

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 投资于人就投资未来

——权威专家热议“十五五”规划建议有关热点问题

●长沙晚报全媒体记者 梁瑞升 陈登辉

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，科学擘画了关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图。学习贯彻好党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。当前，各地、各部门均在科学谋划未来五年的发展方向、功能定位、主要目标和重点任务等。

对比“十四五”规划，从“十五五”规划建议中可以读出哪些新动向？如何理解建议中“投资于”这个提法？低空经济产业首次写入五年规划，而2025湖南（国际）通用航空及低空经济产业博览会11月23日刚刚在长沙闭幕，那么，长沙的低空经济如何继续做大做强？……针对上述问题，结合长沙实际，《热点面对面》栏目23日约请三位专家，就上述话题进行了访谈。

## 强化“高质量发展”的战略定力

记者：有外媒以《中国连贯性规划模式是崛起关键》为题，关注了我国刚刚通过的“十五五”规划蓝图。该文认为，“这种规划上的一致性与连续性带来了可预测性。投资流向、贸易规划、基础设施建设以及对新技术的认定与优先级排序，均受益于这种具有连贯性的规划模式”。请问各位专家，相较于“十四五”规划，“十五五”规划建议的亮点或者说最大变化表现在哪些方面？可以从中学读出哪些新动向？

梁瑞升：从科学社会主义理论视角看，“十五五”规划建议的本质是中国特色社会主义实践的深化延续。它的核心亮点与变化主要体现在：一是更突出“以人民为中心”的价值导向，紧扣中国特色社会主义“人的自由全面发展”本质要求，在共同富裕、民生保障上提出更具体的量化目标与实施路径，相较于“十四五”更注重分配公平与成果共享。二是强化“高质量发展”的战略定力，契合科学社会主义“生产力与生产关系相适应”原理，聚焦科技自立自强、绿色转型等，将发展方式转变推向更深层次。三是凸显“制度优势转化”的实践深化，延续科学社会主义“统筹协调”方法论，在区域协调、城乡融合、内外联动上形成更系统的制度设计，让规划连贯性转化为发展实效。规划建议延续了科学社会主义“渐进式发展”逻辑，

既保持战略连续性，又针对新矛盾优化重点。新动向主要体现在我国今后五年的经济社会发展将从“规模扩张”转向“质效优先”，从“补齐短板”转向“系统升级”，从“国内统筹”转向“内外联动的制度型开放”。这既是对社会主要建设规律的深化把握，也通过连贯性规划将制度优势转化为发展优势，印证了科学社会主义在当代中国的实践生命力。

卿定文：相较于“十四五”规划，“十五五”规划建议在继承发展了“指导思想”、延续升级了“主要目标”的同时，还有很多新表述、新亮点。个人认为突出体现在三个方面：一是更加强调高质量发展，整个“建议”通篇都在强调各个方面的高质量发展。“十四五”规划提出“经济结构更加优化”，“十五五”则强调“发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破”。二是更加强调科技自立自强。在“十四五”规划提出的“科技创新取得新的重大成效”基础上，“十五五”强调“基础研究和原始创新能力显著增强”“重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多”，要求更加明确了。三是“人民至上”原则得到了强化。“十五五”尤其强调“高质量充分就业”、“居民收入增长和经济增长同步”以及“中等收入群体持续扩大”，等等。



专家名片

卿定文，湖南省当代中国马克思主义研究中心中南林业科技大学基地研究员，马克思主义学院教授



专家名片

龚向前，北京理工大学教授、博士生导师



专家名片

梁瑞升，湖南安全技术职业学院教授，马克思主义学院院长

## 新提法是以人民为中心思想的生动实践

记者：继今年3月的政府工作报告提出“推动更多资金资源‘投资于’、服务于民生”之后，“十五五”规划建议中明确提出，“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。请问，这个新提法意味着什么？又会给普通民众带来什么？

龚向前：改革开放以来，中国通过“三驾马车”即投资、出口、消费三大需求共同拉动经济的快速增长。如今面对百年未有之大变局，需要升级这“三驾马车”。其一，投资（政府财政支出）应扩大对老百姓教育、医疗卫生的支出，投资于人的智力和身体素质，从而辅助性地扩大内需。其二，出口与进口并重。内需宜理解为国家内部的总需求，既有对本国产品的需求，也有对国外产品的需求。事实上，引入国外

高品质和新颖性产品，不仅扩大了内需，相当于投资于人民日益增长的美好生活需要，而且通过促进竞争，提升我国制造业的品质和声誉，发展新质生产力。其三，消费也要升级。它不仅包括对传统货物的消费，更包括对新兴服务的消费，如潮玩之类的情绪消费产品，还有特色文旅、教培等等。

卿定文：从惠民生和促消费二者关系看，惠民生是促消费的前提和基础，促消费是惠民生的重要途径和方式。这就意味着在外部不确定因素增多的大环境下，国内稳增长、稳就业、稳预期的工作将更加增强，国内新一轮的投资会出台，就业环境将得到进一步改善，将会创造更多就业机会，就业将更充分、更高质量，居民收入将持续稳定增加，社会保障和公共服务水平也将不断提升。投资于人就投资未来。可以

预期，覆盖全生命周期的人力资源开发投入将加强，公益性、公共性免费的就业服务培训将增加，“投资于”力度不断增加，“人力资本提升—居民收入增加—消费拉动经济增长”的良性循环将形成，等等。

梁瑞升：“投资于物”与“投资于”结合的新提法，是以人民为中心思想的生动实践。这个新提法，体现了我国经济社会发展重点将从“物的积累”转移到“人的赋能”上来。对普通民众的直接影响，主要体现在以下几个方面：一是职业教育资源将更丰富，技能培训、校企合作项目增多，劳动者可通过学习提升收入水平。二是教育公平进一步落地，不同群体都能获得成长机会，缩小发展差距。三是就业质量持续提升，适应市场需求的技能培育让就业更稳定，消费信心和能力同步增强。

## 产业链的整合体现了构建现代化产业体系的需要

产业链整合成了17条。17条产业链的一个突出特点是聚焦智能网联汽车、工程机械等先进制造业集群。这些将是长沙的优势支柱产业，总体上体现了未来发展方向。

长沙产业链的整合既有对科技创新创造发展的要求，也体现了构建现代化产业体系的需要。如果这17条产业链能真正实现延链强链补链的目标，就

## 低空经济有巨大的市场与前景

记者：有专家关注到，低空经济产业不仅首次写入五年规划，其地位甚至被提升至“新兴支柱产业”的高度，并明确提出将催生万亿元级甚至更大规模的市场。近年来，长沙围绕低空经济有所谋划、持续发力。您认为，在场景创新、商业模式及产业融合等方面，该如何继续做大做强？

卿定文：低空经济是“十五五”规划建议中提出的战略性新兴产业集群，有巨大的市场与前景。近年来，湖南省委、省政府积极部署低空经济发展，2024年以来出台不少支持性政策文件。长沙的动作也很快，2022年就开

始探索，2024年6月出台了《长沙市推动低空经济高质量发展实施方案（2024—2026年）》，明确了总体目标、重点任务、保障措施。

长沙的低空经济要持续快速发展，在场景创新、商业模式及产业融合方面要进行创造性探索。在应用场景上，一是可以发挥长沙医疗水平高的优势，健全各种硬件设施，加快推进低空医疗救援。二是可以发挥长沙文化资源丰富的优势，更好释放历史文化名城、世界“媒体艺术之都”的经济价值，进行低空消费场景的组合式开发。三是发挥湖南“一带一部”的区位优势，开发低空智

慧物流新通道。在商业模式上，可以更加突出平台经济、全链融合的生态模式，打造或引进开展低空服务的数字化平台。对于“服务—制造—应用”全链融合的生态模式，当前不少地方在进行探索，长沙也应抓紧部署。在产业融合方面，要对接湖南“4×4”现代化产业体系，加快推进与人工智能、文化旅游、数字技术等行业产业的对接融合，进行技术和产品开发，形成新的产业优势。

## 热点面对面



释文：敬贺礼士篆刻/徐坦



漫画/吴志立

哲语漫画

终身之计，莫如树人。——《管子·权修》

## 让千年文脉在新时代绽放光彩

●魏菊芳

习近平总书记指出：“全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。”芙蓉区坚持以文化为根基，留住城市记忆、留住历史文脉，让市井烟火与人文诗意共生，千年文脉与现代活力交织。

以文化铸魂，激活遗产生命力。遵循“修旧如旧”原则，芙蓉区提质改造白果园、都正街等街区，修复《湘江评论》印刷处旧址、程潜公馆等文保单位。程潜公馆被打造成和平解放史事陈列馆，都正街保留詹王宫、桃花井等文化遗迹，让历史文脉可触可感。

以治理固本，破解发展新难题。在街区治理过程中，芙蓉区坚持因地制宜、量体裁衣。白果园以“微更新”推动居民与业态共生，推行“三留三改三拆”“共

建共治共享”，激发居民与商户共治热情；长沙戏剧街以“芙蓉夜话”协商机制平衡保护与改造，实现艺术与生活融合。

以业态兴街，培育消费新动能。通过业态创新、品牌打造、技术赋能，实现历史街区从“空间活化”到“价值共创”的跃迁。白果园内282家商铺以咖啡、书店、手作工坊等轻资产业态为主，构筑消费闭环；“东茅街茶馆”“马王堆茶馆”等盘活老厂房，日均客流数千人次；“唐姑娘不姓唐”深入挖掘唐文化，形成“逛—食—学—购”文旅闭环。

芙蓉区的实践证明，唯有统筹保护与发展，方能让千年文脉在新时代绽放光彩。

（作者单位：芙蓉区文化旅游体育局）

## 就是这个理

## “四个转向”驱动长沙传统产业绿色转型

●周波

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向。工程机械、烟花爆竹、先进储能材料等长沙特色产业集群，不仅夯实了县域经济根基，也成为全省产业链布局的关键支撑。笔者以为，长沙传统产业必须坚定“四型”驱动，推动产业从“传统制造”向“绿色制造”深度变革。

从“要素驱动”转向“创新驱动”，筑牢绿色转型技术根基。科技是第一生产力，创新是第一动力。长沙必须系统构建以创新为引领的绿色产业体系。具体而言：一是加快产业结构优化，推动发展动力变革与效率提升，着力破解高端供给不足与低端产能过剩并存的结构性矛盾，促进产业链延伸和价值链提升。二是强化5G、人工智能等前沿技术的集成应用，赋能传统产业智能化、绿色化转型，培育壮大智能装备、现代物流、科技服务业等新兴业态。三是突出企业创新主体地位，加大研发投入与核心技术攻关，推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合，构建良性循环的创新生态。四是聚焦工程机械、烟花爆竹、新型储能材料等特色领域，高起点建设高能级科创平台，整合集聚创新资源，强化产业共性关键技术研发、科技成果转化与共享服务，加快科技成果向现实生产力转化，打造具有长沙特色和比较优势的现代化绿色产业集群。

从“被动合规”转向“主动引领”，践行绿色发展社会责任。长沙要彻底摒弃“达标即止”的合规思维，将绿色理念全面融入企业愿景与运营内核，使其内化为企业发展的内在要求与自觉行动。一方面，引导企业构建领先的绿色标准与管理体系。鼓励企业在严格遵守环保法规的基础上，主动制定高于行业水平的绿色企业标准和全面环境管理制度，定期发布绿色发展报告，塑造负责任的绿色企业形象。另一方面，强化三一重工、中联重科等龙头企业在绿色转型中的引领作用，支持其牵头组建产业绿色联盟，协同供应链上下游企业推行绿色设计、绿色采购、绿色制造与绿色服务，构建跨企业、跨环节的低碳循环产业链。通过技术输出、标准共建和联合减排，推动形成“企业主动引领、产业协同降碳、社会广泛参与”的绿色发展新生态，最终实现经济效益、环境效益与社会声誉的协同提升。

〔作者单位：中共浏阳市委党校；本文系2025年度长沙市哲学社会科学规划课题《长沙县域特色产业绿色转型的跃迁路径研究》（2025CSSKKT353）研究成果〕

## 片区化推进乡村振兴

●王立娜

党的二十届四中全会明确提出“推进宜居宜业和美乡村建设”，并首次强调“分类有序、片区化推进乡村振兴”。这一部署标志着片区化推进乡村振兴已经从地方实践探索上升为国家战略安排，为新时代“三农”工作指明了新路径。

片区化推进乡村振兴，是指立足产业、政策和地缘等优势，将一定区域内多个行政村或自然村整合为一个发展单元（片区），通过跨村资源要素整合优化、多村抱团协作，实现从“单村独斗”向“片区共进”的转型。

当前，各地在乡村振兴实践中，已探索形成多种片区化发展模式。但需关注的是，该模式在落地过程中仍面临多重现实挑战。一是资源整合不足，规模效应难释放；二是产业融合不深，持续运营能力弱；三是利益联结松散，发展成果共享不均；四是体制机制僵阻，跨行政协调难。

笔者以为，针对当前面临的挑战，片区化推进乡村振兴需在以下几个方面持续用力，做到精准施策、系统推进。

坚持规划引领，强化片区统筹。以一体化规划破解行政边界制约，实现错位发展、功能互补。一是推进“多规合一”。立足区位、资源、产业、文化禀赋，统一编制片区规划，统筹产业发展、土地利用、基础设施、公共服务、生态保护等布局，形成“一张蓝图”。二是分类有序推进。结合地方发展水平、财政承受能力、群众接受程度，合理规划片区范围、明确发展时序与建设优

先序，确保“抓一片、成一片”。三是强化风貌引导。保护乡村特色和田园风貌，杜绝大拆大建，保留乡愁记忆，彰显地域文化辨识度，实现“各美其美”。

推动产业融合，提升发展质量。以产业为核心动力，构建紧密协同的产业生态，增强可持续发展能力。一是构建全产业链。以“飞地抱团”为主要形式，通过股份合作、订单农业等模式，将片区内小型农业组织和农户纳入产业链体系。二是培育新业态新模式。建立片区产业准入与差异化审核机制，杜绝同质化重复建设；发展乡村旅游、农产品精深加工等业态，延伸产业链、提升价值链；通过政府购买服务、市场化招标等引入专业乡村运营团队，统筹负责片区产业整体规划、区域品牌全案运营及市场资源对接。三是打造区域品牌。推动“一村一品”向“一片一产”“一片多产”升级，围绕优势产业链补链强链延链，统筹资源开发、风貌打造与品牌营销，提升区域影响力。四是健全风险防控。规范合作协议签订，明确各方权利义务；加强生态环境管控，坚守绿色发展底线。

畅通要素流动，激发内生动力。破除体制机制障碍，推动土地、资金、人才、数据等要素高效配置。一是创新土地管理制度。搭建片区土地流转“一站式”服务平台，试点“片区土地指标池”制度，推进全域土地综合整治，保障产业发展空间，提高土地利用效率。二是健全多元投入机制。构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极

参与的多元投入格局，搭建产权交易、技术推广等综合性服务平台，促进资源整合。三是强化人才支撑。创新“组团式引才”机制，集聚科技特派员、农创客等专项专业力量，为片区产业提供技术指导、创意赋能；培育本土人才，开展技能培训，充分激发农民主体作用。四是数字赋能增效。搭建片区数字化管理平台，整合产业数据、政务服务、农产品溯源等功能，实现要素流动“可视化”、公共服务“一站式”；推广智慧农业、电商直播等数字应用，助力小农户对接大市场。

创新治理机制，促进共建共享。构建多元共治体系，筑牢片区化发展保障。一是强化党建引领。建立跨村联合党委、党建联建等机制，发挥党组织统筹协调作用，协调利益诉求、把控发展重大事项。二是健全利益联结机制。通过资源盘活、抱团置业、投资入股、协作带动等模式，以及分红型、股权型等方式，构建紧密利益共同体；明确增值收益按“资源投入比例+贡献度”分配，设置弱村保底收益+超额分红条款。三是完善决策协调机制。建立健全村务联席会议、片区轮值等议事规则，协商解决片区内产业发展、项目建设等重大事项；设立片区专项协调办公室，对跨乡镇、跨县域片区实行提级管理，破解重点难点问题。

〔作者单位：中共长沙市委党校；本文系湖南省社会科学成果评审委员会课题“乡村振兴背景下新乡贤赋能乡村治理的对策研究”（XSP25YBZ144）研究成果〕