

以城市更新为重要抓手 建设现代化人民城市

● 李超显

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，城市更新的重要性日益凸显。

近年来，长沙为加快城市发展方式转型，大力实施城市更新行动，对天心区太平街片区、西文庙坪片区、天心阁周边片区等老城区开展了有机更新，让老城区既有“烟火气”，又刮“时尚风”。长沙先后获批实施城市体检、城市更新等7项国家试点，通过聚焦民生所需，强力补齐短板，持续加大公共设施建设力度，不断推进城市基础设施建设，城市更新经验做法被列入全国全面深化改革典型案例。笔者以为，“十五五”时期，城市建设和发展应以城市更新为重要抓手，高标准高质量开展城市更新。

开展城市更新应“心中有数”

所有事物的发展都要遵循客观规律，城市发展也不例外。我们要对城市发展阶段及其发展方式转型规律有清晰的认识和把握，做到“心中有数”。首先，从城市发展阶段来看，我国城市发展正进入新的历史时期。改革开放以来，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程。我国从1949年到2024年，城镇化率从10.64%提升到67%，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期。长沙的城镇化率在2013年达到70.60%，开始进入城镇化发展后期阶段；2024年城镇化率为83.99%，这一趋势更为显著。其次，从发展方式转型来看，“十五五”时期我国城市发展以城市更新为重要抓手。在城镇化进程中，我国城市发展波澜壮阔，取得举世瞩目的成就，带动了经济社会快速发展，推动了人民生活极大改善，同时也积累了粗放扩张、人地失衡、环境破坏等矛盾和问题。我国城镇化需要一场深刻的转型，从外延式粗放扩张转向内涵式高质量发展。城市更新正是推动城

学习贯彻党的二十届四中全会精神

城市发展从大规模增量扩张为主向存量提质增效为主转型的历史必然和理性选择。

开展城市更新应“眼里有人”

人民城市人民建，人民城市为人民。人民是城市的主人，人民也是城市更新的动力源头和实施主体，城市更新应该“眼里有人”，将人民对美好生活的向往作为城市更新的新努力方向和价值目标。中办、国办联合发文《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确提出6个坚持、8项任务、6方面举措。实施城市更新行动，就是要推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，聚焦宜居、韧性、智慧，推动城市高质量发展，不断满足人民群众美好生活需要。一是问需于民。把人民的需求作为城市更新的价值起点，聚焦市民的急难愁盼问题，运用大数据、人工智能、物联网、云计算、区块链等新一代信息技术，构建多维、立体、动态、智能的需求感知网络和系统，精准识别城市更新需求，并通过快速响应机制，高效实施城市更新项目，满足市民对美好生活的需求，真正做到“民呼我应、民需我为、民盼我办”。二是问计于民。充分发挥人民在城市更新中的主人翁精神和主体性作用，吸引广大市民积极参与城市更新政策议程的设定、政策方案的选择和实施，广泛听取市民的意见和建议，为城市更新提供市民智慧。比如长沙市天心区裕南街街道火把山社区构建“1+5+N”小巷议事网格模式，引导居民群众为老旧小区改造献计献策。通过调查问卷、上门走访等形式，广泛收集居民意见和建议，对20栋居民楼进行老旧小区改造，解决了居民群众反映最为强烈的下水管网堵塞等“顽瘴痼疾”。三是问效于民。满足人民对美好生活的需求不仅是城市更新的出发点，也是城市更新的落脚点。人民理应成为城市更新效果的“阅卷人”和评价者。比如长沙市望城区白沙洲街道赤岗路社区治理流动摊贩，坚持效果导向，建

立健全评价反馈机制，动态跟踪“回访”，多元评价“看口碑”，及时调整“优服务”，其探索值得在城市更新中推广应用。

开展城市更新应“手上有钱”

在城市发展步入存量更新阶段，过去依靠土地融资的机制已行不通，资金来源是新时期城市更新面临的难点问题。“十五五”时期应进一步健全多元化投融资方式，多渠道筹集资金，确保城市更新“手上有钱”。一是加大政府财政资金支持的力度。中央财政通过加大预算内投资、发行超长期特别国债等方式，支持符合条件的城市更新项目。地方政府也要加大财政投入，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府专项债券，支持符合条件的城市更新项目。政府财政资金主要用于公共性、公益性的基础设施和服务项目。长沙市成功入选2025年中央财政支持实施城市更新行动城市，预计将获得10亿元中央财政奖补资金。长沙未来3年计划投资87.05亿元，预计惠及41.3万户居民。二是鼓励产权所有人增加自主更新投入。在存量提质增效阶段，主要依靠产权所有人自主更新，产权人理应成为更新出资的主体。可以通过城市更新的主人翁精神和主体性作用，吸引广大市民积极参与城市更新政策议程的设定、政策方案的选择和实施，广泛听取市民的意见和建议，为城市更新提供市民智慧。比如长沙市天心区裕南街街道火把山社区构建“1+5+N”小巷议事网格模式，引导居民群众为老旧小区改造献计献策。通过调查问卷、上门走访等形式，广泛收集居民意见和建议，对20栋居民楼进行老旧小区改造，解决了居民群众反映最为强烈的下水管网堵塞等“顽瘴痼疾”。三是问效于民。满足人民对美好生活的需求不仅是城市更新的出发点，也是城市更新的落脚点。人民理应成为城市更新效果的“阅卷人”和评价者。比如长沙市望城区白沙洲街道赤岗路社区治理流动摊贩，坚持效果导向，建

立健全评价反馈机制，动态跟踪“回访”，多元评价“看口碑”，及时调整“优服务”，其探索值得在城市更新中推广应用。

开展城市更新应“脚下有路”

建立健全以规划为引领、需求为导向、项目为牵引、政策为保障的城市更新体制机制，稳妥有序实施城市更新行动，做到“脚下有路”。一是规划引领。科学制定城市更新专项规划，明确城市更新的目标任务、建设项目和实施时序，建立健全“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，强化规划设计对城市更新项目实施的引领作用。二是政策创新。进一步丰富和完善城市更新的政策工具箱，创新自然资源和规划、土地、财税、金融、审批等配套政策，破解城市更新中的调规、用地、财税、融资等难题。三是需求拉动。城市更新必须发自居民内在需求，而非浮华虚名。城市更新行动应坚持需求导向，把市民日益增长的美好生活需要作为城市更新的最大拉动力。在城市存量更新阶段，业主的自主更新占据重要地位。业主更新需求的精准识别、有效激发和科学引导，是城市更新能否有效启动和顺利实施的重要环节。应把城市管理工作往基层下沉，大力开展城市管理进社区行动，充分发挥街道社区的作用，调动居民群众参与城市更新的积极性，鼓励、支持和引导业主自主更新。四是项目推动。专项规划和片区策划后，城市更新通常以项目方式予以实施。城市更新过程中，应充分发挥项目对城市更新的牵引和推动作用，建立健全适应城市更新的项目实施管理制度，高标准高质量推动城市更新项目落地见效。长沙坚持以项目为载体和抓手，未来3年计划实施70个城市更新示范项目。一方面抓好4类13个片区的示范项目建设，另一方面坚持“以项目推机制、以机制促项目”，推动构建“一法一规一导则一平台”体系建设，形成城市更新的长沙路径和长沙模式，将长沙升级打造成“品质之城、宜居之城、幸福之城”。

〔作者系长沙市委党校教授，本文系湖南省社会科学成果评审委员会课题“场景营城视域下长沙全球研发中心城市场景营造路径研究”(XSP25YBC239)研究成果〕

厚植培优城市精神

汇聚发展内生动力

● 汤浩 黄永琪

习近平总书记强调：“一个民族需要有民族精神，一个城市同样需要有城市精神。”塑造城市精神是加强城市精神文明建设的重要途径，是推动城市高质量发展的必然要求。城市文化孕育了城市精神，城市精神越来越成为城市文化的核心内容，越来越成为不可或缺的城市竞争要素和个性“文化名片”。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确指出，“十五五”时期经济社会发展要坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。城市精神通过普遍认同践行，产生重要凝聚引领作用，城市精神表现突出的地方，其执行力、变革力、发展力往往快出一个节拍。让城市精神与改革创新各项战略部署同频共振，与时代精神高度契合，有利于构建普遍认同的城市文化心理基础和城市发展理想愿景。

应注重博而能约，不断深化阐释长沙城市精神内涵与发展脉络。2020年，习近平总书记在湖南大学岳麓书院考察调研时提出：“岳麓书院是党的实事求是思想路线的一个策源地和有重要影响的地方。”岳麓书院“经世致用”“实事求是”的优良办学传统千年传承不衰，而认定真理、“敢为人先”的担当前行精神，不仅是湖湘士人的普遍价值选择，更是长沙精神的重要内涵。湖湘文化沉潜务实，学术思想上不轻信、不盲从，军事行动中不轻进、不轻退，培育出“扎硬寨、打死仗”的坚韧作风。城市精神又是历时发展，多侧面呈现的。楚汉、宋明、晚清等各时期文化，都是构成湘城文化的重要历史维度。流寓文化、书院文化大放异彩，跨地域文化交流赋予了长沙“兼容并蓄”的开放包容精神。走马楼三国吴简展示了较完备的社会管理体系，晚清曾国藩、胡林翼、左宗棠、郭嵩焘等都致力于制度创革，湖湘文化成熟期同样富含“善治公正”的法治精神底蕴。而新时代雷锋精神，与历史文化、革命文化一脉相承，成为长沙鲜明的城市名片。

应注重科学布局，统筹抓好关键节点。赓续传承，进一步加强包括对新中国成立以来、改革开放以来红色文化的发掘整理呈现，提升高端研究和数据化、系统化运用水平，不断提升“长沙红”品质。创化转型，涵养中华优秀传统文化特质，让生生不息的湖湘文脉、志节才气、楚韵南音、金戈铁马等更好融入长沙现代精神内核。汇智聚力，构筑城市精神塑造的良好机制环境。习近平总书记指出：“城市工作要树立系统思维，从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手，对事关城市发展重大问题进行深入研究和周密部署，系统推进各方面工作。”应综合考量布局城市精神价值融入机制，做好相关要素的动态匹配，并不断完善共建共治共享的社会治理体系。取精用宏，夯实城市高质量发展的思想文化根基。通过大力弘扬社会主义核心价值观，移风易俗，推动市民文化中旧有观念转化，进一步营造和谐良好的城市人际关系。大力弘扬艰苦创业的奋斗精神，发掘湘学、湘商、湘业、湘旅等新的精神文化资源。互动互鉴，增

强湖湘文化、长沙精神的传播力，加强多层次品牌文化建设，让长沙精神文化更有料，更“吸睛”。

应注重固本培元，尊重文化发展规律。一是践行明体达用，将党的创新理论深度融入城市精神，大家共同遵循其价值追求和实践准则。二是坚持有容乃大，打造承前启后的城市精神气质形态。不断融汇时代先进文化、中华优秀传统文化、新兴互联网文化等，努力实现新老市民文化、新老产业文化共生共荣。三是勇于砥砺奋斗，在城市产业发展中不断扩充文化载体，完善机制张力，集聚更广泛的智力，在城市文化产业发展中走在前列。四是倡行亲民惠民，最大程度地激发“人”的创造性积极性。通过对人才惜重，对青年友好，满足不同层次的市民精神文化需求，围绕“人民满意”大命题淬炼城市精神，全面打造开放包容之城、惠民梦之城、幸福和谐之城。

〔作者汤浩系长沙市社科联(社科院)党组成员、副主席、副院长；黄永琪系长沙市政府办公厅退休干部〕

以“生命线”的自觉做好新时代思想政治工作

● 丁咚

思想政治工作是一切工作的生命线，是全党的工作。中共中央印发的《中国共产党思想政治工作条例》(以下简称《条例》)指出，全党必须深刻认识思想政治工作的极端重要性，将思想政治工作贯穿于党的全部工作之中，充分发挥思想政治工作的引领作用。《条例》是我们党历史上第一部关于思想政治工作的统领性、综合性基础主干法规，是做好新时代思想政治工作的基本遵循。

传承百年智慧，“生命线”是力量之源。中国共产党历来高度重视思想政治工作，其“生命线”地位的确立与深化，源于波澜壮阔的革命、建设与改革实践。新民主主义革命时期，面对艰苦卓绝的斗争环境，党深刻认识到政治工作是革命军队的生命线。《古田会议

决议》指出“红军宣传工作的任务，就是扩大政治影响争取广大群众”。毛泽东同志指出：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”新中国成立后，我国进入社会主义建设的历史时期。1955年，毛泽东同志在《中国农村的社会主义高潮》一书按语中提出：“政治工作是一切经济工作的生命线。在社会经济制度发生根本变革的时期，尤其是这样。”思想政治工作“生命线”从聚焦军队思想政治建设拓展到经济领域，确保了社会主义改造和建设的正确方向。随着改革开放的推进，社会主义市场经济建设的不断深化，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确规定了“思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线”的重要论断。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作。历史和实践证明，无论时

代如何变迁、任务如何转换，思想政治工作这条“生命线”始终是党凝聚共识、克服困难、不断从胜利走向胜利的强大法宝。

立足时代方位，《条例》指引前行之路。《条例》的制定出台，对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，提高思想政治工作科学化制度化规范化水平，具有重要意义。首先，它实现了思想政治工作从“经验化”到“制度化”的跃升。首次以党内法规形式系统规定思想政治工作各方面内容，填补主干党内法规空白，使思想政治工作有了权威、稳定、长效的制度保障。从“软要求”变为“硬约束”，说明其进入科学化、制度化、规范化新阶段。其次，它构筑了“大思政”工作格局的系统性支撑。《条例》要求构建全党全社会共同参与的工作格局，对企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思想政治工

作作出规定，推动资源向基层倾斜，破解“条块分割”“协同不足”等问题，为形成工作合力提供顶层设计和制度依据。最后，它是应对风险挑战、凝聚复兴伟力的战略举措。《条例》通过固本培元、凝心铸魂，筑牢团结奋斗的共同根基，为防范化解风险、推进强国建设和民族复兴伟业提供坚强保证。

〔作者系中共长沙市委党校讲师〕

激发“三力”，做职工贴心人

● 刘卫东

习近平总书记指出，我国工人运动的时代主题，是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。工会要牢牢抓住这个主题，把推动科学发展、实现稳中求进作为发挥作用的主战场，把做好新形势下职工群众工作、调动职工群众积极性和创造性作为中心任务，把巩固党执政的阶级基础和群众基础作为政治责任。

近年来，长沙市直机关工委从服务中心大局和干部职工所需所盼出发，不断激发市直机关工会组织引领力、组织力、服务能力，始终做职工群众信赖的贴心人、娘家人。

强引领筑根基。对220个基层组织、600余名工会干部、近1.8万名会员实行网上平台动态管理，不断夯实工作基础。以理论宣讲、安全教育演讲、读书分享会等活动为载体，筑牢思想根基。推进“模范职工之家”“百佳基层工会”创建，以及省、市“劳动模范”“五一劳动奖”评

选，发挥典型示范引领作用。

强组织增动能。开展履职能力提升、业务技能培训、人工智能应用等各类专题培训10余次，助力职工成长成才。举办“岗位大练兵技能大比武”、“公仆杯”干部职工运动会等活动，激励广大职工立足岗位建功立业。搭建名优工业品供需对接会、消费品以旧换新、龙山消费帮扶年货节和农产品供销集市等消费平台，累计销售金额突破1亿元，助力提振消费能级。

强服务暖人心。开展职工医疗互助、子女托管、帮扶救助、青年联谊、疗休养、心理健康咨询等活动20余次，常态化推进“送温暖、送清凉”慰问活动，惠及干部职工2000余人次，不断增强广大职工群众的获得感安全感。

(作者系长沙市直机关工委主任)

就是这个理



释文：生态宜居
篆刻/徐坦

廉洁从政的三重境界

● 廖琳

明代薛瑄在《从政录》中写道，“世之廉者有三：有见理明而不妄取者，有尚名节而不苟取者，有畏法律保禄位而不敢取者”。习近平总书记引用古语“见理明而不妄取者，上也；尚名节而不苟取者，其次也；畏法律、保禄位而不敢取者，为下也”，告诫广大党员干部要养成清廉自守的最高境界。

薛瑄是明朝有名的廉吏，有“铁汉公”美誉，其将廉洁从政分为三重境界：第一重境界是知晓为官之道，不会肆意妄为，为上等；第二重境界是从个人操守德行出发，爱惜名誉，重视名节，为中等；第三重境界是敬畏法律，保全功名利禄，为下等。“不妄取、不苟取、不敢取”的三重境界，对党员干部很有借鉴意义。

“不妄取”体现的是明理自觉的忠贞信仰。思想决定行动，行动反映思想。一个人只有保持思想上的纯洁和干净，行动上才不会脱离宗旨目标。

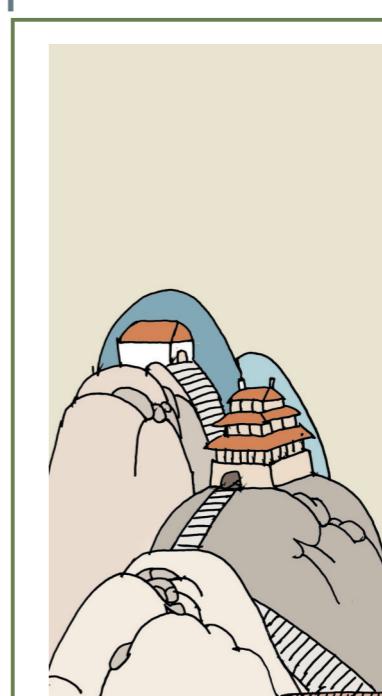
东汉杨震面对其曾举荐的昌邑县令王密深夜拜访赠金，以“天知、神知、我知、子知”严词拒金；元代许衡见郊

不妄取、只留清气满乾坤”那样，以气节为生命标杆，做到如珍惜生命一般珍惜节操，清清白白做人、干干净净做事，永葆清正廉洁的政治本色。

“不敢取”揭示的是敬畏法纪的规矩意识。心存敬畏，才能行有所止；以身试法，必当遭受惩罚。一个人只有保持对党的敬畏、对人民的敬畏、对党纪国法的敬畏，才能平安喜乐、行稳致远；而脱离了敬畏束缚，目无法纪、为所欲为，那将是伸手必被捉。千里之堤，毁于蚁穴。党员干部应常念“纪律经”，筑牢“不敢腐”的防线，做到不该拿的坚决不拿、不该去的坚决不去、不该吃的坚决不吃，将党规党纪内化于心、外化于行。

廉洁从政是为官之道的应有之义。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，强调必须“持之以恒推进全面从严治党”。反腐败斗争永远在路上，作风建设永远在路上。薛瑄的“三不”理念值得广大党员干部深思笃行，尤其要从思想深处巩固“不妄取”“不敢取”的堤坝。

(作者单位：中共长沙市委直属机关工委)



因天材，就地利，故城郭不必中规矩，道路不必准绳。——《管子·乘马》



漫画/吴志立

理响千字文