

厚植就业沃土，托举创业梦想

今年，市政协常委会聚焦“促进高质量充分就业，助推青年大学生创新创业”重点课题深度调研，提出靶向精准的对策建议

● 长沙晚报全媒体记者 唐朝昭

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。“坚持创业带动就业”，更是新时代就业工作宝贵经验。

如何培育更优质的创新创业生态？新旧矛盾交织下，怎样应对创业就业的困境与挑战？今年，长沙市政协将“促进高质量充分就业，助推青年大学生创新创业”作为常委会重点课题，联合民盟长沙市委开展专题调研。

4个月时间里，调研组实地走访大学生创新创业基地、就业创业服务中心、人

力资源市场、零工市场等地，与高校就业指导中心负责人、青年创业代表、新就业形态企业、市直部门负责人等座谈交流，最终形成了内容翔实的调研报告，提出13条靶向精准、操作性强的对策建议。

构建创新“磁场”与青春“引力”

就业乃民生之本，创业是就业之源。当下的三湘大地，正掀起大学生创新创业热潮。从湖南支持大学生创业“七个一”政策，到长沙青年人才创业“双肩包”行动计划等，湖南通过一系列政策措施与真金白银的支持，全力厚植创业就业的沃土，以满满诚意助力青年“创”有所得“业”

有所成，让更多“金种子”破土成林。

“长沙创业带动就业基础扎实，通过政策引领增强支撑力、城市形象提升‘青和力’、创业支持释放新活力、改革创新优化服务力，越来越成为青年人才创业就业的‘心归之城’。”调研报告认为，近年来，长沙优先选择有利于扩大就业的产业发展模式、持续强化创业就业友好的政策措施、用心打造可感可及的创业就业服务，积极构建创新“磁场”与青春“引力”。

创业就业是民生改善的“温度计”、社会稳定的“压舱石”，也是经济发展的“晴雨表”。“尽管长沙创业就业形势总体稳定向好，但同很多城市一样，还存在着共性

个性问题和现实困境。”调研报告指出，在新旧矛盾交织下，当前创业就业仍然面临着创业生态未形成“热带雨林”、供需失配的结构性矛盾、新业态劳动者面临权益困境、公共服务供给侧改革滞后等困境与挑战。

打造“人产城”深度融合新生态

面对新形势、新挑战、新期待，调研组建议，以高质量产业布局吸引优质上下游企业聚集、人才云集，优化创业就业促进体系，构建政府、市场、社会、人才多方参与、共生共荣的新生态，以“人产城”深度融合，构建创业就业新范式。

调研报告从打造“青创未来”工程、实施“万岗募集计划”、精准破解技能失配问题、构建新业态保障“盾牌”、推动服务提质增效等5个方面提出具体建议。

“以落实‘七个一’行动为抓手，推动创业跟着创新走、围着产业转、顺着技能来、伴着需求行。”调研报告建议，实现政策精准滴灌，实施创业陪跑计划，坚持“无事不扰、有事必应”，推动创业扶持从“给补贴”向“给场景”、“留人才”向“造生态”转变。

如何进一步提升优质岗位供给？调研报告建议，通过全方位梳理需求、开发岗位、减负赋能中小微企业稳岗扩岗，深度挖掘新经济就业潜力，多元开发政策性岗

位，进一步稳存量、引增量、扩总量。

破解结构性就业矛盾，就业力是关键。调研报告建议，加大投资于人力度，在劳动力供给侧上下功夫，聚焦人岗相适，通过开展市场靶向技能培训、“AI+”技能培训、院校“订单式”精准培养等举措，着力培育新型劳动者。

新业态是吸纳就业的“蓄水池”。调研报告认为，应高度重视新业态劳动者的权益保障问题，优化合规用工管理，加快形成职业伤害保障体系，加大“算法向善”治理。同时，建议持续健全创业就业服务体系，推动服务智能化、精准化、高效化，全方位构建创业就业友好生态。

“金点子”浇灌“金种子”，他们为就业创业支招

在市政协专题协商会议上，8位高校学者、行业专家、政协委员、青年创业代表围绕高质量充分就业与大学生创新创业协商发言

● 长沙晚报全媒体记者 唐朝昭

7月30日，政协长沙市第十三届常务委员会第二十二次会议召开，围绕“促进高质量充分就业，助推青年大学生创新创业”主题开展专题协商。

“让长沙成为青年创业就业的‘首选之城’”“让技能人才真正成为产业跃升的‘硬核引擎’”……会上，8位高校学者、行业专家、政协委员、青年创业代表聚焦主题作协商发言，为助推高质量充分就业和大学生创新创业建真言、献良策、聚共识。

湖南师范大学教授、博士生导师 钟云华：
设立“创业节”和“创投日”

建议深化优化强化创业政策，提升政策普惠性，细分设立行业创业专项基金，优化不同种类、规模、阶段创业项目的补贴标准，探索建立创业补贴弹性机制。

同时，建议优化政策工具，合理调整创业补贴区间，增加示范项目，拓宽试点推广范围，推动大学生创业更好对接市场，在长沙设立“创业节”和“创投日”，进一步营造鼓励创业、宽容失败的良好氛围。健全创业政策实施细则，进一步细化贷款申请、补贴申领、股权变更等流程标准，压缩证明材料、兼顺线

上线下，进一步缩短大学生创业手续办理周期。

此外，建议在前端完善创业风险教育体系，中端创建创业风险应对中心，后端探索设立大学生创业保险，切实增强大学生风险识别、分级管理、灵活应对的意识与能力，依托高校创新创业学院设立“大学生创业风险应对中心”。在通用性保险产品基础上，从技术研发、市场风险、信用风险等角度设立不同险种，为创业大学生提供更具针对性的创业风险防范保障。



钟云华



梁希颖

市政协常委、市侨联副主席、湖南汇智国茶林产工业有限公司董事长 李文：
扩大海归人才就业圈

近年来，长沙各涉侨组织通过举行“世界名校博士长沙行”“海外人才看长沙”“海归论坛”等活动，为吸引海归群体来长创业提供了畅通的渠道和坚实的保障。海归小镇、海梦岛、市政协海外联络联谊委员工作室等各类园区与平台，也成为引进海外人才的有效途径，为海归企业进行业态重构、场景再造注入了新动能。

为把握海归群体创业新特征，扩大

海归人才就业圈，建议大力支持长沙欧美同学会、市侨联青年委员会等海归组织建设，持续收集海归创业项目动态需求清单，定期举行海归创新企业展览，追踪海归创业新趋势、响应新需求。

建议重点扶持桃子湖海归归侨创业园建设、树立海归公益创业园区榜样，更好服务海归创业，富集海归人才、精准配置资源、组织未来场景，引发技术跃迁，点燃长沙科技创新引擎。



李文



张芬

政协委员、湖南展通人工智能研究院院长 李颖悟：
拥抱人工智能时代 把握就业新机遇

进入人工智能时代，伴随着新兴就业领域快速成长，人机协作催生新就业模式，产业升级带动就业质量提升，人才集聚效应显现，给就业带来机遇。

建议提升人工智能时代就业认知，引导公共资源从单纯保障“存量岗位”转向大力培育“增量能力”。打造与人工智能时代相适应的服务平台，充分利用AI技术，打造全市统一的“长沙市智能就业服务云平台”，精准对接企业用人需求与人才供给，让在校大学生不出校门即可享受岗位发布、政策宣传、在线求职等多

种服务。

建议培育与人工智能时代相适应的产业体系，加大人工智能产业政策支持力度，培育新兴产业增长点，培育数据标注师、机器人运维工程师、无人机巡检操作员、AI训练师等新兴就业岗位，大力支持各类人才在长沙创办人工智能企业。

同时，推进AI技术在传统产业应用，加强应用场景示范，建设“AI城市超级大脑”，推动就业结构优化，推动就业市场多元化发展，促进高质量充分就业。



李颖悟



沈小平

市政协常委，市总工会党组成员、副主席 刘新远：
保障新就业形态群体权益

当前，新就业形态劳动者成为推动数字经济发展的重要力量。长沙新业态蓬勃发展，新就业群体不断壮大，新就业形态群体权益保障亟须重视。

建议推动平台企业建立流动党员党支部，通过将城市发展有贡献、示范效应明显的新业态劳动者纳入党员发展对象等，加强其身份认同和职业归属感。出台我市新就业形态劳动基准标准指引，开展送安全实训入企，引导购买意外伤害险，规范劳动基准和劳动保障制度。

优化新业态技能认定程序，拓展

“官方+企业”双认证通道，将技能补贴延伸至中小型服务商及其雇员；拓展智慧物流培训，增设无人机技术等“AI+供应链”课程，助新业态更快发展。

制定新业态参保专项政策，明确企业及从业者责任义务，对参保企业给予一定比例社保补贴，强化社保覆盖与权益保障。同时加强部门协同，共建共享新业态企业及从业者数据信息，完善部门协同与政策扶持，推动新就业形态劳动者加入工会，聚焦新就业形态群体开展送温暖、送清凉、学历提升补贴等服务。



刘新远



吴直彦
图片均为长沙晚报全媒体记者 盛磊 摄

政协委员、长沙经开区自贸创新局协调联络处处长 梁希颖：
打造青年创业就业“首选之城”

近年来，长沙已构建起青年人才生活安居、创业创新全周期保障体系。如何将城市IP与青年发展深度融合，打造具有全国示范效应的青年首选之城？建议实施“城市IP升维工程”，创设“星城青年代言人”计划，让长沙从聚焦流量的网红打卡城市，转向聚力奋斗的创业打拼城市，打造人才吸引力磁场。

建议在梅溪湖等片区建设复合型活力街区，配置共享工作室、实验室、创客公寓、路演中心、体艺中心等设施，形成“15分钟创新生活圈”，打造“24小时青春能量

场”，构建青年活力共同体，激发社群网络效应。

同时，建议建立“链才匹配”机制，创新人才生态投资模式，构建政策协同矩阵，在工程机械、新一代半导体等五大产业集群设立“人才链长”，在湘江基金小镇、自贸区人才港等建设人才板，整合全市人才政策，推出“长沙青年卡”数字服务包，集成落户砂批、公寓申请、消费优惠等功能。通过构建品牌引力、社群活力、产业张力“三位一体”的“青和力”生态，让长沙成为青年“近悦远来”的梦想之城。

市政协常委、民盟市委副主委、望城经开区管委会副主任 张芬：
让技能人才成为产业“硬核支撑”

当前，长沙正加速构建“4433”现代化产业体系，建议建立精准对接机制，组建“长沙市产教融合协同创新中心”，定期发布高技能人才需求图谱与专业适配预警报告，对市场需求饱和、就业质量下滑、技术明显落后的传统专业，职业院校可进行动态调整和优化。打破学科专业壁垒，整合校际校企资源，聚焦“4433”产业集群需求，打造一批定位清晰、特色鲜明、优势突出的品牌化高水平专业群。

同时，建议推行企业出真实需求题、

院校解人才培养题、政府助资源保障题的三方协同模式，打造靶向培养体系。探索“共享订单”精准培养，创新开发产业前沿“微专业”，构建终身技能提升通道。

深化协同育人机制，推动校企深度合作，将产业学院打造成人才培养、技术研发、标准制定、社会服务的核心枢纽。实施师资提质工程，强化“双师型”培养与认定，畅通企业高技能人才入校渠道，建立产业贡献导向评价机制，确保职业教育的教学内容瞄准产业技术发展最前沿。

湖南省湘辉人力资源服务有限公司总裁 沈小平：
加快长沙人力资源信息化平台再造

加快推进平台再造，打造高效、智能、协同的就业服务体系，已成为提升城市人才竞争力的必由之路。建议通过流程重塑、技术革新与功能拓展，打破信息孤岛、补足服务短板，整合多方资源、构建标准体系深挖数据价值，形成“再造—运营—优化”闭环，加快长沙人力资源信息化平台再造，打造高效就业服务品牌。

推动人社、教育、工信、统计等部门与高校、企业、人力资源机构深度联动，构建

统一入口、统一架构、统一标准的综合平台，确保平台资源可共享、信息可追溯、数据可分析，实现从岗位发布到就业落地的闭环服务。

以数字技术为驱动，构建涵盖“招聘—投递—面试—入职—培训—离职”全流程的线上自动化闭环系统，提升企业用工效率和劳动者求职体验，打造智能服务体系。同时探索“政府引导+市场化运营”的新型平台治理模式，构建规范管理体系，推动平台稳定运行、持续升级。

大学生创业代表、长沙市康丝宁生物科技有限公司创始人 吴直彦：
构建“产学研用”中试转化闭环

作为一名从黑龙江跨越2700公里来湘创业的青年学子，选择在长沙启航是我最正确的决定。母校湖南大学为我种下创新基因，湖南省大学生创业投资基金为我开启创业之路，望城经开区大学生创业基地为我们提供了三年免租金的办公场地、拎包入住的人才公寓，还帮助完成了企业工商注册等手续。

结合创业实践经验，建议构建“产学研用”中试转化闭环，在高校集中区域建设专业化中试平台，配套共享设备与专利保护机制，支持大学生创新创业，鼓励高

校实验室成果转化。

此外，建议打造生物类专利“加速通道”。生物领域专利授权时间大约需要一年半，产品各类相关审批也需要半年以上。也就是说，从专利审批到产品上市平均需要三年，这对于大学生初创企业来说难以承受。因此，希望可以开通生物类专利绿色通道，将授权周期缩短，也可以大大提高初创企业的生存概率。愿大学生创业者与长沙这座充满活力的城市同频共振，让更多青年创业故事在湘江之滨绽放光彩。