长沙晚报

中共长沙市委机关报 长沙晚报社出版

掌上长沙 山水洲城记

2025年 星期三 10月29日 农历乙巳年 九月初九

国内统一连续出版物号CN 43-0002 今日8版 第18154号 1版

www.icswb.com 晚报热线82220000

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，

下转2版②

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，

下转2版①

习近平主席推动构建亚太命运共同体

4版

市委常委会召开会议

传达学习习近平总书记重要讲话重要回信精神 研究中小学校党建和思政课建设等工作

吴桂英主持

长沙晚报10月28日讯（全媒体记者 凌晴）28日，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神，传达学习习近平总书记给全国特岗教师代表的重要回信精神，听取全市教师队伍建设、中小学校党建和思政课建设、未成年人保护工作情况汇报。省委常委、市委书记吴桂英主持并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述，认真落实习近平总书记在中共中央政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神，全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增进“五个认同”，推进制度规范建设，提升宗教事务治理效能，推动长沙宗教工作不断取得新成效。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记给全国特岗教师代表的重要回信精神，坚持党对教育事业的全面领导，探索党建与教育教学业务深度融合的有效路径，加强学校党风廉政建设；全面落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设，创新形式推动思政课建设提质增效；加快建设高素质教师队伍，营造尊师重教风尚，推动形成齐抓共管的良好格局。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作的重要论述，筑牢“防”的屏障，提升“管”的质效，强化“惩”的震慑，持续开展大排查大走访，完善校园安全风险防控体系，分类做好专门教育与专门矫治教育工作，对侵害未成年人犯罪“零容忍”。要压紧压实各方责任，健全常态长效机制，用心用情呵护未成年人健康成长。

会议还研究了其他事项。

魏建锋在湖南湘江新区调研时强调

深学细悟党的二十届四中全会精神 以正风肃纪反腐为高质量发展提供有力保障

长沙晚报10月28日讯（湖南日报全媒体记者 杨佳俊）28日，省委常委、省纪委书记魏建锋深入湖南湘江新区社区和湘江科学城，围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神，调研管党治党政治责任落实、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、纪检监察工作“三化”建设年行动等工作情况。

魏建锋强调，要深学细悟党的二十届四中全会精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作，坚决把党的自我革命要求落实到位，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，用实际行动推动全会决策部署落地落实，以正风肃纪反腐为高质量发展提供有力保障。

魏建锋指出，要做深做实监督首责，以强有力的政治监督推动党中央重大决策部署落地见效，把日常监督摆在更加重要位置，在抓早抓小、防微杜渐上积极作为，丰富监督抓手，加强教育提醒，推动关口前移，着力提升监督的穿透力和有效性。要激励担当作为，支持党员干部在遵规守纪中大胆试、勇于闯。要坚定不移开展反腐败斗争，以更大力度一体推进“三不腐”，深化风腐同查同治，推进党的作风建设常态化长效化，做实以案促改促治。要坚决整治群众身边风腐问题，严查“蝇贪蚁腐”，推动办好民生实事。要扎实推进“三化”建设年行动，锻造“四个过硬”纪检监察铁军。

就中芬建交75周年

习近平同芬兰总统斯图布互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025－2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

市级离退休干部政情通报会召开

吴桂英讲话

长沙晚报10月28日讯（全媒体记者 凌晴）重阳佳节即将来临，28日，长沙市召开市级离退休干部政情通报会。省委常委、市委书记吴桂英出席并讲话。

吴桂英代表市委、市人大常委会、市政府、市政协，向全市离退休老同志致以节日的美好祝愿。她说，今年以来，全市上下锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，推动长沙现代化建设取得新进展新成效。成绩的取得，与老领导、老同志打下的坚实基础和长期的关心支持密不可分。

吴桂英表示，当前是“十四五”收官、“十五五”开局的关键节点。全市上下正深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，按照党中央决策部署和省委工作要求，努力完成全年经济社会发展目标任务，全力打好“十四五”收官和“十五五”谋篇主动仗，做好民生改善和社会稳定工作，持之以恒推进全面从严治党。

吴桂英指出，老干部是党和国家的宝贵财富。全市各级各部门要进一步做细做实服务保障工作，努力为老同志安享幸福晚年、继续发光发热创造良好条件，让大家老有所乐、老有所学、老有所为。

市级领导谭勇、何朝晖、李铁华、彭华松、邹特、曹再兴、彭民安，老同志陈香成、易希文、袁汉坤、杜远明、简用超、杨顺初等出席。

会前，与会老同志考察了湖南湘江新区城市馆、湘江科学城。

九九重阳 共话桑榆

市人大常委会机关组织离退休老同志开展重阳节考察学习活动，罗缵吉参加

长沙晚报10月28日讯（全媒体记者 匡春林）日前，市人大常委会机关组织离退休老同志赴长沙市东雅中学、湖南省茶业集团股份有限公司开展考察学习活动。市人大常委会主任罗缵吉，老同志陈香成、杨顺初等，市人大常委会副主任曹再兴，市人大常委会秘书长缪晨光参加相关活动。

老同志们来到长沙市东雅中学，实地参观校园环境、教学楼、实验室及运动场馆，详细了解学校的办学理念、师资力量及特色课程建设等情况。他们还走进湖南省茶业集团股份有限公司，参观茶叶加工生产线、产品展示厅及茶文化体验馆，了解湖南茶叶种植、加工、研发及品牌建设全链条发展等情况。

活动中，老同志们边走边看、边听边议，直观感受到长沙近年来在教育事业和产业发展中的新突破、新气象，认为此次活动既拓宽了视野、增长了见识，更深切体会到市委、市人大常委会对离退休老同志的关心关怀。他们纷纷表示，将始终保持“离岗不离党、退休不褪色”的初心，继续发挥经验优势，一如既往关心支持长沙经济社会发展，为中国式现代化长沙实践贡献智慧力量。

罗缵吉向离退休老同志致以节日问候。他表示，市人大常委会始终高度重视离退休老同志工作，希望老同志一如既往地热切关怀、积极支持长沙发展。市人大常委会要持续用心用情做好服务保障，做到政治上关心到位、精神上关爱到位、生活上关照到位，让广大老同志舒心生活，老有所乐、老有所为。

社长 总编辑：洪孟春 社址：长沙市芙蓉区晚报大道267号 邮政编码：410016 值班编委 舒 薇 值班主任 贺黎黎 本版责编 邓伟进 美术总监 郝振宇 美编 王 斌 校读 李 乐