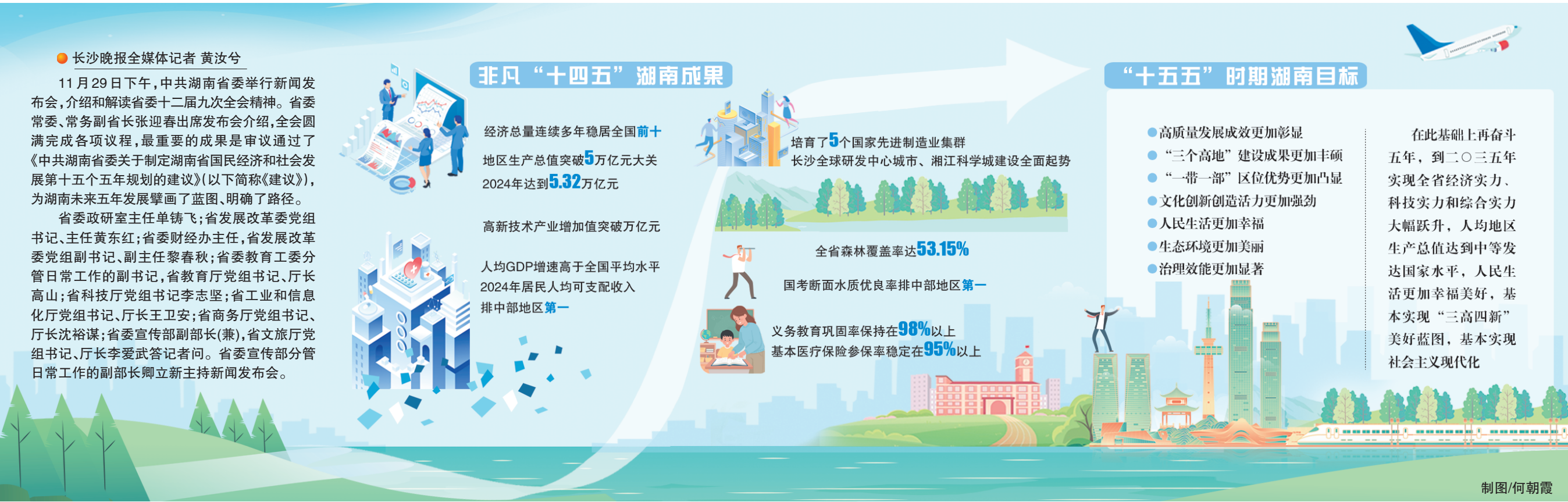


壁画高质量发展新蓝图 谱写中国式现代化湖南篇章

——中共湖南省委举行新闻发布会，介绍和解读省委十二届九次全会精神



将集思广益、问计于民贯穿文件起草全过程 征集群众建议6.2万余条

本次全会紧扣未来五年“奋力谱写中国式现代化湖南篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”总目标。作为指引湖南未来五年发展的重磅文件，《建议》的起草在省委常委会直接领导下进行，经历了五个阶段，始终将集思广益、问计于民贯穿文件起草工作全过程。

调研吸纳阶段，全面吸纳53场省领导领衔专题调研成果，吸收省人大常委会、省政府、省政协调研成果，采纳各类研究报告90余件，赴周边及相关发达省份调研学习，通过“走千企万户、听百姓声音”等活动征集群众建议6.2万余条。

起草初稿阶段，按照“耳目一新、紧贴湖南实际”要求，于4月形成提纲、5—7月完成初稿。8月份，进一步贯彻落实7月30日中央政治局会议精神，会同多部门逐章逐条研讨后修改完善，于8月29日提请省规划编制领导小组专题审议。

征求意见阶段，9—11月，先后开展了两轮征求在职省级领导意见，并在党内一定范围征求意见，还分别召开了省级离退休老同志、党外人士和基层代表座谈会听取意见建议。

对标对表阶段，党的二十届四中全会闭幕后，省委常委会会议迅速传达学习会议精神，省委理论学习中心组进行了专题学习。文件起草专班对《建议》稿作了进一步修改，确保《建议》与党中央部署同频共振。

修改完善阶段，对各方面反馈的意见建议逐条分析、认真研究，增写、改写、精简文字共计129处，覆盖了绝大部分意见建议，能够吸纳的尽量吸纳。

《建议》稿分为三大板块。第一板块为总论，主要阐述“十四五”时期我省发展取得重大成就、“十五五”时期在我省基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我省发展环境面临深刻复杂变化及“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标等内容。第二板块为分论，系统部署“十五五”时期经济社会发展的重点任务，涵盖“三个高地”建设、扩大内需、农业农村现代化、区域协调发展、文化强省建设、保障和改善民生、美丽湖南建设、平安湖南法治湖南建设等方面。第三板块为保障措施，重点阐述坚持和加强党的全面领导、推进社会主义民主政治建设、充分调动全社会投身谱写中国式现代化湖南篇章的积极性主动性创造性。

发布会上透露，经过充分讨论、认真审议，全会一致通过《建议》，与会同志一致认为，《建议》稿总结“十四五”成绩实事求是，发展目标清晰准确，任务部署系统科学，各项举措切实可行，是指导湖南“十五五”乃至更长时期经济社会发展的重要文件，必将为推进中国式现代化湖南实践提供有力指引。

“十四五”时期湖南综合实力实现历史性跨越 经济总量连续多年稳居全国前十

发布会上介绍了湖南“十四五”规划目标任务的落实情况和取得的成就：湖南经济总量连续多年稳居全国前十，人均GDP增速高于全国平均水平，2024年居民人均可支配收入排中部地区第一位。地区生产总值成功突破5万亿元大关，2024年达到5.32万亿元。同时，经济发展质效明显提高，全省三次产业结构持续优化，高新技术产业增加值突破万亿元。

“三个高地”建设取得重大进展。培育了5个国家先进制造业集群，长沙全球研发中心城市、湘江科学城建设全面起势，零基预算、高等院校布局优化和学科专业优化等重点改革蹄疾步稳。美丽湖南建设成果丰硕。全省森林覆盖率达53.15%，长株潭生态绿心加快绿色转型发展，国考断面水质优良率排中部地区第一位。民生福祉和安全保障持续增强，群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。义务教育巩固率保持在98%以上，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。与此同时，全面从严治党纵深推进，政治生态持续优化。

从五个方面发力加快建设强大内需市场 大力支持长沙建设国际消费中心城市

优化政府投资结构。优化基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。聚焦战略性新兴产业、未来产业新赛道新领域，加大支撑性、引领性产业项目投入；创新投融资体制机制，进一步激发民间投资活力。

服务融入全国统一大市场。破除壁垒，综合整治“内卷式”竞争。坚定推动“机器管招投标”，打造全国领先的社会信用体系建设标杆省份。

加快农业农村现代化与区域协调发展 着力建设宜居宜业“和美乡村”

运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制。统筹城乡基础设施和公共服务布局，深化农村人居环境整治。聚焦农民，着力提高强农惠农富农政策效能。持续完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，建立健全常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。聚焦融合，着力推动县域经济高质量发展。分类构建县城特色产业体系，建设一批农业强县、工业大县、旅游名县。扩大经济强县(市)经济自主权，深化人口小县改革发展，提升人口大镇、经济强镇综合承载能力。

着力促进学生全面发展健康成长 探索延长义务教育年限

划”，组织实施好各类人才引育计划，切实加强高素质专业化教师队伍建设，大力实施支持大学生创业“七个一”行动，持续推进“校友回湘”，擦亮强湘兴湘活动品牌。

此外，湖南将积极应对学龄人口变化，坚持“省级统筹、市县协同”，动态优化调整教育资源配置。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。统筹学前教育优质普惠和义务教育优质均衡发展，扩大普通高中办学资源。持续推进长沙与湘西地区对口帮扶等

持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地 推动人工智能赋能千行百业

关键材料、关键软件、关键仪器设备等方面取得突破。

在推动科产深度融合方面，针对“4×4”现代化产业体系发展的技术需求，推进企业主导的产学研金结合。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，加快布局概念验证中心、中试基地(平台)，完善科技成果转移转化服务体系，深化科技成果赋权改革，加大科技金融支持力度。

在一体推进“教科人”发展方面，优化学科体系、技术体系和产业体系，支持大学生创新创业，大力实施“芙蓉计划”，引育集聚更多战

发力构建“4×4”现代化产业体系 未来将梯度培育产业集群

长机制，发展四大未来产业，努力在细分赛道上强筋骨、上规模。

提升价值创造能力方面，《建议》提出，促进制造业智能化、绿色化、融合化发展。通过科技引领、数智赋能、质量强基、品牌增值等组合拳，提升供需适配性，培育一批具有生态主导力和产业链控制力的一流企业、单项冠军和专精特新企业。实施重点产业链高质量发展行动，支持企业探索服务型制造、再制造等新模式，从“卖产品”向“提供解决方案”转型；大力发展工业设计、检验检测、概念验证、中试等生产性服务业，精准匹配

提升基础设施支撑能力。加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，加快传统基础设施数智化改造，完善现代化综合交通运输体系，积极拓宽能源入湘通道，加快建设现代水网，努力提高城乡供水保障能力。

完善现代物流体系。建好建强国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和现代流通战略支点城市。大力发展多式联运，深化物流行业数字化转型和智能化改造，促进物流降本提质增效。

从推动区域协调发展来看，“十五五”期间，湖南将立足“一带一部”区位优势，进一步提升服务国家战略的支撑力，增强区域发展的竞争力，激发高质量发展的新动力。深入对接融入国家区域战略布局，深入推动“一核两副三带四区”联动发展，深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推动农业转移人口市民化，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升潜力地区城镇化水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

“六外”联动机制，形成“大开放”格局。打造“湘企出海”名片，推动更多企业、产业和标准走出去，实现“湖南经济”向“湖南人经济”的转变。构建“购在湖南”活动矩阵。我省和国内很多地区一样，生产强、消费较弱，供给强、需求较弱，这种“强弱不对称”的局面必须改变，要提振消费、改善供给，从供给端发力服务消费，从需求端升级商品消费，从环境端优化消费生态，办好全域全季季消费活动。

聚焦“破五唯”，持续推进教育评价改革，有序实施中考改革，持续巩固“双减”成果；加快高校分类评价，深化评价改革，全力推进教育科技人才一体化改革；进一步扩大教育“朋友圈”，全面深化与高水平大学的省校合作，开展高水平中外合作办学；加快教育“走出去”步伐，输出高等教育、职业教育优质资源，不断扩大湖南教育的国际影响力。

略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠和高技能人才，大力推动以岳麓山实验室为纽带的教育科技人才体制机制一体改革试点，创造湖南经验。在实施“人工智能+”方面，聚焦科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力五大领域的重点赛道，不断完善基础设施、技术体系和产业生态，形成一批标杆引领企业、未来应用场景、科技创新平台、典型应用案例、具体支持政策，在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研攻关项目，推动人工智能赋能千行百业。

产业升级需求。

优化产业生态方面，《建议》提出，营造产业发展良好生态，梯度培育产业集群，优化主配协同、整零合作的供应链就近配套模式，促进大中小企业融通发展；引导支持市州立足比较优势，有序承接产业转移，培育主特产业，更好支撑区域经济协调发展。针对企业在爬坡过坎、转型升级中的困难问题，常态化开展“找想促想”“送解优”等活动，通过精准匹配要素，统筹推进新型基础设施建设，扩大金融创新产品的覆盖面，全面和持续降低企业综合运营成本。

从“内陆腹地”加速迈向“开放前沿” 实现“湖南经济”向“湖南人经济”转变

面向未来五年，湖南“十五五”规划《建议》就扩大高水平对外开放作出了系统铺排。

在建设高能级开放平台和通道方面，深度参与高质量共建“一带一路”，深耕东盟、非洲、中东、欧盟等重点市场，用好湖南自贸试验区、中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区三大国家级平台，着力打造对非经贸合作的战略支点。深化制度型开放和系统集成改革，不靠政策优惠靠市场机制，不靠行政升级靠制度创新，不靠土地红利靠技术红利，围绕装备制造、临空临港经济、人工智能等领域推动集成创新，形成更多标志性、引领性、首創性成果。稳步提升对外开放能级和经济开放度，进一步发挥自贸区、开发区、综保区、跨境电商综试区等平台的承载作用，建设内陆地区综合性开放枢纽，谋划构建“环湘开放带”，提升产业开放度，拓展五大国际贸易通道，深化“东西南北上”多向联动，发展“铁、水、公、空”多式联运，促进“口岸+通道+产业+贸易”深度融合，打通内陆地区对外开放的“大动脉”“出海口”。

在提升贸易投资合作质量水平方面，将实施“湘贸全球”行动，推动产贸深度融合，积极培育中间品贸易、数字贸易、绿色贸易等新增长点，大力发展服务贸易，推动内外贸一体化，让更多外贸优品走进千家万户。擦亮“投资湖南”品牌，深化招商引资市场化改革，持续抓好湘商回归、校友回湘、湘智兴湘，实施外资、外贸、外经、外智、外事、外宣“六外”联动机制，形成“大开放”格局。打造“湘企出海”名片，推动更多企业、产业和标准走出去，实现“湖南经济”向“湖南人经济”的转变。构建“购在湖南”活动矩阵。我省和国内很多地区一样，生产强、消费较弱，供给强、需求较弱，这种“强弱不对称”的局面必须改变，要提振消费、改善供给，从供给端发力服务消费，从需求端升级商品消费，从环境端优化消费生态，办好全域全季季消费活动。

持续答好“两道融合命题” 建设中国语言资源博物馆

记者了解到，“十四五”以来，湖南坚持以文塑旅、以旅彰文，文化和科技深度融合，不断催生新业态、激活新消费，成效显著，全省旅游总花费突破万亿元大关；马栏山视频文创园集聚企业超4300家，研发“高动态范围影像”等关键技术数千项，成为具有全国影响力的“中国V谷”。

面向“十五五”，湖南将建设中国语言资源博物馆，深化湖南省博物馆与烈士公园“馆园融合”，推进博物馆省市联动，搭建简牍科技创新研究平台。深化国有文艺院团改革，积极发展小剧场、街头艺术站、非遗工坊等人民群众喜闻乐见的文化传播载体。将坚持节俭化、市场化办会，精益求精办好湖南旅游发展大会，放大综合效应。大力发展演艺、会展、体育、赛事等文旅融合业态，推动形成点面联动、串珠成链、客源互济、资源共享的全域旅游发展模式。培育“大张家界”国际旅游品牌，提升入境旅游质效。将以数字技术创新文化表现形式和传播方式，加快发展音视频、动漫游戏、内容电商、数智出版、数字演艺等新型文化业态，打造一批文化“链主”企业。争取国家布局文化和科技融合类研究机构，办好长沙文化科技大学，提升文化+科技原创能力。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等发展，培育积极健康的网络文化。