

中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神：

扩大内需是明年排在首位的重点任务

● 新华社记者

在“十四五”即将收官、“十五五”新程待启的关键时点，2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看?“十五五”新开局重点任务如何推进? 聚焦舆论关注的热点问题，中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读中央经济工作会议精神。

经济总量有望达到140万亿元左右

问:2025年我国交出怎样的经济“成绩单”? 明年经济形势如何?

答:中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结，指出2025年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力。

一是运行总体平稳、稳中有进。主要经济指标符合预期，预计全年经济增长5%左右，继续位居世界主要经济体前列，经济总量有望达到140万亿元左右。就业总体稳定，外贸较快增长、出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显著，资本市场较为活跃，自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换，“保交房”任务全面完成，中小金融机构改革化险成效显著，守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高。社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即将顺利实现，助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时，会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战，指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战，看到这些大多是发展中的、转型中的问题，绕不开、躲不过，经过努力是可以解决的。

展望明年，世界经济有望延续温和增长态势，但变数较多。从国内看，我们面临的困难挑战不少，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃要素流动和创新为发展持续注入新动能，人流、物流、信息流、资金流保持较快增长态势，投资和消费增速明年有望恢复，产业转型升级加快，科技和产业创新进入成果集中爆发阶段，我国经济发展前景是十分光明的。

明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策

问:明年继续实施更加积极有为的宏观政策，财政政策和货币政策如何发力?

答:今年我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署，明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策。在政策取向上，坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——

政策力度上，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足财政政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。重视解决地方财政困难，建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

政策质效上，提高精准性和有效性。优化财政支出结构，强化国家重大战略财力保障，推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

实施时机上，主动靠前发力。合理加快资金下达拨付，推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——

一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节，保持流动性充裕，保持社会融资条件相对宽松，促进社会综合融资成本低位运行，与其他政策举措形成合力，努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。货币政策工具箱既包括降准降息，也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。继续用好用活结构性货币政策工具，着力畅通货币政策传导机制，持续提升金融服务实体经济质效。同时，要继续平衡好内外部关系，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

扩大内需是明年排在首位的重点任务

问:内需发展现状如何? 提振消费、扩大投资的空间和动力在哪里?

答:扩大内需是明年排在首位的重点任务。今年我国内需总体保持稳健，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%。提振消费政策成效显著，扩大有效投资扎实推进。我们也注意到，近几个月消费和投资增速有所放缓，需要持续加力扩内需。

明年要把握消费的结构性变化，从供需两侧发力提振消费。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，一些领域商品消费增速放缓，但文旅、养老、托育等服务消费需求旺盛。要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进供需更加适配。要制定实施城乡居民增收计划，促进高质量充分就业，继续提高城乡居民基础养老金，持续提升居民消费能力。要扩大优质商品和服务供给，大力发展消费新业态新模式新场景，培育壮大家政、旅居康养等万亿级消费新增长点。要有效释放消费需求潜力，持续清理不合理限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错

峰休假落实到位。打造“购在中国”品牌，释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑，但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合，统筹提振消费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投资。要有效发挥政府投资带动作用，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，优化实施“两重”项目，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用。要激发民间投资活力，落实好进一步促进民间投资发展的若干措施，支持民营企业参与铁路、核电等领域重大项目，引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展，以更实举措增强民间投资信心。

我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。

1至11月城镇新增就业超过1200万人

问:当前就业市场供需强弱，如何推进高质量充分就业?

答:今年以来，党中央把稳就业摆在更加突出的位置，各地区各部门加大稳就业工作力度，全国就业大局总体稳定，1至11月城镇新增就业超过1200万人，提前完成年度目标任务;城镇调查失业率均值5.2%，低于5.5%的调控目标。但也要看到，受出口结构变化、产业结构转型升级、新技术发展等多方面因素影响，就业形势面临一些新变化新挑战，需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署，明年将继续强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就业优先，强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动作用。加大对建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的政策支持，加强科技创新、产业发展、就业稳定、民生改善相协同，推动构建就业友好型发展方式。统筹用好失业保险稳岗返还、就业创业补贴等支持政策，加力就业岗位挖潜扩容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业生将达1270万人，再创历史新高，还有大量农民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支持力度，强化择业和用人观念引导，支持更多高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。要稳定农民工就业，压实劳务输入地和输出地稳就业工作责任，统筹支持返乡入乡创业和就地就近就业。做好退役军人就业服务保障。

三是大力开展职业技能培训。聚焦高精尖产业与急需紧缺、就业容量大的行业，开展更多专项培训。针对新技术发展对就业影响，开展劳动者就业转岗培训。发挥好龙头企业、链主企业、公共实训基地、职业院校和培训机构作用，深入实施大规模职业技能提升培训行动，健全终身职业技能培训制度。

四是推动灵活就业、新就业形态健康发展。加

强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度建设，鼓励支持参加职工保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。营造公平就业环境，努力消除性别、年龄等就业歧视和不合理限制。

五是加强就业形势分析与监测预警。跟踪分析重点领域、重点行业、重点地区、重点群体就业情况，加强对就业形势的穿透式分析研判，及时排查化解苗头性倾向性风险隐患，加强就业政策储备。

以构建新模式为牵引推动房地产高质量发展

问:着力稳定房地产市场，明年会采取哪些措施?

答:房地产关联性强、涉及面广，社会关注度很高。今年以来，我国新房和二手房交易总量基本稳定，房价降幅持续收窄，区域市场走势出现分化，各城市房价涨跌不一。房地产开发投资延续下降态势，这是各地消化库存、严控增量的结果，是房企应对当前市场形势的理性选择，对此要客观分析、正确看待。

一方面，要看到我国房地产高质量发展仍有较大空间。

从刚性需求看，2024年我国常住人口城镇化率为67%，而户籍人口城镇化率不足50%，新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求有待持续释放。

从改善性需求看，尽管我国城镇住房总量已经不小，但区位分布、持有结构不均衡，相当部分城镇居民住房满意度还不够高，存在“以旧换新”“以小换大”的改善性需求。不少城市反映，一些群众卖旧房买新房的意愿上升，今年二手房交易占比已从2021年的28%提高至45%，“好房子”总体不愁卖，说明改善性需求潜力还很大。

从很多发达国家房地产业发展历程看，在城镇化进入稳定期后，每年仍有数量可观的住房需求，房地产业增加值在GDP中的占比始终保持在相当比例。我们在城市更新特别老旧房和城中村改造方面还有很多工作要做，更好满足城镇居民刚性和改善性住房需求的任务还不少，房地产高质量发展仍有可观前景。

另一方面，要以构建新模式为牵引推动房地产高质量发展。中央经济工作会议对着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出部署。下一步，重点要抓好几件事。

一是从供需两端发力稳市场。供给端要严控增量、盘活存量，鼓励收购存量商品房用于保障性住房等合理用途，加快消化库存，同时有序推动“好房子”建设。需求端要采取更多针对性措施，充分释放居民刚性和改善性需求。

二是积极推动房地产企业转型发展。支持房企加快从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。同时，要进一步发挥“保交房”白名单制度作用，支持房企合理融资需求。

三是加快构建房地产发展新模式。改革完善房地产开发、融资、销售等基础制度，合理把握房地产发展新模式各项基础制度出台时机，深化住房公积金制度改革，渐进推开立“新”破“旧”，推动新旧模式平稳转换。

据新华社北京12月16日电

《全民阅读促进条例》颁布 全民阅读有了法治护航

● 新华社记者 杨湛菲

12月16日，我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——

《全民阅读促进条例》颁布，自2026年2月1日起施行，标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书，本是寻常事，如今有了专门的法律来保障。很多人可能会困惑：阅读还需要立法吗?

事实上，阅读从来不只是个人的事。中华民族自古提倡阅读，讲究格物致知、诚意正心，传承中华民族生生不息的精神，塑造中国人民自信自强的品格。新征程上，全民阅读更关乎文化自信的根基、社会文明的程度，乃至国家发展的核心竞争力。

立法，为了守护这份传统，更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子‘精准保障，托底弱势’的举措，均着眼解决实际问题，将全民阅读工作的重心切实下移至基层，并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可及的资源——鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动，支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来，更多的城市书房、社区书屋、数字阅读平台将蓬勃生长，让阅读变得无处不在、触手可及。我们乐于回归更纯粹的阅读——针对碎片化阅读充斥生活，功利性阅读消解阅读价值的趋势，条例将每年4月第四周定为全民阅读活动周，推广全民阅读活动，营造书香中国氛围。

“当阅读成为全民自觉，每个个体都能在书籍中汲取智慧、涵养正气，人人都能知书达礼，每个家庭和睦相处，整个社会也会因知识的滋养、文化的熏陶而更具温度与力量。”中国出版协会全民阅读工作委员会主任聂震宁说。

天下第一好事，还是读书。阅读，是宪法赋予公民的权利。全民阅读立法不是强制读书，而是为了更好地保障人们的阅读权利，倡导大家多读书。

希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干;希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长;希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围……

全民阅读，法治护航;书香中国，生生不息!
新华社北京12月16日电



扫码
看条例原文

责编/王金文 美编/吴志立 校读/谈梁

前11个月湖南轨道交通 装备出口增长24.2%

长沙晚报12月16日讯(全媒体记者 刘捷萍 通讯员 颜涛 汤蒙)12月16日，长沙海关发布消息，2025年前11个月，湖南出口轨道交通装备12亿元，同比增长24.2%，其中6个月单月出口额破亿元。湖南在“一带一路”共建国家及欧美市场扩张态势明显。

“一带一路”共建国家、东盟、欧盟是主要出口市场。前11个月，湖南对“一带一路”共建国家出口轨道交通装备5.2亿元，增长37.5%，占43.6%;对欧盟出口3.3亿元，增长55.2%;对东盟出口2.2亿元，增长127.4%;对中国香港出口2.2亿元，增长39.8%。

多类型整车设备出口大幅增长，轨道交通零配件出口保持稳定增长。前11个月，出口由交流电机驱动的铁道电力机车2亿元，上年同期无出口;出口由蓄电池驱动的铁道电力机车1.9亿元，增长16.3倍;出口铁道或电力机车的其他零件3.6亿元，增长6.3%;出口轨道固定装置和机械交通管理设备及零附件1.5亿元，增长60.1%。

据了解，墨西哥当地时间11月16日，中车株洲电力机车有限公司承建的墨西哥城地铁1号线整体现代化改造项目全线开通。该项目是中国中车首个海外“系统+”项目，涉及投融资、车辆新造以及既有车辆通信系统、线路及机电系统全面现代化升级改造、全系统维保等，服务期长达19年，成为湖南装备出海标杆。

长沙海关建议，集聚产学研用资源，不断提升设计创新、研发与制造的能力，丰富轨道交通系统解决方案，拓展应用场景，引领高端轨道交通装备数字化转型升级;充分发挥我省轨道交通高端装备产业集聚效应，熟练掌握国际规则和认证体系，以龙头企业为牵引，抱团出海，防范海外市场拓展风险，抢抓“一带一路”共建机遇，打造轨道交通出海标杆项目，持续推进海外“系统+”项目战略，深耕细作海外成熟市场。

经济

48条产线满负荷运转！长沙企业冲刺“年终赛”，特种钢远销海外

长沙“小铺”逆袭成中南特种钢主力军

长沙晚报12月16日讯(全媒体记者 李卓 通讯员 孙翊雯)从只卖钢材给国内客户，到联手中南大学产学研合作建研究所，迈上特种钢材智能制造新赛道，金霞园区一家昔日的小小“钢材铺”，研发生产的不锈钢定制化设备远销新加坡、非洲！16日，长沙金霞经开区管委会通报，园区企业湖南顺新金属制品科技有限公司(简称“顺新金属”)当下48条产线“火力全开”，以其为代表的金霞“工业筋骨”智能制造企业，定全年、保全局冲刺决胜“钢”劲十足。

顺新金属项目占地面积98亩，拥有2万余平方米的高标准厂房及1万平方米的现代化办公大楼，现已成为中南地区国家重点工程关键材料的主力供应商。有意思的是，2021年建厂之前，顺新金属却只是一家“钢材铺”——仅做钢材贸易，客户也只是国内企业。

“换道”智造，产学研“点钢成金”

“在细分领域做好做精，把每一块不锈钢板的工艺价值做到极致。”顺新金属董事长张顺新说，自2021年建厂，企业便迅速从贸易赛道向智能制造转型。如今，智能制造业务比重逐年增加，成为驱动企业高质量增长的核心引擎。

技术突破的加持下，顺新金属顺利完成“华丽转身”。2022年，企业与中南大学联合成立“特种钢材工艺与结构创新研究院”，产学研结合，聚焦特种钢材

工艺与结构创新领域展开深度攻关。目前，企业手握7项发明专利、13项实用新型专利、6项软件著作权及2项外观设计专利，创新底气越发充足，市场版图随之扩大至四川、山东等16个省份。

智能制造升级，则为企业产能提质筑牢坚实根基。今年，顺新金属引入不锈钢板精密飞剪生产线、全自动抛光生产线等一批自动化、精密化设备，效率和精度都实现了质的飞跃，推动相关生产环节效率提高约30%。

凭借技术与产能的双重加持，顺新金属在国内重点领域市场大展拳脚，尤其是在生物医药、新能源、环保水处理等赛道接连斩获亮眼订单。11月，企业为某药企定制的多台制药设备顺利交付，12月，又顺利交付环保洗扫车零部件……企业依托智能化生产线保障的稳定品质，以及从设计选型到售后维护的一站式解决方案，赢得客户高度认可。在深耕国内市场的同时，顺新金属也将目光投向海外，企业依托国内客户的海外项目，将矿山机械、制药公共设施等定制化设备输送至新加坡、非洲等市场，通过“间接出海”模式在国际舞台崭露头角。

创新破局，锻造产业“钢”支撑

眼下正值全年目标冲刺的“决战期”，记者走进顺新金属的生产车间，“火力全开”的实干热潮扑面而来。企业通过精细化项目管理，优先保障矿



年底顺新金属的车间里，“火力全开”的实干热潮扑面而来。长沙晚报通讯员 阳阳 供图

山机械、新能源设备、制药容器等重点订单按期交付，同时严守安全、环保和质量底线，严格执行各项生产标准。目前，企业48条生产线全天候满负荷运转，三期项目也已提上建设日程。

从港珠澳大桥的跨海钢构，到新能源汽车的核心部件，再到生物医药

领域的精密装备，不锈钢作为支撑高端装备、绿色建筑、新能源等国家战略性新兴产业的关键基础材料，正持续彰显“工业筋骨”的硬核价值。张顺新表示，企业将依托产学研合作平台，在特种钢材工艺、高端焊接技术领域持续创新突破，并积极拓展高端

医疗器械材料等新市场。通过技术创新破局、智能制造提质，为多领域核心装备锻造坚实的“钢”支撑。在这条赛道上，金霞园区内一批专注细分领域的企业凭借技术创新与智能制造升级，为产业高质量发展注入强劲动力。