

# 增强必胜信心 赢得战略主动

——党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标

● 新华社记者

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，擘画了中国未来五年的发展蓝图，提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

## 高质量发展取得显著成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”被置于首位。

“首要目标”对应“首要任务”，以目标导向引领科学部署，高质量发展取得显著成效的目标要求，将通过五年规划落实到经济社会发展的各领域各方面，推动“十五五”时期继续向更高质量、更有效率、更公平、更可持续、更为安全的发展前进。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

现代化产业体系是推动经济高质量发展的重要力量。

全会提出，“坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”要优化提升

传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。

董煜表示，系列部署旨在推动我国产业体系向新图强，既明确传统产业、新兴产业和未来产业发展要求，又强调服务业和基础设施体系支撑，指明了未来五年产业高质量发展的方向。

高质量发展向优向新，离不开强大国内市场的真实支撑。

“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”……全会作出部署安排。

国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健表示，我国正处在新型城镇化、绿色转型和数字化进程，不少领域还有大量需求有待释放。实施更加积极有为的宏观政策，大力提振消费，扩大有效投资，将有利于加快建设强大国内市场，使内需成为拉动经济增长的主动和稳定锚。

## 科技自立自强水平大幅提高

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。未来五年是建设科技强国的关键时期。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

“筑牢国家科学技术基础和提高自主

创新能力是大国发展的必然规律。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说，实现高水平科技自立自强是我国应对重大风险挑战和维护国家战略利益的迫切要求，更是进一步抢抓战略机遇期下好先手棋和赢得新优势的战略选择。

当前围绕科技制高点的竞争空前激烈，新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑全球秩序和发展格局，以科技创新厚植发展根基，赢得发展主动、塑造发展优势的重要性愈加凸显。

全会提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

“一系列部署体现了对科技创新本质和规律的深刻洞察，为推动我国科技事业发展提供了科学指引。”中国科学技术发展战略研究院研究员陈志认为，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，要以体制机制改革为牵引，驱动以科技创新为核心的全面创新，为中国式现代化注入源源不断的创新动能。

全会明确，要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

熊鸿儒表示，以科技自立自强水平大幅提高为目标，我国将加强面向重大前沿和有组织的战略性基础研究，持续增加高质量的科技供给。同时，强化科教协同育

人和产学研融合用人，构筑人才竞争优势，加快重大科技成果转化应用。

## 进一步全面深化改革取得新突破

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。并作出“坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”“加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能”等具体部署。

“进一步全面深化改革，重点是要破除深层次体制机制障碍。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说，全会作出一系列部署，坚持社会主义市场经济改革方向，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，将为不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力破除障碍，提供更坚实的制度保障。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

“全会释放了坚定不移推进高水平对

外开放的积极信号。”王雪坤说，稳步扩大制度型开放，积极扩大自主开放，有助于推进国内相关领域深层次改革和制度建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，增强全球要素资源配置能力，打造国际合作和竞争新优势。

## 社会文明程度明显提升

没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

党的二十届四中全会立足强国建设、民族复兴的战略高度，鲜明提出“社会文明程度明显提升”这一目标，提出激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化的重大任务，为新时代新征程文化建设发展作出了宏阔擘画。

“全会对于文化建设的战略部署，与党的二十大精神、党的二十届三中全会精神一脉相承、紧密衔接。这深刻体现了我们党在文化发展战略上的衔接性与连续性，彰显了党中央治国理政理念的丰富发展与系统深化。”中央党校（国家行政学院）文史教研部教授王学斌说。

进一步锚定文化强国建设目标，全会提出坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国社会主义文化。并明确要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

“一系列重要内容凸显了‘十五五’时期将是建设文化强国的关键五年。”王学斌说，相关要求和规划揭示出文化的生命力在于创新创造，体现文化强国建设过程中创新的特殊重要性。

大道至简，实干为要；目标明确，重在落实。

王学斌表示，宣传思想文化战线必须深入学习宣传贯彻全会精神，培养素质优良的人才队伍，扎实推动文化建设各项任务落地见效，为文化强国建设在下一个关键五年中取得实质性进展提供有力支撑。

## 人民生活品质不断提高

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”……细读公报，“人民”二字贯穿始终，彰显中国共产党以人民为中心、为人民谋幸福的执政理念。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭的民生关切。

下转6版

● 新华社记者 朱基钗 严赋憬

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

**（一）历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期**

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经济受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础，实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、

下连“十六五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

## （二）主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系

优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要把发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事；又要积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。基本

实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

## （三）战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实完成。

整体风貌；深度挖掘乡村文化和“土特产”资源价值，强化品牌打造，活跃乡村业态，真正让乡村成为“向往之地”，持续增强广大农民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 为人民美好生活构筑坚实依托

民生底色关系着中国式现代化建设的成色。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的起点。全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。

“人社工作一头连着民生，一头连着发展，群众关心的期盼的事就是改革重点推进的事。”市人社局党组书记、局长胡春山表示，人社部门将持续聚焦人民群众热点关切，始终牢记就业是最基本的民生，坚持就业优先，用好用足就业政策，加大对重点群体的帮扶力度，确保全年实现城镇新增就业15万人。聚焦省市重点民生实事项目指标任务，办好一批民生实事。大力实施引才留才活动，构建和谐劳动关系，健全社会保障体系，全力推动人社事业高质量发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

市民政局党组书记、局长刘亮表示，长沙民政将持续推进“管理、建设、业务、服务”全面标准化，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，探索推广“物质+服务”精准救助模式，着力构建普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系建设，着力答好“两个融合命题”，持续擦亮“三张文化名片”，围绕历史文脉的延伸、国土空间规划、文旅新质生产力等工作，深入实施“十大文旅工程”，优化全域旅游格局，全景展示长沙全阶段代表性文明，为长沙现代化建设高质量发展增光添彩。

市农业农村局党组书记、局长戴建文表示，全市农业农村系统将紧紧围绕保障粮食安全、促进农民增收、推进乡村全面振兴等重点任务，集中力量办好群众可感知可及的实事。推动“四高”技术全覆盖，集成推广“六良”综合方案，加快粮食产业转型升级，积极发展院士农业，推动科技成果转化等七大任务，加快推进科技创新与产业创新深度融合，积极融入国家创新体系布局，深度链接全球创新网络，为如期建成科技强国贡献长沙力量。

“城市管理直接关系到市民生活品质、城市形象品位和全域发展质量，必须坚持高起点谋划、高标准推进、高质量落实。”市城管局党组书记、局长余宏卿说，展望“十五五”，城管系统坚持“大城细管、大城智管、大城众管”，以提升城市管理效能为主线，以数字化、精细化、人本化为方向，推动城市管理从“治标”向“治本”、“管理”向“治理”、“人治”向“智治”全面转型，致力于将长沙建设成为更高品质、更具韧性、更富

智慧、更有温度的现代化宜居都市，让城市成为人民美好生活的坚实依托。

“‘十五五’时期是美丽中国建设的关键时期，长沙既要补短板、强攻坚，更要抓提升、创示范。”市生态环境局党组书记周志辉表示，展望“十五五”，长沙生态环境部门将紧扣“巩固拓展、全面改善”核心目标，全领域推动绿色低碳变革，培育新质生产力；全方位提升生态环境品质，建设美丽系列样板；全地域统筹保护与发展，彰显山青水绿特色；全社会构建行动体系，凝聚共建共享合力，推动生态环境质量改善实现新突破、美丽长沙迈出新步伐。

市卫生健康委党组书记刘佳勇表示，全市卫生健康系统将深入贯彻全会精神，始终秉持以人民健康为中心的理念，深化医药卫生体制改革，健全公共卫生防治网络，加快中医药传承创新发展，优化人口发展支撑和服务体系，保障全生命周期健康服务供给。

市住建局党组书记、局长张跃先表示，全市住建系统将坚持以中央城市工作会议精神及党的二十届四中全会精神为指引，系统推进四大专项规划：围绕构建房地产业发展新模式，编制好住房发展规划，建设“安全、舒适、绿色、智慧”的好房子，解决好“人房地钱”问题，推动房地产业持续健康高质量发展；围绕科技和产业创新深度融合，编制好智能建造和装配式建造产业发展规划；围绕城市更新、内涵式增长，建设安全韧性的现代化城市，编制好新型城镇化发展规划；围绕国家双碳战略，编制好建筑领域绿色能力建设规划。接下来，我们将遵循城市的发展定位，突出城市的亮点特色，结合人工智能，将规划蓝图转化为实在的发展成就，创建“人民城市人民建、人民城市为人民”的长沙样本。

（参与记者：朱泽寰 匡小娟 邓艳红 张禹 陈焕明 洪虹 周游 李卓 刘攀 刘俊 祝林灿 唐昭熙 匡春林 刘嘉 贾凯清 吴鑫矾 徐运源 宁莎鸥 徐媛）

“全会锚定国家发展新航标，擘画了未来五年的宏伟发展蓝图，具有里程碑式的重大意义。”天心区委书记吴新伟表示，天心区将深入贯彻落实全会精神，以战略眼光和系统思维科学谋划天心区“十五五”。坚持以人民为中心，优化民生服务；以新发展理念为根本指引，大力发展数字、健康、文旅、新消费等特色产业，因地制宜发展新质生产力；持续深化改革创新，紧紧抓住长株潭要素市场化配置试点机遇，充分激发市场活力和社会创造力；高效统筹发展和安全，建设高水平的平安天心，为全区高质量发展筑牢坚实屏障。

“党的二十届四中全会指明了‘十五五’时期经济社会发展的重点方向，令人振奋，催人奋进。”开福区委书记罗玉环表示，开福区将以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，奋力推动全会精神在开福落地见效。聚焦科产融合，依托长沙·开福科创谷，因地制宜发展新质生产力，努力构建现代化产业体系。聚焦改革开放，做好金霞经开区和马栏山视频文创园的“金马组合”文章，进一步激发经济社会发展活力。聚焦人民至上，优化基本公共服务，强化基层社会治理，持续擦亮幸福底色，为谱写中国式现代化长沙篇章贡献开福力量。

雨花区委书记黄军其表示，党的二十届四中全会系统谋划了全面推进中国式现代化的战略部署，指明了前进方向。雨花区将把全会精神转化为推动区域高质量发展的强大动力，不断提升新能源汽车、人工智能等新兴产业，加速低空经济、数字经济等未来产业突破发展，推动建筑业、商贸业等传统产业向智能化、绿色化、融合化转型，不断催生新质生产力，加快建设现代化产业体系，为谱写中国式现代化长沙新篇章贡献更大雨花力量。

为现代化建设高质量发展增光添彩

贯彻新发展理念，构建新发展格局。全会强调，要坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本

传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。

市国资委党委书记、主任胡朝晖表示，全市国资系统将进一步聚焦主责主业，提