。例如，加快构建房地产发展新模式，加大保障性住房供给力度；继续推进城市更新，尤其是老城区危房改造和老旧小区整治；进一步优化公共服务布局，合理规划托育、便民食堂等选址，让公共服务覆盖更多区域；加强基础设施生命线工程建设，对老旧管线等进行排查和更新改造，提高城市应对自然灾害（尤其是内涝灾害）和公共安全事件的能力。

廖欢：说到宜居城市建设，我认为长沙最大的优势在于较低的房价和优质的教育资源、医疗资源。下一步应该在城市更新中更多保留历史记忆，比如将老工业区改造与文创产业结合，让城市更有温度。长沙有很好的生态本底，可尝试借鉴国际经验，把生态修复与城市设计更好结合，打造更多像洋湖湿地、圭塘河这样的生态名片。文明城市创建要避免形式主义，应该把红色文化、湖湘文化等特色资源转化为城市精神内涵。最后在智慧城市建设上，要以数字政府建设为牵引，推动城市治理数字化转型。

总的来说，长沙应该立足自身优势，走出一条“科、产、城、人”相互融合的特色发展道路。既要保持房价优势吸引人才，又要通过创新发展提升城市能级，这样

才能在区域竞争中赢得主动。

# 净化网络环境为大学生心理健康保驾护航

徐远超 尹铂淳

习近平总书记强调：“做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观。”本月起实施的《湖南省促进学生心理健康条例》（以下简称《条例》）明确指出，“县级以上人民政府网信部门应当加强网络监管，净化网络空间，加强涉及学生心理健康的网络舆情应急工作指导”。要充分认识网络舆论引导对于大学生心理健康工作的极端重要性，站在全局和战略高度，主动研判潜在风险隐患，积极整改优化，以此推动大学生心理健康工作提质增效。

提升算法设计的透明度。算法设计者要在不涉及商业机密的情况下，主动公开算法

模型、算法数据、算法逻辑、算法过程等关键信息，接受所有人的监督，避免风险隐患萌芽滋生。国家网信办会同工信部、公安部、市场监管总局出台的《互联网信息服务算法推荐管理规定》（2022年3月1日起施行）规定，“算法推荐服务提供者应当以显著方式告知用户其提供算法推荐服务的情况，并以适当方式公示算法推荐服务的基本原理、目的意图和主要运行机制等。”有了政策保障，“算法透明”才能逐渐从畅想走向现实，大学生才能从互联网中摄入有益养分，避免被网络糟粕侵蚀，确保心理健康。

让社会主义核心价值观和中华优秀传统文化贯穿算法设计全过程。算法设计者要有意识地为“信息池”设置“门槛”。要让更多契合社会主义核心价值观、反映中华优秀传统文化的面向大学生开展针对算法的各类教育活动。个人媒介素养的提升是算法改良的外部驱动力。应通过举办相关教育活动，提升大学生的个人媒介素养，提高他们的审美情趣，帮助他们全面了解算法推荐服务的基本工作原理、

优质内容注入“信息池”，弘扬主旋律、激发正能量，让网络空间清朗清爽起来。

加强法律监管。要紧紧围绕制度建设的“牛鼻子”，进一步健全算法领域的法律法规，明确算法平台运营商、算法技术供应商、算法内容服务提供商的法律责任和责任，建设规范、高效、科学的用户投诉机制。同时加大惩治力度，对于一些违背公序良俗的算法设计者和低俗违法的信息推送者，应严格追究其法律责任并予以严厉惩处。

面向大学生开展针对算法的各类教育活

动。个人媒介素养的提升是算法改良的外部驱动力。应通过举办相关教育活动，提升大学生的个人媒介素养，提高他们的审美情趣，帮助他们全面了解算法推荐服务的基本工作原理、

“人民公交为人民”理念，完成国有化改革，归集站场资源，优化线网结构，开通微循环和接驳线路，提升运营水平，打造特色线路，开展服务提升行动，将优服工作纳入绩效考核，提升企业整体形象。四是聚焦开拓创新，强化“智慧”大脑。拓宽“公交+”产业链，实现数字资源变现，深化MaaS体系建设，整合调度系统，开发数据大脑，实现企业、人物、资金、信息流一体化管理，提升管理水平和运营效率。长沙公交集团通过实施“铸魂”“强基”“聚力”“赋能”四大工程，党建工作成效显著，实现了党建与企业发展同频共振。党建引领下，企业思想根基更牢固，组织建设更坚实，服务水平大幅提升，管理效能显著增强。

这一系列实践为公交行业及其他企业提供宝贵经验，即要充分发挥党建引领作用，将党建与业务紧密结合，以党建促发展，以发展强党建，实现企业高质量可持续发展，为社会做出更大贡献。未来，长沙公交集团将继续深化党建创新，探索融合新路径，在党建“四力”赋能下，必将成为城市公共交通事业书写更辉煌篇章，在新时代新征程中绽放耀眼光芒。

（作者系长沙公交集团有限公司党委书记、董事长）

热点面对面

## 新时代共产党人的五项修炼

● 邓旺

在百年风雨征程之后，于世界局势的风雷激荡之中，历史的考卷已铺展在我们这一代共产党人面前，它凝重发问：“我们要做什么样的共产党人？”这远非空泛的精神追问，而是熔炼新时代先锋品格的灵魂刻度。

熔铸信仰之核——理想需化为血脉脉动。那些风雨如磐的岁月里，杨开慧狱中写下“死不足惜，惟愿润之革命早日成功”，信仰至死不渝的光芒穿越长空。时代车轮滚滚向前，今日的考验已从血与火的淬炼转向思想领地的无声交锋。理想信念若停留于口头宣誓，便只是一层薄冰；唯以理论清醒锚定政治磐石，以“风雨不动安如山”的定力浇铸信念筋骨，将红色基因融入日常选择与长期奋斗的脉络里，忠诚才真正成为血脉深处的澎湃心跳。

严守法纪之线——规矩应化作行动本能。曾几何时，一顿饭、一张卡，如暗礁侵蚀党基。自八项规定之剑出鞘，中央纪委官网数据昭示：党风焕然一新已获民众真诚认同。纪律并非外铄桎梏，而是组织生命的免疫屏障。从“抓早抓小”到“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进，每一条纪律都在呼唤知行合一的自觉。守纪既是对自我的严苛责任，更是面向时代交出的干净答卷。纪律精神唯有扎根于行动自觉的沃土，规矩意识才会升华为民情怀沃灌民田，让本领之舟在风浪中健行，使担当之骨在责任中挺拔——我们才能在历史与人民的检验中成为奔腾不息的时代主流，成为照亮新征程的永恒火炬。当每一名共产党员完成这五项修炼，巍峨巨轮将驶过时代漩涡，星火必将在星城大地凝聚成照彻未来的灿烂星河。

〔作者系长沙市委社科联（社科院）科研组织处处长〕

理响千字文

## 用心用情用力 做好关爱“一老一小”工作

● 陈鹏

“雄厚的社会资源”向实用市场的有机转化，解决了当前社会服务体系在供求矛盾中某些“碎片化”和“无序化”的客观问题，充分体现了党和政府“一切为了人民”“以人民的一切”的价值。

社区党群服务中心举办的“暑期少年托管班”，把一家一户孤立的教育模式，升级为社会多元协作的公共教育支持体系，有效克服“隔代教育”中的种种弊端，用与时俱进的社会发展观代替了祖辈教育中的陈旧观念，引导孩子们解决“以自我为中心”和缺乏社交等问题，是健全德智体美劳全面培养体系的有益探索。（作者系湖南工业大学教授）

就是这个理



# 党建“四力”：公交高质量发展的强劲引擎

回复率100%，始终筑牢网络信息传播关口，树立了积极正面的长沙公交形象。

## 强基：打造坚实堡垒，提升党建组织力

一是加强组织建设。按照市委部署完成党委领导班子换届，开展“支部建在车队上”，规范组织生活和党员活动，细化党建考核标准，推动基层党建全面提质增效。二是选树先进典型。通过召开表彰大会，评选出众多先进典型，培养发展党员，举办各类培训，提升党员干部素质。同时，众多驾驶员、车队及团组织获得市内外荣誉，树立起公交服务标杆。三是推进乡村振兴。落实乡村振兴规划，通过“湘行一卡通”APP与相关平台联动，助力农副产品销售，打造乡村振兴特色样板。四是强化关心关爱。开展走访慰问活动，关心困难党员和职工，组织驾驶员体检和职工疗休养，举办职工运动会等活动，增强职工凝聚力。

## 聚力：践行服务宗旨，提升党建战斗力

一是强化安全管理，严格落实安全隐患排查，制定防范驾驶员疲劳及突发疾病举措，联合公安部门创建公交警校，组建“公交义警”，开展专项行动和安全培训，消除站点安全隐患，推行“坐稳站好再起步”等措施，确保公交运营安全。2024年安

全生产实现“四个下降”——交通事故同比下降71.67%；百万公里事故频率同比下降69.35%；事故费用同比下降37.36%；交通违法同比下降71.14%，实现安全形势稳中向好。二是优化运营服务。有序开展客运服务，合理优化公交线网，履行公交保障责任，打造特色品牌线路，提升服务品质。通过开展一系列服务提升行动，对公交首末站和车辆进行提质改造，公交服务质量考评得分上升，在市“12345”服务热线考评中排名稳居前列，回访满意度达100%，收到媒体表扬、来信来电和锦旗表扬16013起，全力打造人民满意公交。

## 赋能：推动融合发展，提升党建发展力

一是突出党建引领，优化公司治理。坚持党的全面领导，深入贯彻党的思想，落实党中央决策部署和省委、市委工作要求。深化党建品牌效应，推动党建与业务“双融双促”，规范公司治理。守好意识形态阵地，开展“支部建在车队上”，推进全面从严治党，营造良好政治生态。二是营造全员创安，强化安全管理。以查整隐患为基础，以构建安全体系为抓手，以强化责任、培训和队伍建设为关键，以严抓考核、落实、演练和维稳为保障，确保“全员创安”长效机制落地，筑牢安全防线。三是坚持质效并举，提升企业形象。秉持

（作者系长沙公交集团有限公司党委书记、董事长）

知行录

哲语漫画  
不慕古，不留今，与时变，与俗化。  
管子·正世  
漫画吴志立