

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,全面建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量

控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和平流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳步推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金

融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排

放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强对碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项要及时向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

勇立潮头再出发

——在深圳经济特区建立45周年之际

●新华社记者 周科 陈宇轩

8月26日,深圳经济特区将迎来建立45周年。从“三天一层楼”的深圳速度,到“半小时落户”的深圳效率,再到“日均数百项专利”的深圳质量,这座改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,45年来始終勇立潮头。

2020年10月,在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上,习近平总书记指出,深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区,创建社会主义现代化强国的城市范例,提高贯彻落实新发展理念能力和水平,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局,推进粤港澳大湾区建设,丰富“一国两制”事业发展新实践,率先实现社会主义现代化。

5年来,深圳牢记嘱托,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,推动改革开放再深化、发展能级再跃升、民生福祉再增进,在中国式现代化新征程上继续先行示范、谱写新篇。



两高司法解释更加精准打击电信网络诈骗下游犯罪

据新华社北京8月25日电(记者 冯家顺)最高人民法院、最高人民检察院25日共同发布关于办理掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益刑事案件适用法律若干问题的解释,共12条,自2025年8月26日起施行。

“掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪,既是在实践中案件数量最大的洗钱类犯罪,也是与电信网络诈骗、网络赌博等犯罪密切关联的下游犯罪。”最高法刑四庭庭长罗国良介绍,掩饰、隐瞒犯罪所得罪的法律适用面临许多新情况、新问题,犯罪方法不断翻新,手段更加隐蔽,且呈现团伙化、链条化、产业化等特征;上游犯罪类型结构比例发生重大变化,由以盗窃罪为主转变为以诈骗罪尤其是电信网络诈骗犯罪为主。

此次发布的司法解释,主要从4个方面着手,进一步明确裁判规则,统一法律适用:严格认定“明知”,明确入罪标准;优化加重处罚标准;增加从宽处罚情形。

数据显示,2020年至2024年,检察机关起诉掩饰、隐瞒犯罪所得罪23.02万件,人民法院审结一审案件22.09万件,有效震慑和遏制了电信网络诈骗、网络赌博等上游犯罪,有力推进了反洗钱工作。

当天,两高还配套发布了6件典型案例,确保地方司法机关准确理解和适用解释。

责编/李春璞 美编/邓莉娜 校读/肖应林

民生

车内绿植郁郁葱葱、空气清新,市民、乘客点赞——

长沙有辆会“呼吸”的公交车



关爱在路上 “雷锋车组”的优秀驾驶员

↑李妮丹把绿植布置在车内各处,还准备了雨伞等供乘客应急。

←李妮丹在悉心照料车内的绿植。均为长沙晚报全媒体记者 何文瑞 摄

长沙晚报全媒体记者 周小华 实习生 向思强

长沙有辆503路“雷锋车组”公交车,每天穿梭在芙蓉区、雨花区和长沙县之间。车厢里不仅摆放着郁郁葱葱的绿植、手写的便条,更满载着司机将“麻烦”化为“贴心”的细腻心意。不少乘客感叹:这辆公交车,仿佛会“呼吸”。

8月25日,记者坐上了这辆编号为2984的公交车。车厢内“雷锋车组”四个大字十分醒目,上方是长沙公交集团的全国和省级劳动模范驾驶员的宣传介绍,车厢顶部还张贴着“光耀星城 温暖同行”的标语。

原来,这份温暖并非偶然。司机李妮丹对记者说:“虽然我不清楚每位乘客经历什么、心情如何,但我希望自己的每一句问候、一个微笑,还有车上摆放的绿植,能让他们感觉好一些。”

温馨在路上 一辆会“呼吸”的公交车

李妮丹布置车厢花了不少心思。她种了幸福树、绿萝等绿植,清新悦目、十分养眼。她还准备了医药急救箱,内有碘伏、创可贴、风油精等。为应对乘客晕车和老年人突发心脏病,李妮丹特意准备了纸巾、呕吐袋和速效救心丸。雨天,她还会在车上放几把雨伞,借给没带伞的乘客:

温暖在路上 来自司机的贴心问候与回应

记者注意到,车厢的四角还放了4个留言本,写满了乘客的心里话。每一条留言,李妮丹都会认真阅读并回复。

“每一个人都会遇到难处,有人被开了罚单,有人因雨天心情低落……大家愿意把乘车的感受写下来,我看到后也会一一回复。”李妮丹说,如果市民朋友踏上这辆温馨的公交车后,坏情绪能消散一些,就是对她最大的安慰。

家住星沙的刘阿姨几乎每天都会乘坐这辆公交车,她告诉记者:“这辆车布置得很温馨,每次上车司机都会礼貌地向我问好。我在留言本上写了几句,为司机点一个大大的赞!”

李妮丹拿出车上的留言本向记者展示,里面记录着许多市民和游客留下的话,或倾诉自己的压力,或赞誉李妮丹的工作热情,或

交通工具,总是让人联想到效率、时间,因为打工工人总是在赶路,来不及停留。然而,长沙有两辆公交车,画风一变,使得通勤路上的情绪流动起来——不是智能驾驶的黑科技,没有炫酷的硬件升级,而是用生机勃勃的绿植、五花八门的可爱布偶、句句有回应的招呼闲聊与留言本,向每一位乘客传递着“小确幸”的放松与快乐。

这不仅是简单的服务升级,更是对很多乘客精神需求的温暖回应。一抹绿意缓解视觉疲劳,一个玩偶触发童年记忆,一句手写问候消解陌生社会的疏离,一次突发情况的及时帮助让人心灵熨帖……车厢里的绿植、布偶、应急用品等,提供的不只是简单的装饰或实用功能,还有

情绪价值。当这种情绪价值出现在来去匆匆的公交车上时,更让人感到惊喜与幸福——原来有这么一个地方,在意我的情绪,传递给我开心与温暖。

更令人动容的是,这种创新和创意,来源于一线劳动者的自发创造。503路“雷锋车组”公交车司机李妮丹,1255公交车司机罗爱玉,都是两位贴心有爱的女司机。她们对工作的付出,有几分用心经营家庭的味道;追逐的不仅是按时的速度,还有人情的温度;提供的不仅是抵达,还有沿途的治愈。

这两辆公交车,是在城市大道上穿梭的“治愈空间”,传递着柔软的生命力。它在人与人之间流动,更给城市注入温情。

公交有情 城市有爱

●付臣欢



扫码看辣视频
感受公交温情

老人家中摔倒,长房物业人员紧急送医,又发动大家献血,老人出院后说——“这份情,铭记于心”

长沙晚报8月25日讯(全媒体记者 陈焕明)“本月我因胃部突发大出血,长房物业东郡小区项目邹经理等及时将我送医院急救,还号召大家为我献血,挽救了我的生命。这份情、这份爱,铭记于心,此生不忘。”25日,家住芙蓉区荷花园街道长房·东郡小区的业主黄爷爷康复出院后,特意在业主群发出这条致谢信息,字里行间满是对物业的感激。

8月中旬,黄爷爷在家中意外摔倒,无法行动,家属焦急之下向小区物业服务中心求助。中共党员、长房·东郡项目经理邹晓容接到电话后,立即带领工程主管邹露、安保主管周进赶往老人家。看到老人伤情严重,3人沉着应对,小心翼翼地将黄爷爷护送至附近旺旺医院,为后续救治抢下关键时间。

经诊断,黄爷爷为胃穿孔出血,急需输血救治。可医院血库储备不足,家属再次向物业求助。邹晓容了解情况后,第一时间在项目内部发起献血倡议,无奈因员工身体状况等限制,未能找到合适人选。她迅速将情况上报长房物业芙蓉片区,片区总监邹湘衡得知后,立即在片区内发出“为业主生命续航”的紧急献血倡议。

长房物业各项目员工纷纷响应,中共党员、长房·东云台项目经理陈金海主动报名。经过严格筛查,他的血型符合条件,便毫不犹豫挽起袖子献血。“业主就是家人,家人有难,党员就得冲在前。”陈金海的话,道出了长房物业人的初心。

住院期间,邹晓容了解到家属忙于照料、人手紧张,无暇准备餐食,又主动安排员工为黄爷爷送去餐食,解了家属的燃眉之急。如今黄爷爷顺利出院,这份物业与业主之间的守护,也成了小区里最温暖的故事。“在最危急的时刻,长房物业给了我们希望,这份恩情,我们永远铭记在心!”黄爷爷家属深受感动,连连致谢。

交房公告

尊敬的业主:

梦想山悦和鸣1—15栋已竣工验收合格且具备交付使用条件。现定于2025年8月30日办理房屋交付手续,届时请您携带相关资料亲临梦想山悦和鸣办理房屋交付手续。

特此通知。

湖南梦溪地产开发有限公司

2025年8月26日