

“四维发力”推深做实城市基层党建

● 黄军其

习近平总书记深刻指出：“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。”雨花区是湖南省会长沙的“东南门户”，是人口大区、商贸大区、经济大区，面对城市治理单元复杂、诉求多元交织、风险易发多发等现实挑战，我们坚持上下贯通、左右协同、内外联动、前后集成“四维”发力，以高质量党建引领城市基层治理走深走实。

一、上下贯通强主轴，完善全域统筹的治理体系

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。雨花区持续建强“区—街镇—社区—小区”党建“动力主轴”，推动组织体系穿透末梢、资源力量直达一线。

区委统筹“强引领”。注重发挥区委党建工作领导小组牵头抓总作用，健全党建引领基层治理协调工作机制，实行区委常委联街镇、部门单位联社区“双联点”和在职党员到社区小区“双报到”制度，推动资源力量向基层一线下沉、倾斜。定期召开全区基层党建工作会议，全面加强重点工作统筹谋划、调度推进，抓实基层党委书记抓基层党建述职评议考核。

街社增效“激活力”。强化街镇班子建设，大力选拔优秀年轻干部担任党(工)委

副书记，协助党(工)委书记抓党建。全面完成乡镇(街道)履责事项清单编制工作，推动街镇回归主体责任。下大力气破解基层治理“小马拉大车”突出问题，规范村级组织挂牌，严控从基层借抽调干部，取消社区定量考核，精简面向基层的会议文件24%以上。

出台“社区人员额管理十条”，规范社区人员额管理，实现党的领导向城市最基层有效延伸。紧扣物业服务企业在小区治理中的重要作用，强化物业行业党委统筹引领，指导建立物业服务企业党组织52个，推动小区党组织成员与业委会成员双向进入、交叉任职，新成立和换届业委会党员占比超50%，成立红色物业联盟，推行物业“红黑榜”制度，大力提升党组织在基层治理中的影响力。

二、左右协同聚合力，织密融合发展的治理网络

党建做实了就是生产力，做强了就是竞争力。我们注重通过党建把各方力量凝聚起来，在产业发展、项目攻坚等经济建设主战场上发挥作用，将强大组织力转化为强劲生产力。

产业链建强“红色引擎”。探索将“党组织建在产业链上”，成立新能源汽车、人工智能、生物医药(大健康)3个产业链党委，覆盖上下游企业600余家，由产业链党委牵头构建企业党组织“朋友圈”，链上企业实行资源共享、人才共引、技术共促，培育了一批行业领军企业，比亚迪雨花基地贡献

长沙市超80%新能源汽车产能，可孚医疗成长为全球化医疗器械头部企业，长步道成为全球工业镜头领域单打冠军。

楼宇里打造“红色矩阵”。坚持以提升楼宇经济贡献度为目标，采取单独建、联合建等方式组建楼宇党组织，由楼宇运营方或物业服务企业高管担任党组织书记，街道社区党组织书记任第一书记，派驻专兼职党建指导员。打造楼宇党群服务中心，提供党建、人才、法律、金融、税务等全方位、一体化服务。2024年全区税收过亿元的楼宇达15栋，10栋重点楼宇完成招商去化约6.2万m²。

三、内外联动优服务，形成共建共享的治理格局

抓好社会治理，关键就是实现共建共享。我们全面激活新兴群体、志愿者、社会组织等治理动能，打造人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

新兴群体“融城进圈”。创新开展“星城同逐梦·雨花暖新界”党建引领新兴领域融城共治行动，推动新兴领域党组织组建攻坚行动，打造“骑手友好”型小区7个，在加油站、物流园、高速公路服务区等区域发展一批友好商户，推动解决新就业群体停车充电、住宿餐饮等问题。发挥新就业群体

“移动探头”优势，引导快递员、外卖员成为文明宣传员、流动网格员，“马小哥”志愿服务队事迹在《焦点访谈》栏目报道。

社会组织“协同组网”。成立区级社会组织联合党支部，组织区慈善会、区总商会、区青年志愿者协会等和街道社区结对共建，大力培育标杆性共建项目。鼓励街镇社区引入群英会、寸草心、金牌帮女郎等社会组织承接居家养老等民生项目，大力推进社会组织党建基地、孵化基地、服务基地建设，全面提升社会组织参与基层治理的成效。

动近700家志愿组织、近20万志愿者投身基层治理。

社会组织“协同组网”。成立区级社会组织联合党支部，组织区慈善会、区总商会、区青年志愿者协会等和街道社区结对共建，大力培育标杆性共建项目。鼓励街镇社区引入群英会、寸草心、金牌帮女郎等社会组织承接居家养老等民生项目，大力推进社会组织党建基地、孵化基地、服务基地建设，全面提升社会组织参与基层治理的成效。

有组织地形塑实践育人联合体

● 李刚

重视实践学习，是育人的基本经验。党的十八大以来，习近平总书记围绕实践育人多次发表重要讲话，深刻阐明了实践育人为何、是何、如何的重大问题，为高校深化新时代实践育人工作提供了根本遵循。笔者认为，将实践育人理念和联合体理念有机结合形塑实践育人联合体，有组织地创建实践平台、构建保障机制和组建事业联合体，不断提升育人成效，为高校突破实践育人“最后一公里”，培养担当民族复兴大任的时代新人提供了新模式、新路径。

以有组织的实践平台创建为切入点，夯实实践育人联合体“基本盘”。习近平总书记在全国教育大会上强调：“不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。”充分发挥政府、高校等的育人优势，挖掘并汇聚成“资源图谱”，共建校地、校企、校社和网络“四大实践平台”，持续夯实实践育人联合体“基本盘”。

一是创建校地实践平台。利用地方政府制度、资金、设备投入，将实践育人联合体建设纳入财政专项计划；高校设立实践育人阅览室、项目指导室，争取合作企业、校友会等提供支持；企业增设实习岗位并配齐指导教师，各实践基地开设“绿色通道”。

二是创建校企实践平台。根据企业提供实践岗位、实习场所等优势，全方位、多层次、多领域开展校企合作，在建立实习实训基地、构建专业实习实践平台、开展学生实习就业等方面持续发力，把优秀企业文化浸润同思政教育实践相结合。

三是创建校社实践平台。运用烈士纪念馆、博物馆等场馆育人，建设爱国主义教育实践基地、“大思政课”实践教学基地，聘校内外专家、技术能手担任实践指导教师，

有序开展实践育人活动。

四是创建虚拟实践平台。发挥互联网延伸实践育人时空优势，构建“云课堂”“云宣讲”等虚拟实践平台，整合校园网、微信公众号等媒体平台，将虚拟仿真技术与思政教育资源相融合，运用AR、VR等虚拟技术开展线上实践。

以有组织的保障机制构建为着力点，筑牢实践育人联合体“硬支撑”

党的二十届三中全会提出，加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。以制度建设为基，有组织地构建实践育人运行、资源、考评和质量“四大保障机制”，稳固筑起实践育人联合体“硬支撑”。

一是构建运行保障机制。完善实践育人制度，做好宏观规划和实施细则；建立校内运行机制，将协同实践育人理念融入其中，加强主体间协同联动；健全校外联动机制，建立实践育人中心，有机结合党团共建、创新创业活动。

二是构建资源保障机制。争取政府政策、资金、设备投入，将实践育人联合体建设纳入财政专项计划；高校设立实践育人阅览室、项目指导室，争取合作企业、校友会等提供支持；企业增设实习岗位并配齐指导教师，各实践基地开设“绿色通道”。

三是构建考评保障机制。落实全过程考评理念，制定实践育人考评办法，形成“评价—反馈—优化—再评价”链条；健全激励机制，将教师指导情况及标志性成果纳入绩效考核中，加大其在大学生综合成绩评定、“第二课堂”评分中的比重，选树先进典型。

四是构建质量保障机制。建立顺畅的评价反馈机制，就服务对象满意度等即时调研，优化实践育人质量保障方案，开展技

能培训以加强实践专业性；建立全程指导分享机制，实践团队均有指导教师指导，开展实践育人理论研讨、成果分享。

以有组织的事业联合体组建为关键点，打造实践育人联合体“强引擎”

习近平总书记指出，办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。实践育人联合体以育人为根本，由政府、高校等联结形成“事业联合体”。通过有组织地树牢“联合体意识”，增强育人能力和打造育人品牌“三大驱动策略”，打造实践育人联合体“强引擎”。

一是树牢“联合体意识”。破除意识淡薄、力量散化等问题，增强权责意识、担当意识等；强化身份认同，提高对联合体的认可度、认同感，使企事业单位、社会团体积极提供支持，大学生自觉投身社会实践。

二是增强联合体育人能力。加强主体协作，提高联合体统筹协调、运行保障等能力，形成“共轭效应”。高校推动育人方式改革，开展实践育人示范课建设；调动企社育人积极性，建立就业创业实践基地，开展创业讲座、培训和实践指导；推进家校共育，培育大学生树立正确“三观”。

三是打造“实践+”育人品牌。在线上线下设置创业孵化、军事训练等特色项目，挖掘区域、行业特色场馆打造教育实践基地，并与课程育人、文化育人等相融合；引导大学生进行科技攻关，结合基层实际建设“沉浸式课堂”，传承韶山毛泽东同志纪念馆等湘湖红色文化资源，打造“实践+主题”“实践+党建”等育人品牌。

〔作者系湖南信息职业技术学院机电工程学院党总支书记；本文系湖南省高校思想政治工作精品项目“以‘三大’实践工程为引擎，培育新时代青年卓越匠才”（项目编号：23JP041）阶段性成果〕

四、前后集成破难题，创新闭环管理的治理机制

抓好社会治理，重在形成闭环管理。面对复杂治理难题，我们积极构建“前端发现—中端处置—后端反馈”的闭环管理机制，推动治理从“被动应对”向“主动化解”转变。

数智赋能“一网统管”。着力完善“区—街镇—社区—网格单元—微网格”五级网格组织体系，搭建网格化综合服务信息平台，把环保、公安等部门事项纳入网格管理，形成治理“一张网”。建立“网格治理—网络问政—热线服务”三位一体治理体系，将12345热线、网络问政平台反映事项与网格巡查发现事项一并纳入网格处置。健全网格事项分级分类处置机制，推动巡查事项“未诉先办”、群众诉求“接诉即办”、疑难问题“统筹联办”。截至目前，网格平台上报案件100余万件，结案率99.3%。

协商共治“一体施策”。全面推开“星城好邻居·雨花邻聚力”党建引领小区协商共治行动，搭建“雨邻有约”小区议事协商平台，健全社区小区党组织牵头、多方参与的协商议事机制，广泛开展“请您来说”活动，收集群众意见建议。深化小区分类治理机制。在物管小区推行以党组织为核心的“四位一体”治理模式；在开放式老旧小区因地制宜推行“共享物业”“居民自治”、引入社会资本三种模式，攻坚推进开放式老旧小区物业服务全覆盖，打造紫金苑、中治长天、卫技新村等一批“和美小区·幸福家园”。

矛盾调处“一站到底”。建立完善“区—街镇—社区”三级综治中心，健全“一站式”调处机制和“红黄蓝”三色预警机制，实现矛盾纠纷“统一受理、集中梳理、归口管理、分流处理、限期办理”。区综治中心自成立以来，化解矛盾纠纷5611件，化解率达97.7%。聚焦征地拆迁、房地产、劳动保障、涉村矛盾纠纷等重点领域积案，实行县级领导包案化解，开展“集中治理重复访”专项行动，2024年全区信访总量下降33.5%。针对乱停乱搭乱建和违规住改商等小区治理难点，在街道探索设立小区综合执法流动工作站，推动城管、公安、应急、市场监管、消防等执法力量下沉小区开展综合执法，着力解决一批“看得见的管不着、管得着的看不见”的问题，推动小区由乱到治、蝶变升级。

党建引领是善治之基，系统发力是破题之钥。新征程上，我们将坚持上下贯通建强治理主轴、左右协同激活发展动能、内外联动汇聚攻坚合力，前后集成破解治理难题，不断将党的组织优势转化为治理效能，努力以“雨花之治”为长沙高质量发展贡献更大力量！

〔作者系中共雨花区委书记〕

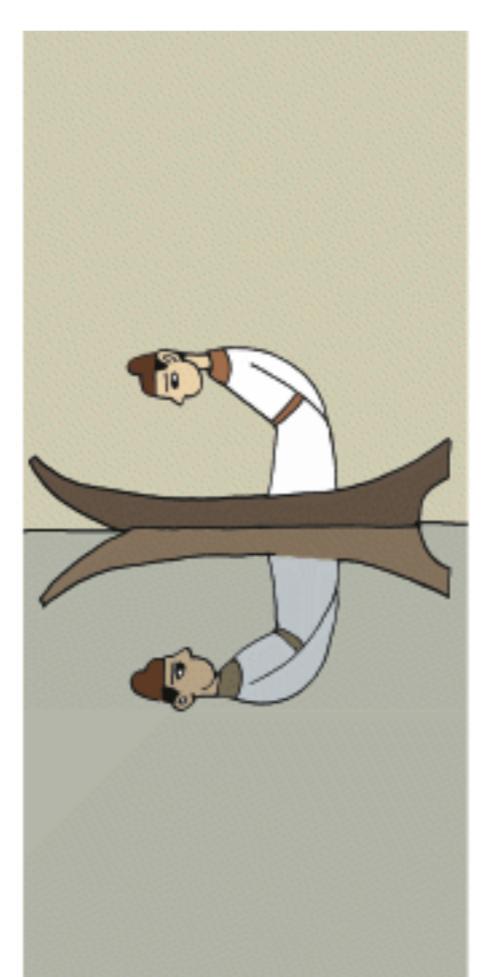


释文：战无不胜

篆刻/徐坦

人视水见形，视民知治不。——《史记·殷本纪》

漫画/吴志立



锤炼过硬本领 堪当时代重任

● 李兰

习近平总书记强调，我们党既要政治过硬，也要本领高强。这既是对百年大党成功密码的深刻总结，更是对新时代共产党员的明确要求。

1939年，毛泽东同志在延安在职干部教育动员大会上分析指出“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要着力解决“本领恐慌”、能力不足的问题，围绕全党不断加强学习、提高能力素质作出一系列重要论述。新时代新征程，中国共产党人唯有在服务国家和人民的实践场中淬火成钢，才能更好地担当起民族复兴重任。

锤炼“为民初心”，涵养赤子之情，在群众沃土锻造“俯首甘为孺子牛”的情怀。共产党人的本领之树，唯有深植人民沃土才能根深叶茂、生生不息。我们要以百姓心为心，解决群众急难愁盼。多到田间地头沾泥带露，多去车间码头体会甘苦，常在街头巷陌感知冷暖。把群众烦心事当作自己的心头大事来办，一件接着一件办，一年接着一年干，干出真政绩、干出真功夫。我们要拜人民为师问计于民，汲取无穷智慧。群众是真正的英雄。虚心向群众请教，从人民群众的生动实践中寻找破解难题的“金钥匙”，把蕴藏在民间的首创精神转化为推动发展的磅礴力量。

〔作者系中共长沙市委党校科技和生态文明教研部主任、副教授〕

理响千字文

青年使命与青春光彩

7月2日，习近平总书记致信祝贺全国青联十四届全委会全国学联二十八大召开，强调：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，青年大有可为。广大青年要自觉听从党和人民召唤，坚定理想信念，厚植家国情怀，勇担历史使命，奋力书写挺膺担当的青春篇章。”这为新时代青年成长才定锚方向，为新时代青年工作提质增效指明了前进路。

接过历史的接力棒，新时代赋予青年新使命，新征程呼唤青年新作为。在推进中国式现代化的宏阔实践中，新时代青年正在挑起时代大梁——在科技创新最前沿，青年是敢为人先的“开拓者”；在乡村全面振兴大舞台，青年是脚踏实地的“兴农人”；在重大工程主阵地，青年是攻坚克难的“先锋队”。广大青年以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，勇挑重担、冲锋在前，在担苦、担难、担重、担

险中锤炼意志品格、激发青春锐气、提升实践能力，积极拥抱人工智能等前沿技术，在科技创新最前沿勇攀高峰，诠释着“青春由磨砺而出彩，人生因奋斗而升华”的真谛。

面向未来，如何把青年工作做得更好？这需要我们更好感知和理解青年的所思所想、心声诉求，把握青年成长成才的规律特点，聚焦青年发展需要的关键要素，加大力度解决影响青年发展的重要问题。制定更有针对性的政策，更好理解青年、服务青年、引导青年，不断增强党在青年群体中的凝聚力和影响力。让青年将个人奋斗融入国家发展的洪流，让他们的每一步成长都能转化为民族复兴的强劲动能，每一次突破都能为人类文明进步创造新的可能。——欧阳辉（摘编自《人民日报》）

观点撷音

片长工作有“巧思”，乡村治理有活力

● 何彪

习近平总书记指出，要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。在宁乡市老粮仓镇星石村，我担任该村四片区片长，积极探索创新工作方法，带领组长、邻长们为乡村治理注入新活力。

自治是乡村治理的基础。在星石村，我们构建了片长—组长—邻长的治理架构，充分激发群众自我管理、自我服务的热情。比如在解决村民宅基地边界纠纷时，我深知这类问题必须充分尊重村民意愿，发挥自治力量。因此，我连续三天走访周边10余户邻居询问事情的来龙去脉，查阅40年前的原始档案，认真研究相关政策法规。随后，我们与组长、邻长共同努力，把双方约到一起，经过长达3个小时的耐心劝解，双方终于放下成见，握手言和。如今，越来越多的村民主动参与到村庄事务中，形

成了“自己的事情自己办”的良好氛围。

德治引导，法治保障。一方面，我们给每名组长、邻长都配备了政策宣讲册，方便在巡查过程中向村民宣传相关政策，提升村民的法治意识；另一方面，我们在日常工作巾严格依法办事，同时将道德教化融入其中。比如在调解纠纷时，不仅讲法律、讲政策，还讲道德、讲情理，以情动人、以理服人。在这样的氛围下，邻里之间互帮互助、尊老爱幼的风气日益浓厚，村民的精神风貌焕然一新。

作为片长，我在实践中深刻认识到，只要我们用心去做，勇于担当，将自治、法治、德治贯穿到工作的每一个环节，就能为乡村治理和发展贡献力量。

〔作者系宁乡市老粮仓镇星石村党总支副书记、四片区片长〕

就是这个理