

长沙市自动驾驶汽车发展条例

(草案)

关于公开征求《长沙市自动驾驶汽车发展条例（草案）》修改意见的公告

长沙市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议对《长沙市自动驾驶汽车发展条例(草案)》进行了初审。为深入贯彻全过程人民民主理念,进一步推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,现将《长沙市自动驾驶汽车发展条例(草案)》全文刊登,广泛征求社会各界的修改意见。修改意见请于2025年10月10日前寄送至长沙市人大常委会法工委或者发送电子邮件至csrd88668556@163.com。联系电话:88668556 邮政编码:410013 地 址:长沙市岳麓大道218号

长沙市人大常委会办公室
2025年9月10日

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 促进措施
- 第三章 基础设施建设
- 第四章 上路通行管理
- 第五章 安全保障
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条【立法目的和依据】为了规范和促进自动驾驶汽车创新应用，维护道路交通安全，推动自动驾驶汽车产业高质量发展，促进智慧交通和智慧城市建设，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条【适用范围】本市行政区域内自动驾驶汽车的发展促进、基础设施建设、上路通行管理、安全保障等活动，适用本条例。

本条例所称自动驾驶汽车，是指可以由自动驾驶系统操作的汽车，包括按照国家标准具备有条件自动驾驶、高度自动驾驶、完全自动驾驶功能的汽车。

第三条【基本原则】本市自动驾驶汽车的发展遵循市场主导、政府引导、创新驱动、安全有序的原则，鼓励多种技术路线发展及融合。

第四条【政府职责】市人民政府应当加强自动驾驶汽车发展工作的领导，制定自动驾驶汽车产业发展规划和政策措施，建立健全统筹协调工作机制，研究解决自动驾驶汽车发展中的重大问题。

县(市、区)人民政府应当根据自动驾驶汽车产业发展规划，结合区域资源禀赋和产业发展需求，推进自动驾驶汽车产业规模化发展。

第五条【部门职责】工业和信息化部门负责自动驾驶汽车发展工作的组织实施和指导督促。

公安机关交通管理部门负责自动驾驶汽车道路交通安全管理工作。

交通运输部门负责自动驾驶汽车道路运输运营管理工作。

网络安全和信息化、发展和改革、科学技术、财政、自然资源和规划、住房和城乡建设、商务、市场监督管理、城市管理、数据、消防救援等部门按照各自职责，做好自动驾驶汽车发展相关工作。

第二章 促进措施

第六条【资金支持】市和县(市、区)人民政府应当统筹运用财政性资金、产业发展基金等，支持自动驾驶汽车技术创新、推广应用、标准制定、基础设施建设等事项。

鼓励有条件的县(市、区)人民政府统筹安排资金，引导和带动社会资本参与自动驾驶汽车产业发展。

鼓励金融机构创新融资支持方式，为自动驾驶汽车相关企业提供定制化金融产品和服务。鼓励政府性融资担保机构为符合条件的自动驾驶汽车相关企业提供增信服务，降低融资门槛。鼓励社会资本通过股权投资、债权投资等方式支持自动驾驶汽车产业发展。

第七条【支持项目】市和县(市、区)人民政府应当采取措施支持下列事项：

- (一)自动驾驶汽车领域基础研究、应用研究和自动驾驶解决方案研发以及感知、决策、通信、控制等关键核心技术攻关；
- (二)自动驾驶汽车领域重点实验室、企业技术中心、工程技术研究中心、制造业创新中心、新型研发机构、中试平台等创新载体建设；
- (三)自动驾驶汽车整车、关键零部件制造和测试评价与检测认证能力提升；
- (四)自动驾驶汽车技术创新发展的其他重要事项。

第八条【人才保障】市和县(市、区)人民政府应当建立和完善自动驾驶汽车产业人才引进、评价与激励机制，聚焦产业链关键环节引进高层次人才和团队，并为其创新创业等提供便利条件。

鼓励自动驾驶汽车企业与高等院校、科研机构建立人才联合培养和双向流动机制，鼓励自动驾驶汽车企业家、科学技术人员到高等院校、科研机构兼职从事教学和科研工作，鼓励高等院校、科研机构工作人员按照国家和省有关规定到自动驾驶汽车企业兼职开展研发和实践工作。

鼓励高等院校、科研机构开放共享科教资源，开展产学研项目，设置相关专业，培育自动驾驶汽车产业综合性、专业性人才。

第九条【咨询制度】市人民政府应当建立由科研机构、高等院校、企业等单位专家组成的自动驾驶汽车发展专家咨询机制，发挥专家对自动驾驶汽车发展涉及的技术、伦理、安全、法律等问题的研究咨询作用。

第十条【标准制定】支持企业、科研机构、高等院校、行业协会等制定自动驾驶汽车相关团体标准和企业标准，并参与国家标准、行业标准、地方标准制定。

第十一条【数据利用】市工业和信息

化、数据等相关部门应当建立健全自动驾驶汽车产业链上下游数据开发利用合作机制，在依法、安全可控的条件下对自动驾驶汽车数据进行有序开放、授权使用和流通利用。

鼓励市场主体依法开发自动驾驶汽车可信数据空间、行业高质量数据集等数据服务产品，提供市场化、社会化的应用和服务。

第十二条【行业组织发展】鼓励自动驾驶汽车行业协会、商会、产业与技术联盟等行业组织的建设和发展。

鼓励自动驾驶汽车行业组织制定行业自律规范，组织会员交流合作，反映合理诉求和建议，开展技术服务、市场推广、职业培训等，促进行业公平竞争、健康发展。

第十三条【包容审慎】市、县(市、区)人民政府及工业和信息化等相关部门应当按照鼓励创新和发展、确保质量和安全的原则，对自动驾驶汽车领域的新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。

第十四条【交流合作】鼓励通过举办研讨、交流、峰会、论坛等活动，开展自动驾驶汽车领域国内外交流与合作。

引导国内外企业在本市设立生产基地和研发机构。支持本地企业开拓国内外市场。

第十五条【有序推进】市和县(市、区)人民政府应当根据道路承载能力等实际情况，合理规划相关应用场景车辆的总量，分阶段、按区域开放重点应用场景。

支持开展新业态技能培训，加速培育新兴岗位，保障劳动力市场动态平衡。

第三章 基础设施建设

第十六条【基础设施建设】市和县(市、区)人民政府应当将自动驾驶智能化路侧基础设施纳入智慧城市建设内容，结合现有资源统筹规划、有序建设必要的自动驾驶智能化路侧基础设施。现有道路可以通过改造现有设施方式推进；新建、改建、扩建道路按照智慧城市要求和自动驾驶汽车发展规划逐步推进。

自动驾驶智能化路侧基础设施建设应当考虑各种自动驾驶技术路线的需求，道路建设主体会同相关部门制定具体建设要求，报市人民政府批准后实施。

鼓励市场主体依法参与自动驾驶智能化路侧基础设施的投资、建设、运营和维护等工作。

第十七条【服务管理平台】市人民政府统筹管理现有的自动驾驶汽车服务管理平台，依法采集和利用自动驾驶汽车运行数据。

自动驾驶汽车相关企业应当按照有关规定上传车辆运行安全相关数据。

第十八条【通信服务】支持通信运营企业建设适应自动驾驶汽车发展需求的通信网络，保障自动驾驶汽车专用无线电通信频段的安全应用。

第十九条【高精地图】市自然资源和规划部门应当组织建设自动驾驶高精度地图公共服务体系，建立自动驾驶高精度地图生产、众源更新、快速审核、安全应用和联合监管机制。

支持北斗高精度位置导航技术在自动驾驶汽车领域的安全应用。

自动驾驶汽车相关企业应当按照有关规定保护自动驾驶汽车时空数据安全。相关测绘单位在开展自动驾驶高精度地图测绘项目前，应当书面告知市自然资源和规划部门。

第四章 上路通行管理

第二十条【通行路段、区域划定】市工业和信息化部门会同市公安机关交通管理部门、交通运输、城市管理等部门根据智慧城市及自动驾驶汽车发展需求划定自动驾驶汽车道路测试、示范应用通行路段和区域，经市人民政府批准后向社会公布，并在适当位置设置必要的标识或者提示信息。

市人民政府应当逐步推进本市行政区域内自动驾驶汽车全域通行进程，并建立健全区域协同机制，推动自动驾驶智能化路侧基础设施与其他区域互联互通和自动驾驶汽车跨区域行驶。

第二十一条【上路通行申请、确认】在本市开展自动驾驶汽车道路测试、示范应用活动，应当符合国家规定条件并向市工业和信息化部门提出申请；经市工业和信息化部门确认后，向市公安机关交通管理部门申领机动车临时行驶车号牌。

已经或者正在其他地区开展道路测试、示范应用活动的主体申请在本市开展相关活动的，可以将道路测试、示范应用结果提供给市工业和信息化部门，有关部门应当简化确认程序。

道路测试、示范应用活动的具体办法由市工业和信息化部门会同有关部门制定。

第二十二条【通行要求】自动驾驶汽车上路行驶应当按照规定具备记录、存储及在线监控车辆状态等功能，配备应急装置，放置车辆号牌，在车身配备能够提醒其他车辆和人员注意的显著标识，开启车辆自动驾驶模式安全提示。

自动驾驶汽车道路测试主体开展道路测试活动，不得搭载与测试无关的人员或者货物；示范应用主体开展示范应用活动，应当将相关风险提前告知搭载人、货物的所有人或者管理人，并采取必要的安全措施。

乘车人应当认真听取自动驾驶汽车车内安全提示，了解有关安全注意事项，并遵守乘车安全规则。

第二十三条【报告情况】自动驾驶汽车道路测试、示范应用主体开展道路测试、示范应用期间，应当按照规定向市工业和信息化部门提交道路测试、示范应用情况报告。

第二十四条【探索商业运营】自动驾驶汽车示范应用活动达到市人民政府规定条件的，可以按照有关规定向搭载人、货物的所有人或者管理人收取合理费用；符合国家规定的商业运营条件的，可以向相关部门申请进行商业运营。

第二十五条【场景应用】鼓励开展下列自动驾驶汽车场景应用活动：

- (一)除校车业务以外的城市公共汽车、出租车等客运服务；

- (二)除危险货物运输以外的道路货物运输；

- (三)摆渡接驳、治安巡逻等城市运行保障；

- (四)国家和本省、市支持开展的其他场景应用。

第二十六条【故障处置】自动驾驶汽车因发生故障驶出规定通行的区域、道路，或者出现其他可能影响交通安全的情形时，安全员或者平台安全监控人员应当按照规定立即采取人工接管、开启危险警示灯、降低行驶速度并将车辆行驶至不妨碍交通的地方停放等措施降低事故风险。

第二十七条【交通事故、违法行为处理】自动驾驶汽车发生交通事故时，安全员或者平台安全监控人员应当按照规定采取安全处置措施，并迅速报告公安机关交通管理部门。

自动驾驶汽车发生交通事故或者违反道路交通安全法律、法规的，由公安机关交通管理部门按照国家有关规定调查处理；交通事故仅造成轻微财产损失，当事人对事实及成因无争议的，也可以自行协商解决。

第五章 安全保障

第二十八条【政府部门安全责任】市网络安全和信息化、工业和信息化、公安、交通运输、数据、消防救援等部门应当建立自动驾驶汽车安全管理联动机制和覆盖自动驾驶汽车生产企业、电子零部件供应商、网络运营商、服务提供商等产业链关键环节的安全责任体系，完善风险评估、等级测评、监测预警、应急响应等机制。

第二十九条【生产销售方安全责任】自动驾驶汽车生产者、销售者应当落实产品质量安全责任，按照国家规定加强自动驾驶汽车产品准入、召回及软件在线升级管理，建立健全产品质量安全追溯和产品售后服务机制，在自动驾驶汽车发生或者可能发生危及人身、财产安全的重大故障或者紧急状况时，提供及时、全面的技术支持和救援服务。

第三十条【应用主体责任】自动驾驶汽车道路测试、示范应用主体应当依法履行安全生产主体责任，建立健全运行安全管理制度，建设安全监测平台，对车辆、人员等运行情况进行全流程动态监测；定期加强车辆的日常维护和检测，确保符合车辆安全和运行安全管理要求；建立健全风险与突发事件管理制度，根据有关规定制定和完善应急预案，并组织开展应急演练。

第三十一条【配备安全员】自动驾驶汽车道路测试、示范应用主体开展道路测试、示范应用活动，应当按照规定配备安全员或者平台安全监控人员。安全员、平台安全监控人员应当遵守道路交通安全法律、法规，履行下列职责：

- (一)按照操作规范监测、保障车辆安全运行；
- (二)掌握车辆运行时的交通环境，根据平台安全监测、汽车系统提示和道路交通突发情况，及时发出预警并接管车辆控制权；

- (三)发生交通事故时，配合公安机关交通管理部门做好事故责任认定、处理等工作；

- (四)其他应当履行的职责。

第三十二条【网络安全】自动驾驶汽车生产、车联网软件提供、通信运营等相关企业应当依法落实网络安全等级保护制度，建立网络安全风险管控机制，制定网络安全事件应急预案，按照有关规定及时优化升级自动驾驶系统软件，落实网络安全相关管理要求。

第三十三条【数据安全】自动驾驶汽车生产、车联网软件提供、通信运营等相关企业，应当建立健全数据安全管理制度，遵守下列规定：

- (一)收集数据应当与车辆行驶和交通安全有关；
- (二)评估数据安全风险，分类分级保护有关数据；
- (三)处理重要数据时按照规定开展风险评估，并向网信等有关部门报送风险评估报告；
- (四)为车辆所有人、管理人等查阅车辆运行数据和使用人查阅本人使用期间与事故、故障相关的数据提供查询工具和路径；
- (五)国家和本省、市规定的其他要求。

在发生或者可能发生涉及国家安全、用户个人信息的数据泄露、损毁、丢失等情况时，相关企业应当立即采取补救、处置措施，按照规定及时告知用户并向有关部门报告。

第三十四条【保险保障】开展自动驾驶汽车道路测试、示范应用等活动应当按照国家有关规定购买机动车交通事故责任强制保险、承运人责任险和其他必要的商业保险。

鼓励保险机构自主开发或者与自动驾驶汽车相关企业合作开发适应自动驾驶汽车特点的保险产品。

第六章 附 则

第三十五条【功能型无人车特别规定】支持在城市开放道路开展用于物流、巡检、零售、环卫等专用作业的功能型无人车的规模化推广应用。

功能型无人车发展的相关活动参照本条例执行，具体办法由市工业和信息化部门会同有关部门制定。

第三十六条【用语含义】本条例下列用语含义：

- (一)道路测试，是指在指定路段、区域对自动驾驶汽车的自动驾驶功能进行测试的活动。
- (二)示范应用，是指自动驾驶汽车在指定路段、区域开展具有试点、试行效果的载人、载物或者特种作业活动。
- (三)安全员，是指现场监控汽车运行状态和周围环境，随时接管汽车的专业人员。
- (四)平台安全监控人员，是指负责在后台监控自动驾驶汽车运行状态和周围环境的专业人员。

第三十七条【生效日期】本条例自 年 月 日起施行。

岳麓山风景名胜区保护条例

(修正草案·修改稿)

五、将第十三条第二款修改为：“对岳麓书院、爱晚亭、黄兴墓、蔡锷墓、禹王碑、新民学会旧址、蒋翊武墓、麓山寺、七十三军抗日阵亡将士墓、长沙海关公廨旧址、唐生智公馆、云麓宫、橘子洲头诗词碑、飞来石等国家、省、市文物保护单位和古迹应当划定具体保护范围，作出标志说明，制定保护措施。”

增加一款，作为第三款：“对毛泽东青年艺术雕塑等重要人文景观应当设置保护标志，制定相应的保护措施。”

六、增加一条，作为第十五条：“岳麓山风景名胜区管理局应当会同有关部门加快智慧景区建设，建立健全风景名胜区服务管理平台，利用人工智能、大数据等新技术，推动景区生态保护的数字化应用，提高景区服务管理的信息化和智能化水平。

岳麓山风景名胜区管理局会同有关行政主管部门完善监管执法机制，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。”

七、将第十五条修改为第十六条，第二款修改为：“除景区内的环保型营运车辆、执行景区工作任务的车辆和执行消防救护等特殊任务的车辆以及本条第三款规定的情形外，禁止其他机动车和非机动车在麓山景区和橘子洲景区行驶。”

增加一款，作为第三款：“麓山景区和橘子洲景区内常驻单位和居民的机动车和非机动车进入该景区，以及游客机动车

进入该景区停车场所，应当按规定路线行驶，在指定地点停放，不得在景区内进行载客游览、观光等活动。岳麓山风景名胜区管理局、公安机关交通管理部门应当按照职责，做好景区交通管理工作，保障景区交通安全、畅通、环保。”

八、将第十七条改为第十八条，删除第三项、第六项。

将第四项改为第三项，在“顺塘水库”后增加“等”。

将第五项改为第四项，修改为：“开山、采石、开矿、开荒、取土、围湖造地、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动”。

将第七项改为第八项，修改为：“燃放孔明灯等带有明火的空中飘移物，在禁火区内吸烟、生火、野炊、烧香点烛、燃放烟花爆竹”。

将第八项改为第十项，修改为：“损毁或者擅自移动界桩、界碑、标志、标牌、坐椅、垃圾箱等公共设施”。

将第九项改为第十一项，修改为：“其他破坏景观、污染环境、妨碍游览的活动”。

增加四项，作为第五项、第六项、第七项、第九项：“(五)修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒性、腐蚀性物品的设施”(六)在景物或者设施上刻画、涂污”(七)乱扔垃圾”(九)砍伐或者擅自移植古树名木、珍稀植物”。

九、将第十八条改为第十九条，删除第二项、第四项、第六项、第七项。

增加两项，作为第一款第四项、第五

项：“(四)违反市容环境卫生要求散发广告传单；(五)擅自从事摆摊设点、照相摄影、游艺娱乐等经营活动”。

增加一款，作为第二款：“前款第一项的建(构)筑物，已经建设的，应当按照风景名胜区规划逐步迁出。市、区人民政府应当建立核心景区内需迁出住户住宅名册，根据住户居住情况、住宅安全状况和规划实施需求，制定逐步迁出的实施计划和具体措施。”

十、增加一条，作为第二十条：“在核心景区内开设经营性餐馆，应当符合风景名胜区规划，并遵守下列规定：

(一)依法履行厨余垃圾源头减量义务，实行净菜配送。禁止乱倒、填埋厨余垃圾；

(二)安装和使用与其经营规模、烹饪工艺相匹配的油烟净化设施、异味处理设施，或者采取其他油烟净化措施，使油烟达标排放；及时清洗、维护油烟净化设施；

(三)不得向雨水收集管网或者水体直接排放污水。含油污水应当经隔油、隔渣、油水分离装置进行预处理。未接入城镇污水管网的，应当配套建设污水处理设施，或者将产生的污水转运至污水集中处理设施。污水排放应当符合有关标准；

(四)使用环保餐具，禁止使用不符合国家和本省要求的不可降解塑料袋等一次性塑料制品；

(五)法律、法规关于大气污染防治、水污染防治以及饮用水水源保护等有关生态环境保护的其他规定。”

十一、将第二十二条改为第二十四条，修改为：“风景名胜区及其外围保护地带内建设工程的绿地率应当达到风景名胜区规划的要求。建设工程的配套绿化建设费，应当列入总投资，专项用于绿化建设。”

十二、增加一条，作为第二十六条：“违反本条例第十九条第一款第五项规定，擅自的核心景区内从事摆摊设点、照相摄影、游艺娱乐等经营活动，扰乱景区管理秩序的，由岳麓山风景名胜区管理局责令改正；拒不改正的，处一千元以上五千元以下罚款。”

十三、将第二十四条改为第二十七条，删除第一款。

十四、对部分条文作以下修改：

(一)在第二条第一款中的“咸嘉湖景区”后增加“等”；删去“总面积35.20平方公里”。

(二)将第二条、第八条中的“《岳麓山国家重点风景名胜区总体规划》”修改为“岳麓山风景名胜区总体规划”。

(三)在第七条第一款中的“植被”后增加“山体”；“各项设施”后增加“等”；将第七条第二款中的“风景名胜区资源”修改为“风景名胜资源”；“应当”修改为“按照有关规定”。

(四)在第九条中的“界桩”后增加“界碑”。

(五)将第二十七条改为第三十条，“给予降级或者撤职的处分”修改为“依法给予处分”。

此外，对条文的顺序作相应调整。

关于公开征求《岳麓山风景名胜区保护条例（修正草案·修改稿）》修改意见的公告

长沙市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议对《岳麓山风景名胜区保护条例（修正草案）》进行了初审。会后，长沙市人大常委会法工委组织对修正草案进行了修改，形成了修正草案修改稿。为深入贯彻全过程人民民主理念,进一步推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,现将《岳麓山风景名胜区保护条例(修正草案·修

改稿)》全文刊登,广泛征求社会各界的修改意见。修改意见请于2025年10月10日前寄送至长沙市人大常委会法工委或者发送电子邮件至csrd88668556@163.com。联系电话:88668556 邮政编码:410013 地 址:长沙市岳麓大道218号

长沙市人大常委会办公室
2025年9月10日

一、将第五条第二款、第三款修改为：“发展和改革、民族宗教事务、公安、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、农业农村、文化旅游广电、应急管理、林业、市场监督管理、城市管理等部门应当按照职责，做好风景名胜区有关监督管理工作。

风景名胜区及其外围保护地带所在地区人民政府、街道办事处应当做好风景名胜资源的有关保护工作。”

二、第十条增加一款，作为第三款：“市、区人民政府应当建立风景名胜区生态保护区补偿机制，依法拓宽生态保护补偿资金的筹集渠道，提高风景名胜区生态保

护整体效益。”

三、第十一条增加一款，作为第二款：“岳麓山风景名胜区管理局可以根据保护景物、景观和安全、环境卫生方面的需要，对核心景区内经营的商品、服务项目、食品加工方法以及使用的包装物等依法作出具体规定。”

四、将第十二条第一款中的“整理林相、更新林木”修改为“林相改造、抚育更新等原因”。

五、第十二条修改为：“古树名木主管部门应当会同岳麓山风景名胜区管理局对风景名胜区内古树名木登记建档，挂牌保护。”