

聚焦“急难愁盼”，筑牢安全防线，突出普惠导向

# 首次亮相！托育服务法草案有这些看点

● 新华社“新华视点”记者 田晓航 李恒

托育服务事关婴幼儿健康成长，事关千家万户。12月22日，备受关注的托育服务法草案首次提请全国人大常委会会议审议。

托育服务立法怎样进一步破解群众当前面临的托育难题？如何为促进和规范托育服务发展提供法治保障？“新华视点”记者采访有关专家，梳理这一首次亮相法律草案的重要看点。

## 看点一：明确托育服务“政府主导”，强化公共服务属性

托育服务法草案在总则中明确，“发挥政府主导作用，鼓励、引导和规范社会力量参与，大力发展普惠托育服务，降低家庭养育成本，构建主体多元、安全优质、价格合理、方便可及的托育公共服务体系”，“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”。

自国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》以来，我国托育服务政策法规和标准规范体系快速完善，托育服务普惠性、基础性、兜底性特征日渐突出。然而，普惠托育服务尚未被纳入基本公共服务体系。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，草案提出“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”，充分彰显了国家在减轻家庭养

育成本压力、完善生育支持政策体系及激励机制、促进人口高质量发展等方面持续加大财政投入力度的决心。

贺丹认为，草案从法律层面对托育服务的定位作出突破性表述，强化托育服务的公共服务属性和政府责任，明确在托育服务体系建设中“发挥政府主导作用”，这为推动普惠托育服务逐步纳入基本公共服务体系提供了法理支撑，将有力保障托育服务持续稳定发展。

## 看点二：强化投入保障，扩大托育服务供给

目前，我国共有约12.6万家托育服务机构，提供的托位总数超过660万个，但国家层面尚未建立财政长效支持制度，托育服务仍存在托位分布不均衡、普惠托育服务供给不足、“入托贵”等问题。

托育服务法草案提出，“县级以上人民政府应当将托育服务发展纳入国民经济和社会发展规划，将托育服务工作经费纳入本级政府预算并建立与经济社会发展相适应的经费保障机制”。

贺丹认为，这一规定考虑了我国各地经济社会发展不平衡的现实国情，有助于合理规划支出责任，形成保障托育常态化投入的财政制度，为增加托育服务特别是普惠托育服务供给提供资金保障。

同时，草案明确“统筹规划、合理布局 and 配置城乡托育服务资源，增加普惠托育服务供给”，并鼓励多种形式办托。

“在强调政府责任的同时，草案鼓励、引导和规范社会力量参与，形成主体多元的托育服务供给体系，将有助于托育服务扩容，满足更多家庭的托育服务需求。”中国人民大学人口与发展研究中心教授宋健说，草案还区分新建和已建成居住区对托育服务设施的建设提出不同要求，其目的都是为社区居民提供方便就近的普惠托育服务。

专家认为，通过多种渠道增加公办和普惠托育机构托育服务供给，降低托育服务价格和家庭养育成本，保障每一个儿童都能享有公平可及的早期发展权利，是本次立法的重要特点。

## 看点三：严格人员和机构准入，保障婴幼儿安全健康

草案明确托育机构的设立条件，实行准入许可，并要求托育机构建立公示制度、建立健全安全管理制度。

“准入许可意味着监管部门事前进行了审查。”中国政法大学法学院副院长张力说，与备案制相比，准入许可让托育行业的门槛条件更为明晰，有利于防止不具备相关资质的机构轻易混入行业，而建立公示制度能够增强托育机构透明度，帮助家长了解服

务内容，并通过社会监督促使托育机构科学提供托育服务、提升服务质量，“这些举措都有助于增强家长送托的信心”。

同时，草案严格托育人员任职资格条件，明确“实行托育师资格考试和注册制度”，并规范托育服务内容。

宋健认为，这些规定有助于减轻家庭顾虑，使家庭意识到专业育儿的优势，从而积极放心送托，也为有志于从事托育服务行业的个人提供了就业新渠道，有利于吸纳更多优秀人才从事托育服务行业。

草案还明确，“国家建立托育服务标准体系”，“县级以上地方人民政府卫生健康主管部门应当对托育机构的服务质量定期组织评估，并将评估结果向社会公布”。

此外，草案明确了托育从业禁止情形，要求托育机构对有暴力伤害、拐卖、性侵害、遗弃、虐待、吸毒等违法犯罪记录的人员不得录用或者立即停止其工作，依法解除聘用合同或者劳动合同，并规定了发生侵害婴幼儿身心健康行为相关情形下托育机构和托育人员的法律责任。

专家认为，草案这些规定亮明了托育服务行业不容逾越的底线和红线；相关法律责任既是对托育机构的监督提示，也有助于实现惩戒和预防效果。

据新华社北京12月22日电

## 2025年度养老保险缴费将于本月底截止

跨年后无法补缴

长沙晚报12月22日讯（全媒体记者 刘攀）记者22日从长沙市人力资源和社会保障局获悉，按照现行政策规定，2025年度养老保险缴费将于12月31日截止，跨年后将无法补缴上一年度相关费用，提醒广大灵活就业人员抓紧时间完成缴费，避免错过时限影响社保权益。

为方便灵活就业人员参保缴费，我省推出全流程线上办理服务，无需跑腿即可完成参保登记。灵活就业人员可通过扫描二维码下载“智慧人社”APP，或关注“智慧人社”微信公众号，完成注册登录后，在首页点击“社保服务”板块下的“灵活就业参保”选项，根据户口所在地或居住地所属区县选择参保地区，填写个人信息并提交申请，申请提交后可实时完成参保手续。

参保完成后，缴费环节同样支持线上办理。参保人员登录“湘税社保”APP或微信小程序，即可根据自身需求选

择不同缴费基数完成养老保险缴费操作。

缴费基数的设定方面，依据湖南省人社厅、省财政厅、国家税务总局湖南省税务局联合发布的《关于公布2025年社会保险缴费基数基准值和计发基数的通知》，2025年1月1日至12月31日，湖南省三项社会保险缴费基数基准值调整为6787元/月。其中，灵活就业人员养老保险缴费基数下限为4072元（即基准值的60%），上限为20361元（即基准值的300%），无雇工的个体工商户及灵活就业人员，可在该上下限范围内自主选择缴费档次。

需提醒的是，养老保险缴费直接关系到参保人员退休后的养老金待遇，未按时完成2025年度缴费的人员，跨年后将无法补缴，可能导致缴费年限中断，影响未来养老金核算。尚未缴费的灵活就业人员尽快通过线上渠道办理，如有疑问可拨打12333人社服务热线咨询。

## 明年起，湖南省大病保险起付标准调整为1.8万元

长沙晚报12月22日讯（全媒体记者 徐媛）22日，记者从湖南省医疗保障局获悉，为进一步保障大病保险基金健康可持续运行，切实减轻参保群众医疗负担，该局印发了《关于调整大病保险起付线的通知》，明确自2026年1月1日起，全省大病保险起付标准统一调整为1.8万元，对特困人员、低保对象、返贫致贫人口实施起付线降低50%，即9000元。

大病保险不用另行缴费，参加基本医保的参保人员，可自动享受大病报销待遇。大病保险是基本医疗保障制度

的拓展和延伸，是对大病患者发生的高额医疗费用给予进一步保障的制度性安排。参保人员住院总医疗费用剔除医保目录外的全自费费用、基本医保已报销费用后，剩余部分纳入大病保险保障范围。扣除大病保险起付线以后，分四段累计报销：0至3万元部分报销60%，超过3万元至8万元部分报销65%，超过8万元至15万元部分报销75%，超过15万元部分报销85%。封顶线40万元。对特困人员、低保对象、返贫致贫人口，各段报销比例分别提高5个百分点，取消封顶线。

## 清除城市“斑点” 盘活闲置资源 芙蓉区荷花园街道1.2万平方米闲置地块焕新成便民停车场

长沙晚报12月22日讯（全媒体记者 陈焕明）21日，在芙蓉区荷花园街道荷花园社区恒达路东侧，一处新建成的停车场正式对外开放。

这处停车场占地1.2万平方米，早年间出让给开发商后，因开发时序调整和市场行情变化，后续建设搁置。长期以来，这里成了无人管理的垃圾堆放点，建筑废料、生活垃

圾等随意丢弃，周边惠泽园、安泰新村等多个小区的上万居民深受困扰，成为一块人人避而远之的城市“斑点”。

今年7月，荷花园街道主动出击，多次与开发商沟通协商，最终争取到地块改造授权，通过引入第三方单位对场地进行全面改造，设了108个车位，同时引进一家旅游公司承租地块北侧10亩土地用于大巴停放。

## 一碗免费米粉，暖了环卫工的清晨

这家面馆小小善举已坚守4年

● 长沙晚报全媒体记者 周小华

每天凌晨6时多，天心区暮云街道西湖小区的老湘味手工面馆就已热气腾腾。44岁的店主戴协龙在店内忙碌着，浓郁的骨汤香飘散在空气中。4年来，这家看似普通的面馆，每天都会迎来一批特殊的客人——环卫工人们陆续走进店里，享用一碗热气腾腾的免费米粉。

2021年6月第一家店子开张时，戴协龙就在点单处张贴了一张告示：辖区内环卫工人每天早餐可免费享用一碗秘制肉酱或原汤肉丝粉（面）。这份承诺，一守就是4年，风雨无阻。

### 送给环卫工人的“暖心福利”

戴协龙是岳阳汨罗人，早年在广东东莞经营灯具厂。后来因两个孩子回长沙读书，他毅然关掉广东的工厂，举家迁至长沙，开启创业之路。如今，他在天心区暮云街道和南托街道已拥有3家手工面馆。店面虽不大，市场竞争也日益激烈，但戴协龙从未想过取消这份特殊的“福利”。

### 用米粉温暖这座城市

“早上最忙的时候，只要看到环卫工人进来，我们都会优先准备。”店员肖阳告诉记者，“老板常说，少赚点没关系，这件事一定要坚持下去。”

每天进店的环卫工人时时多时少，多则四五人，少则一两人。无论人数多少，店员们始终热情相待。夏天递上一瓶清凉的矿泉水，冬天备好一杯暖身的热茶，细微之处皆是温情。

在天心区做了6年环卫工作的戴有生已是店里的常客。“一开始真不好意思，怕占便宜。”戴有生腼腆地笑道，“老板特别热情，总说‘师傅辛苦了，来

“环卫工人是城市的美容师，起早贪黑，最是辛苦。”戴协龙说，“我自己也是农村出来的，理解他们的不易。能尽一点心意，心里踏实。”戴协龙回忆，在西湖小区的店面装修期间，所有垃圾都由环卫工人清运，这份情他一直记在心里，也因此立志“开一家有温度的店”。

吃碗粉暖暖身子”，让人心里暖洋洋的。”她粗略算了一笔账：一碗米粉市价要8至10元，4年下来，戴协龙提供的免费早餐价值已达数万元。“这不仅是一钱的事，更是一份尊重和温暖。”

戴协龙的善举渐渐传开，赢得了许多市民的点赞。不少人特地绕路来店里消费，以实际行动支持这份爱心。冬日清晨，一碗热气腾腾的米粉，暖了环卫工人的胃，也温暖了一座城。戴协龙用四年如一日的坚守，诠释了平凡人的不凡善举，也让人们真切感受到长沙这座城市的温度。

### 免费米粉，暖胃更暖心

● 陈登辉

一碗米粉虽然值不了多少钱，但如果这碗粉是专门免费提供给环卫工人，那么其价值早已超越本身，不仅暖了胃，更加暖了心。在长沙市天心区暮云街道西湖小区的老湘味手工面馆，44岁的店主戴协龙的这一善举，已经持续了四年之久。

善行最怕的是“表演”。而戴协龙做的这件事，没有大张旗鼓，仅仅是张贴一张告示，和一天、一年年默默的坚持。但这也恰恰是最打动人的地方，就像米粉店里那锅一直翻滚的骨汤，持续地散发着热气，慰藉着人心。除了米粉，夏天递上冰水，冬天备好热茶，透过细微处的周到可以看出，这份好意发自内心，而不是为了博取名声。

一碗免费米粉，暖了胃，更暖了心。环卫工人最初的“不好意思”，是许多受助者最真实的心态，他们怕被看作“占便宜”。而店主一句“师傅辛苦了，来吃碗粉暖暖身子”，巧妙地把施与受的关系，转化成了人与人之间朴素的关怀。爱心米粉由此变成了一种平等的尊重，一种对“城市美容师”早起辛苦工作的体谅。

更有意思的是，善意像水面的涟漪，悄悄扩散开来。不少听说了这个故事的人，特意绕路来店消费，以此来支持这份爱心。这足以说明，善良是一种可持续发展的、有生命的选择，人们内心深处渴望并认同这种温暖。

一座城市的温度，不仅在于干净的街道，也在于这些清晨里，人与人之间不言而喻的善意。也许这份温暖，才是一座城市最动人的底色。



环卫工人在老湘味手工面馆吃早餐。受访者供图

长沙·新时代  
文明实践

快乐长沙·  
韵味星城  
HAPPY CHANGSHA  
CHARMING STAR CITY

建设人民的幸福城市  
幸福的人民城市

和谐  
长沙

中共长沙市委宣传部  
长沙市文明办 宣