

# “四维发力”推深做实城市基层党建

● 黄军其

习近平总书记深刻指出:“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。”雨花区是湖南省会长沙的“东南门户”,是人口大区、商贸大区、经济大区,面对城市治理单元复杂、诉求多元交织、风险易发多发等现实挑战,我们坚持上下贯通、左右协同、内外联动、前后集成“四维”发力,以高质量党建引领城市基层治理走深走实。

## 一、上下贯通强主轴,完善全域统筹的治理体系

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。雨花区持续建强“区—街镇—社区—小区”党建“动力主轴”,推动组织体系穿透末梢、资源力量直达一线。

区委统筹“强引领”。注重发挥区委党建工作领导小组牵头抓总作用,健全党建引领基层治理协调工作机制,实行区委常委联街镇、部门单位联社区“双联点”和在职党员到社区小区“双报到”制度,推动资源力量向基层一线下沉、倾斜。定期召开全区基层党建工作会议,全面加强重点工作统筹谋划、调度推进,抓实基层党建工委书记抓基层党建述职评议考核。

街社增效“激活力”。强化街镇班子建设,大力选拔优秀年轻干部担任党(工)委

副书记,协助党(工)委书记抓党建。全面完成乡镇(街道)履职事项清单编制工作,推动街镇回归主责主业。下大力气破解基层治理“小马拉大车”突出问题,规范村级组织挂牌,严控从基层借抽调干部,取消社区定量考核,精简面向基层的会议文件24%以上。出台“社区员额管理十条”,规范社区员额人员“进管考出”,打通“雇员—员额人员—事业编制人员(公务员)—街镇班子成员”的成长渠道,面向社区(村)干部考录在编人员50余人。着眼长远需要,创新推行社区分类治理,将社区按人口规模、辖区面积、社情民意和工作任务等因素分为三类,相应配备社区员额人员,给予资金保障,实现人、财、物相匹配,基层干部队伍活力持续激发。

## 二、左右协同聚合力,织密融合发展的治理网络

党建做实了就是生产力,做强了就是竞争力。我们注重通过党建把各方力量凝聚起来,在产业发展、项目攻坚等经济建设主战场上发挥作用,将强大组织力转化为强劲生产力。

产业链建强“红色引擎”。探索将“党组织建在产业链上”,成立新能源汽车、人工智能、生物医药(大健康)3个产业链党委,覆盖上下游企业600余家,由产业链党委牵头构建企业党组织“朋友圈”,链上企业实行资源共享、人才共引、技术共促,培育了一批行业领军企业,比亚迪雨花基地贡献

长沙市超80%新能源汽车产能,可孚医疗成长为全球化医疗器械头部企业,长步道成为全球工业镜头领域单打冠军。

楼宇里打造“红色矩阵”。坚持以提升楼宇经济贡献度为目标,采取单独建、联合建等方式组建楼宇党组织,由楼宇运营方或物业服务企业高管担任党组织书记,街道社区党组织书记任第一书记,派驻专兼职党建指导员。打造楼宇党群服务中心,提供党建、人才、法律、金融、税务等全方位、一体化服务。2024年全区税收过亿元的楼宇达15栋,10栋重点楼宇完成招商去化约6.2万㎡。

## 三、内外联动优服务,形成共建共享的治理格局

抓好社会治理,关键就是实现共建共治共享。我们全面激活新兴群体、志愿者、社会组织等治理动能,打造人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

新兴群体“融城进圈”。创新开展“星城同逐梦·雨花暖新界”党建引领新兴领域融城共治行动,推动新兴领域党组织组建攻坚行动,打造“骑手友好”型小区7个,在加油站、物流园、高速公路服务区等区域发展一批友好商户,推动解决新就业群体停车充电、住宿餐饮等问题。发挥新就业群体

“移动探头”优势,引导快递员、外卖员成为文明宣传员、流动网格员,“马小哥”志愿服务队事迹在《焦点访谈》栏目报道。

志愿服务“闪耀入列”。深入开展“雨花先锋”志愿服务行动,建立区志愿服务联合会、街镇枢纽平台、社区志愿服务队,引导工会、共青团、妇联等群团组织和“五老”团队参与,组建16支行业志愿服务队,打造“秋韵红”老年志愿服务等品牌,培育“复兴号”高铁志愿服务联盟、“政先锋”党员志愿服务队等全国、全省志愿服务典型,示范带

末梢扎根“固基本”。坚持触角向下织密组织体系,推动小区党组织向小区扎根,应建尽建小区党组织618个,覆盖小区861个。创新小区党组织书记街镇备案管理,连续4年选派近50名领导干部任小区第一书记,帮助基础差、矛盾多、治理难度大的小区强党建优治理,实现党的领导向城市最基层有效延伸。紧扣物业服务企业在小区治理中的重要作用,强化物业行业党委统筹引领,指导建立物业服务企业党组织52个,推动小区党组织成员与业委会成员双向进入、交叉任职,新成立和换届业委会党员占比超50%,成立红色物业联盟,推行物业“红黑榜”制度,大力提升党组织在基层治理中的影响力。

片区内强化“红色领航”。成立区区域性化党建联席会议机制,在自贸片区、长株潭绿心片区等成立区域性化党建联席会议分会,开展“红色领航”党建联建行动,推动资源聚合,打造长株潭“58”同城共促乡村振兴等共建典范,绿心片区“一厅一道”建设加速推进,自贸雨花区块获评2024年中国最具投资吸引力产业园区。在全区十大重点建设片区建立临时党组织,党员干部带头奋战在项目建设、招商引资一线,推动财政收入、社会消费品零售总额等经济指标稳步增长。

动近700家志愿组织、近20万志愿者投身基层治理。

社会组织“协同组网”。成立区级社会组织联合党支部,组织区慈善会、区总商会、区青年志愿者协会等和街道社区结对共建,大力培育标杆性共建项目。鼓励街镇社区引入群英会、寸草心、金牌帮女郎等社会组织承接居家养老等民生项目,大力推进社会组织党建基地、孵化基地、服务基地建设,全面提升社会组织参与基层治理的成效。

## 四、前后集成破难题,创新闭环管理的治理机制

抓好社会治理,重在形成闭环管理。面对复杂治理难题,我们积极构建“前端发现—中端处置—后端反馈”的闭环管理机制,推动治理从“被动应对”向“主动化解”转变。

数智赋能“一网统管”。着力完善“区—街镇—社区—网格单元—微网格”五级网格组织体系,搭建网格化综合服务信息平台,把环保、公安等部门事项纳入网格管理,形成治理“一张网”。建立“网格治理—网络问政—热线服务”三位一体治理体系,将12345热线、网络问政平台反映事项与网格巡查发现事项一并纳入网格处置。健全网格事项分级分类处置机制,推动巡查事项“未诉先办”、群众诉求“接诉即办”,疑难问题“统筹联办”。截至目前,网格平台上报案件100余万件,结案率99.3%。

协商共治“一体施策”。全面推开“星城好邻里·雨花邻聚力”党建引领小区协商共治行动,搭建“雨邻有约”小区议事协商平台,健全社区小区党组织牵头、多方参与的协商议事机制,广泛开展“请您来说”活动,收集群众意见建议。深化小区分类治理机制。在物管小区推行以党组织为核心,业委会、监事会、物业公司等多方参与的“四位一体”治理模式;在开放式老旧小区因地制宜推行“共享物业”、“居民自治”,引入社会资本三种模式,攻坚推进开放式老旧小区物业服务全覆盖,打造紫金苑、中冶长天、卫技新村等一批“和美小区·幸福家园”。

矛盾调处“一站到底”。建立完善“区—街镇—社区”三级综治中心,健全“一站式”调处机制和“红黄蓝”三色预警机制,实现矛盾纠纷“统一受理、集中梳理、归口管理、分流处理、限期办理”。区综治中心自成立以来,化解矛盾纠纷5611件,化解率达97.7%。聚焦征地拆迁、房地产、劳动保障、涉村矛盾纠纷等重点领域积案,实行县级领导包案化解,开展“集中治理重复访”专项行动,2024年全区信访总量下降33.5%。针对乱停乱搭乱建和违规住改商等小区治理难点,在街道探索设立小区综合执法流动工作站,推动城管、公安、应急、市场监管、消防等执法力量下沉小区开展综合执法,着力解决一批“看得见的管不着、管得着的看不见”的问题,推动小区从乱到治、蝶变升级。

党建引领是善治之基,系统发力是破题之钥。新征程上,我们将坚持上下贯通建强治理主轴、左右协同激活发展动能、内外联动汇聚攻坚合力、前后集成破解治理难题,不断将党的组织优势转化为治理效能,努力以“雨花之治”为长沙高质量发展贡献更大力量!

(作者系中共雨花区委书记)

## 锤炼过硬本领 堪当时代重任

● 李叶兰

习近平总书记强调,我们党既要政治过硬,也要本领高强。这既是对百年大成成功密码的深刻总结,更是对新时代共产党员的明确要求。

1939年,毛泽东同志在延安在老干部教育动员大会上分析指出“我们队伍里边有一种恐慌,不是经济恐慌,也不是政治恐慌,而是本领恐慌”。党的十八大以来,习近平总书记多次强调要着力解决“本领恐慌”、能力不足的问题,围绕全党不断加强学习、提高能力素质作出一系列重要论述。新时代新征程,中国共产党人唯有在服务国家和人民的实践场中淬火成钢,才能更好地担当起民族复兴重任。

锤炼“政治慧眼”,把稳思想之舵。在复杂考验中锻造“风雨不动安如山”的定力。习近平总书记强调:“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。”唯有练就一双穿透迷雾的“慧眼”,才能在新征程面临的惊涛骇浪中把准航向。我们要深扎理论之根,筑牢信仰基石。持续深化对党的创新理论的学习领悟,切实把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。我们要投身斗争熔炉,砥砺政治锋芒。练就“草摇叶响知鹿过”的敏锐洞察,涵养“乱云飞渡仍从容”的战略定力,确保在任何风浪考验面前都站得稳、靠得住、顶得上,成为让党放心、让人民信赖的“主心骨”。

锤炼“专业铁肩”,磨砺实干之能。在攻坚前沿锻造“越是艰险越向前”的担当。新时代新征程上,面对新的形势,解决发

## 青年使命与青春光彩

7月2日,习近平总书记致信祝贺全国青联十四届全委会全国学联二十八召开,强调:“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,青年大有可为。广大青年要自觉从党和人民召唤,坚定理想信念,厚植家国情怀,勇担历史使命,奋力书写挺膺担当的青春篇章。”这为新时代青年成长成才锚定方向,为新时代青年工作提质增效指明了前进

路径,提供了根本遵循。接过历史的接力棒,新时代赋予青年新使命,新征程呼唤青年新作为。在推进中国式现代化的宏阔实践中,新时代青年正在挑起时代大梁——在科技创新最前沿,青年是敢为人先的“开拓者”;在乡村全面振兴大舞台,青年是脚踏实地的“兴农人”;在重大工程主阵地,青年是攻坚克难的“先锋队”。广大青年以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,勇挑重担、冲锋在前,在担当、担难、担重、担

险中锤炼意志品格、激发青春锐气、提升实践能力,积极拥抱人工智能等前沿技术,在科技创新最前沿勇攀高峰,诠释着“青春由磨砺而出彩,人生因奋斗而升华”的真谛。

面向未来,如何把青年工作做得更好?这需要我们更好感知和理解青年的所思所想、心声诉求,把握青年成长成才的规律特点,聚焦青年发展需要的关键要素,加大力度解决影响青年发展的重要问题。制定更有针对性的政策,更好理解青年、服务青年、引导青年,不断增强党在青年群体中的凝聚力和影响力。让青年将个人奋斗融入国家发展的洪流,让他们的一步成长都能转化为民族复兴的强劲动能,每一次突破都能为人类文明进步创造新的可能。——欧阳辉(摘编自《人民日报》)

## 观点撷音

## 片长工作有“巧思”,乡村治理有活力

● 何彪

习近平总书记指出,要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。在宁乡市老粮仓镇星石村,我担任该村四片区片长,积极探索创新工作方法,带领组长、邻长们为乡村治理注入新活力。

自治是乡村治理的基础。在星石村,我们构建了片长—组长—邻长的治理架构,充分激发群众自我管理、自我服务的热情。比如在解决村民宅基地边界纠纷时,我深知这类问题必须充分尊重村民意愿,发挥自治力量。因此,我连续三天走访周边10余户邻居询问事情的来龙去脉,查阅40年前的原始档案,认真研究相关政策法规。随后,我们与组长、邻长共同努力,把双方约到一起,经过长达3个小时的耐心劝解,双方终于放下成见,握手言和。如今,越来越多的村民主动参与到村庄事务中,形

成了“自己的事情自己办”的良好氛围。

德治引导,法治保障。一方面,我们给每名组长、邻长都配备了政策宣讲册,方便在巡查过程中向村民宣传相关政策,提升村民的法治意识;另一方面,我们在日常工作中严格依法办事,同时将道德教化融入其中。比如在调解纠纷时,不仅讲法律、讲政策,还讲道德、讲情理,以情动人、以理服人。在这样的氛围下,邻里之间互帮互助、尊老爱幼的风气日益浓厚,村民的精神风貌焕然一新。

作为片长,我在实践中深刻认识到,只要我们用心去做,勇于担当,将自治、法治、德治贯穿到工作的每一个环节,就能为乡村治理和发展贡献力量。

(作者系宁乡市老粮仓镇星石村党总支副书记、四片区片长)

# 有组织地形塑实践育人联合体

● 李刚

重视实践学习,是育人的基本经验。党的十八大以来,习近平总书记围绕实践育人多次发表重要讲话,深刻阐明了实践育人为何、是何、如何的重大问题,为高校深化新时代实践育人工作提供了根本遵循。笔者以为,将实践育人理念和联合体理念有机结合形塑实践育人联合体,有组织地创建实践平台、构建保障机制和组建事业联合体,不断提升育人成效,为高校突破实践育人“最后一公里”,培养担当民族复兴大任的时代新人提供了新模式、新路径。

以有组织的实践平台创建为切入点,夯实实践育人联合体“基本盘”

习近平总书记在全国教育大会上强调:“不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。”充分发挥政府、高校等的育人优势,挖掘并汇聚成“资源图谱”,共建校地、校企、校社和网络“四大实践平台”,持续夯实实践育人联合体“基本盘”。

一是创建校地实践平台。利用地方政府制度、经费等优势,通过志愿服务、技能训练、科普推广、就业创业、文化建设等形式,建立定点化、常态化、融入化的校地实践平台。

二是创建校企实践平台。根据企业提供实践岗位、实习场所等优势,全方位、深层次、多领域开展校企合作,在建立实习实训基地、构建专业实习实践平台、开展学生实习就业等方面持续发力,把优秀企业文化浸润同思政教育实践相结合。

三是创建校社实践平台。运用烈士纪念馆、博物馆等场育人,建设爱国主义教育实践基地、“大思政课”实践教学基地,聘请校外专家、技术能手担任实践指导教师,

有序开展实践育人活动。

四是创建虚拟实践平台。发挥互联网延伸实践育人时空优势,构建“云课堂”“云宣讲”等虚拟实践平台,整合校园网、微信公众号等媒体平台,将虚拟仿真技术与思政教育资源相融合,运用AR、VR等虚拟技术开展线上实践。

以有组织的保障机制构建为着力点,筑牢实践育人联合体“硬支撑”

党的二十届三中全会提出,加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。以制度建设为基,有组织地构建实践育人运行、资源、考评和质量“四大保障机制”,稳固筑起实践育人联合体“硬支撑”。

一是构建运行保障机制。完善实践育人制度,做好宏观规划和实施细则;建立校内运行机制,将协同实践育人理念融入其中,加强主体间协同联动;健全校外联动机制,建立实践育人中心,有机结合党团共建、创新创业活动。

二是构建资源保障机制。争取政府政策、资金、设备投入,将实践育人联合体建设纳入财政专项计划;高校设立实践育人阅览室、项目指导室,争取合作企业、校友会等提供支持;企业增设实习岗位并配备指导教师,各实践基地开设“绿色通道”。

三是构建考评保障机制。落实全过程考评理念,制定实践育人考评办法,形成“评价—反馈—优化—再评价”链条;健全激励机制,将教师指导情况及标志性成果纳入绩效考核中,加大其在大学生综合成绩评定、“第二课堂”评分中的比重,选树先进典型。

四是构建质量保障机制。建立顺畅的评价反馈机制,就服务对象满意度等即时调研,优化实践育人质量保障方案,开展技

能培训以加强实践专业性;建立全程指导分享机制,实践团队均有指导教师指导,开展实践育人理论研讨、成果分享。

以有组织的事业联合体组建为关键点,打造实践育人联合体“强引擎”

习近平总书记指出,办好教育事业,家庭、学校、政府、社会都有责任。实践育人联合体以育人为根本,由政府、高校等联结形成“事业联合体”。通过有组织地树牢“联合体意识”、增强育人能力和打造育人品牌“三大驱动策略”,打造实践育人联合体“强引擎”。

一是树牢“联合体意识”。破除意识淡薄、力量散化等问题,增强权责意识、担当意识等;强化身份认同,提高对联合体的认可度、认同感,使企事业单位、社会团体积极提供支持,大学生自觉投身社会实践。

二是增强联合体育人能力。加强主体协作,提高联合体统筹协调、运行保障等能力,形成“共振效应”。高校推动育人方式改革,开展实践育人示范课建设;调动企社育人积极性,建立就业创业实践基地,开展创业讲座、培训和实践指导;推进家校共育,培育大学生树立正确“三观”。

三是打造“实践+”育人品牌。在线上线下设置创业孵化、军事训练等特色项目,挖掘区域、行业特色场馆打造教育实践基地,并与课程育人、文化育人等相融合;引导大学生进行科技攻关,结合基层实际建设“沉浸式课堂”,传承韶山毛泽东同志纪念馆等湘湖红色文化资源,打造“实践+主题”“实践+党建”等育人品牌。

[作者系湖南信息职业技术学院机电工程学院党总支副书记;本文系湖南省高校思想政治工作精品项目“以‘三大’实践工程为引擎,培育新时代青年卓越匠才”(项目编号:23JP041)阶段性成果]

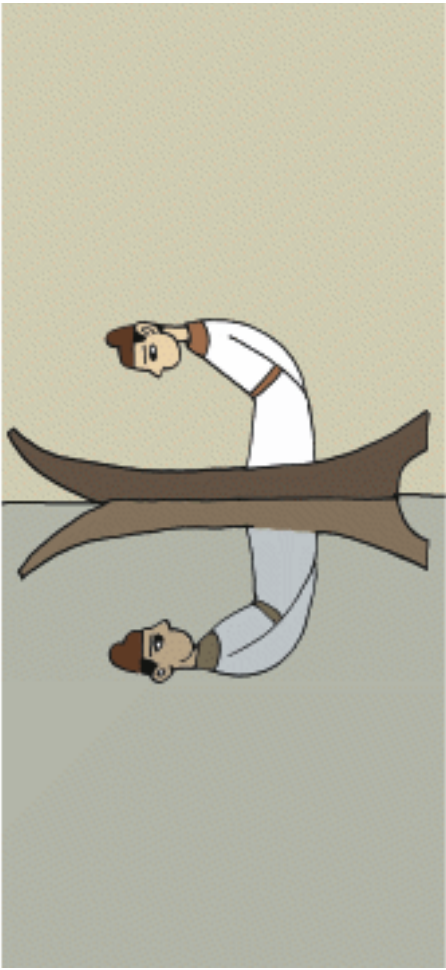


释文:战无不胜  
篆刻/徐坦



人视水见形,视民知治不。——《史记·股本纪》

漫画/吴志立



## 就是这个理