

上接3版

30. 以“一座城”理念提升长株潭一体化发展水平。落实长株潭一体化发展提升行动,加快南部融城步伐,加强“硬联通、软联通、心联通”,推动规划、产业、创新、市场、生态、公共服务等方面协同,增强全省“一核两副三带四区”的核心引擎作用。积极对接都市圈国土空间规划、经济社会发展规划、专项规划,推动目标同向、布局同规、政策同频。完善三市产业一体化机制,构建梯次分布、链式配套、错位发展、紧密协作的产业协同体系,共同打造先进制造业集聚区,创建长株潭国家区域科技创新中心。加强三市改革事项联动,共同推进跨区域要素自由流动机制等重点改革。加快湖湘绿廊(长沙片区)、生态绿道、绿色国家植物园及湘江科教走廊建设,打造世界级绿心,争创长株潭生态绿心国家绿色转型发展区。统筹推进城市交通、地下管网、民生设施等建设,实施雨污大道南延、湘江大道南延等重大交通项目,畅通长株潭都市通勤圈,提升教育、医疗、政务服务等同质化水平,促进优势资源共建共享。

31. 深度融入服务国家区域战略布局。主动融入和推进长江中游城市群建设,探索建立市际协商合作机制,深化基础设施互联互通、创新链产业链高效协同。更好担当中部地区崛起和长江经济带发展的职责使命,主动对接长三角一体化、粤港澳大湾区、海南自由贸易港建设等重大国家战略,联动湘鄂先进制造业共建产业园,深化拓展合作领域,畅通出海通道。深入推进湘赣边区域合作。

### 九、坚持农业农村优先发展,推进乡村全面振兴

实施农业农村现代化建设行动,促进城乡融合发展,推动农村基本具备现代生活条件,当好全省乡村振兴示范和表率。

32. 促进农业提质增效。统筹发展科技、绿色、质量、品牌农业。坚决扛牢维护国家粮食安全政治责任,实施种业振兴和粮油主要作物单产提升行动,落实国家储备粮源基地建设任务,增强粮食等重要农产品供给保障能力。统筹农用地布局优化,高质量推进高标准农田建设,提升耕地质量和利用效率,稳定土地承包关系。推进种养循环,发展林下经济、林草产业。发展农业适度规模经营,建设一批现代农业产业园。壮大新型经营主体,完善农业社会化服务体系。

33. 加快建设美丽乡村。贯彻落实“五千工程”,分类有序推进乡村振兴,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局,引导分类按需编制村庄规划,推动县域基础设施一体化规划建设管护。稳步开展全域土地综合整治,持续整治提升农村人居环境,全面解决农村饮水安全问题,着力解决农村改厕、垃圾处理、污水治理等问题,创造乡村优质生活空间。

34. 稳步实现强农惠农富农。健全完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。持续开展“城乡对接·村社互进”系列活动,创新推介乡村“六好”资源。激励各类人才下乡服务和创业就业,扩大“乡村CEO”选聘范围,培育新型职业农民。推动农村“客货邮商”融合发展。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底保障,强化开发式帮扶,确保不发生规模性返贫致贫。

35. 推动县域经济高质量发展。实施县域经济提升行动,分类构建县域特色产业体系,因地制宜做大主导产业和特色产业,打造县域经济“领头羊群”。探索对县域经济进行分类指导、分类考核,扩大经济强县(市)经济自主权,持续增强县城和特色中心镇的重要节点功能。推进以县城为重要载体的城镇化建设,科学有序推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置。

### 十、加快建设更高水平文化强市,推动文化繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强社会主义精神文明建设,擦亮历史文化、革命文化、现代文化“三张名片”,回答好文化和科技融合、文化和旅游融合“两道命题”,更好担负起新时代的文化使命。

36. 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂,深入推进党的创新理论传播和研究阐释工程。以社会主义核心价值观引领文化建设,深入实施新时代公民道德建设工程,发挥文化养心志、育情操的作用,弘扬诚信文化、廉洁文化。完善思想政治工作体系,推进校园文化建设,建设“红色资源+”大思政课,加强青少年理想信念教育。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,实施文明乡风建设工程,全面提升市民文明素质和城市文明程度,建设更高水平全国文明城市。广泛开展学雷锋和志愿服务关爱行动。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理能力。

37. 推动文化传承发展。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,深化湖湘文化研究和现代化阐释,推动文化遗产系统性保护,建设湘江文化遗产国家文物保护利用示范区,加强文化生态保护区建设。强化历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承,推动博物馆省市联动体系建设。实施革命文物保护利用工程,加强革命文化研究阐释,挖掘英雄烈士历史价值和时代内涵,开展革命文化故事宣教,赓续红色基因。实施新时代文化精品创作工程,打造高水平文化人才队伍,提高文化原创能力。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。支持特色演艺新空间发展,打造“演艺名城”。坚持文化惠民,一体化建设城乡公共文化服务体系。深入推进“书香长沙”建设,开展全民阅读活动。加快推进国有文化资源资产跨部门统筹利用。深化国有文艺院团改革。

38. 深入推进文化和科技融合。发挥马栏山(长沙)视频文创产业园示范引领作用,深化管理体制机制改革创新,推动“两区一廊”高质量发展。争取国家布局文化和科技融合类研究机构,办好长沙文化科技大学。推动文化建设数字化赋能、信息化转型,改造提升传统文化业态,加快发展微短剧、动漫游戏、数字文博、数字出版、内容电商等新型文化业态,培育引进一批文化“链主”企业,壮大初创力量。发展积极健康的网络文化,引导网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,加强未成年人网络保护。实施重大文化产业项目带动战略,在产业链提质升级、精品内容创作与传播、中华文化重要元素传承开发、文化消费新场景等领域布局一批标志性项目。

39. 深入推进文化和旅游融合。以文化赋能经济社会发展,推动全域旅游发展模式,开发湖湘文化历史传承、革命文化弘扬、现代文化繁荣等主题文旅线路,做优“文旅+百业”融合文章,加快建设旅游强市。深化国家文化和旅游消费示范城市建设,强化“快乐长沙,韵味星城”品牌塑造。提高旅游服务质量,提升入境游便利化国际化水平,强化文化旅游市场监管。

40. 提升文化传播力影响力。深化主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,提高主流舆论引导和舆情协同应对能力。创新湖湘文化传播载体和方式,打造长沙对外传播文化品牌。强化国际传播顶层设计,建强长沙国际传播重点基地,增强主流媒体国际传播能力,鼓励支持社会力量参与国际传播。做大做强非国际传播联盟。持续擦亮世界“媒体艺术之都”、“东亚文化之都”名片,办好“一带一路”青年创意与遗产论坛。广泛开展国际人文交流,鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

### 十一、全力改善人民生活品质,扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,让人民群众获得感幸福感安全感明显提升,建设幸福长沙。

41. 实现更加充分更高质量就业。深入实施就业优先战略,建立健全就业促进、就业影响评估和监测预警机制,构建就业友好型发展模式。完善就业公共服务体系,加强高校毕业生、农民工、退役军人、“零就业家庭”等重点群体就业帮扶。支持经营主体稳岗扩岗,促进灵活就业和新就业形态健康发展,培育新职业新岗位。健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,推动创业带动就业,着力解决结构性就业矛盾。维护劳动者合法权益,营造公平有序就业环境。落实按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度。健全最低工资标准调整机制,加强企业工资分配宏观指导,完善高层次人才工资激励政策。落实推进城乡居民增收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,合理调节过高收入。

42. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,强化健康第一的育人理念和行动,促进思政小课堂与社会大课堂深度融合,加强体育、美育、劳动教育。统筹义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限,办好专门教育。建立健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,探索小班化教学。落实全省高等教育“两优”方案,深化职业教育产教融合,推动在长高职院校转型发展,筹建职业本科大学。全面建设国家义务教育优质均衡发展区县(市)和国家特殊教育改革实验区,助力省内薄弱地区提升教育水平。深入实施教育数字化战略,建设人工智能教育示范区。引导规范和支持民办教育发展。弘扬教育家精神,加强师德师风建设,完善教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。优化终身学习公共服务。

43. 构建公平普惠的社会保障体系。完善并落实基本养老保险制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系。扩大失业保险、工伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。完善社会保险关系转移接续政策。健全社保基金安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。深化社会救助体制改革,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。优化基本殡葬服务供给,保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

44. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,完善商品房开发、融资、销售等基础制度。坚持租购并举,以需定建、以需定购,优化保障性住房供给,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。结合实际增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。建立房屋全生命周期安全管理制度。大力发展和推广绿色建筑、装配式建筑。

45. 加快体育强市建设步伐。高质量承办好第十六届全国运动会,放大赛事效应,一体推动“办赛、兴城、惠民”。推进长沙奥体中心、湖南省体育训练基地等建设,大力优化体育场馆设施布局,推动功能多元化、运营市场化。深化体教融合,推进职业体育改革发展,提高竞技体育水平。推进国家体育消费和赛事经济试点城市建设,促进体育消费,壮大体育产业。大力发展群众体育,完善全民健身公共服务体系,稳步提升人均体育场地面积,持续提升“15分钟健身圈”品质。

46. 加快建设健康长沙。坚持健康优先发展战略,深入开展爱国卫生运动、全民健康素养提升行动和减盐减油行动,提高人均预期寿命和人民健康水平。构建公共卫生防控体系,强化应急管理和联防联控,防控重大传染病。深化医药卫生体制改革,推进国家公立医院改革与高质量发展,加快紧密型城市医疗集团和紧密型县域医疗卫生共同体建设。实施医疗卫生强基工程,推进基层医疗卫生机构标准化,健全分级诊疗体系。深化医防协同和慢性病综合防控,发展防治管全链条服务。推动优质医疗资源提质扩容和区域均衡布局,积极承接国家和省级医学中心建设。推动中医药传承创新,推进中西医结合。加强心理健康和精神卫生服务。

47. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,加强“一老一小”服务。健全养老事业与产业协同政策体系,发展普惠型养老服务,推进医养结合、智慧养老、适老化与无障碍改造。推行长期护理保险,健全失能失智老年人照护体系。积极开发老年人力资源,发展银发经济。建设生育友好型社会,倡导积极婚育观,优化生育支持政策体系,落实生育休假与待遇保障,完善生育保险制度和生殖健康服务,推进普惠托育发展,生育力保护提升改革,提升妇幼健康服务能力。统筹推进家庭友好、儿童友好、女性友好城市建设。

### 十二、推动全面绿色转型,加快建设美丽长沙

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持全领域转型、全方位提升、全地域建设、全社会行动,全面建设新时代美丽长沙。

48. 牢固树立绿色发展理念。坚持生态优先,绿色发展。实施最严格的生态环境保护制度,完善和优化生态环境空间分区管控体系。健全生态环境治理工作体系,完善生态文明建

设目标评价考核和责任追究制度。统筹推进山、水、林、田、湖、洲一体化保护,健全河、湖、林、田长制联动机制,强化生态保护与价值实现,健全生态补偿机制。落实好“长江十年禁渔”。科学开展扩绿、兴绿、护绿行动,持续推进生态保护修复。加强生物多样性保护。推进自然保护地体系建设和水系生态廊道保护,规范洲岛开发利用,构建山水交融的生态空间。

49. 持续深入推进污染防治攻坚。扎实推进美丽长沙、美丽蓝天、美丽河湖、美丽乡村建设。持续深入打好蓝天保卫战,以降低PM<sub>2.5</sub>平均浓度为主线,滚动实施大气污染防治标志性战役,加快公共领域运输车辆新能源替代,加强秸秆综合利用与禁烧,强化扬尘、餐饮油烟、烟花爆竹燃放等管控,积极推动微烟无硫烟花研发应用。持续深入打好碧水保卫战,深化落实水资源、水环境、水生态治理“三水统筹”,加强“一江一湖六河”系统治理和长江保护修复,补齐城乡水环境基础设施短板。持续深入打好净土保卫战,强化土壤污染源管控,保障受污染耕地和建设用地的安全利用。深入推进新污染物治理。完善垃圾分类处理体系,健全垃圾规范分类全链条管理配套法规和标准,推进垃圾资源化利用,全域开展“无废城市”建设。提升噪声防控能力,改善城市声环境质量。

50. 推动绿色低碳转型发展。深化国家碳达峰试点城市建设,实施碳排放总量和强度双控,完善碳排放统计核算体系,扩大碳汇交易市场覆盖范围。推进化石能源安全可靠有序替代,持续提高新能源供给比重,促进清洁能源高质量发展。制定生态环境准入负面清单,推进绿色低碳产业发展,加快绿色制造体系转型,建设零碳工厂和园区。完善绿色产品消费激励措施,推广绿色低碳生活方式。增强生态系统碳汇能力。

### 十三、坚持统筹发展和安全,推动治理体系和治理能力现代化

坚定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义社会治理之路,建设国家安全发展城市。

51. 加强国家安全体系和能力建设。完善国家安全法治体系、政策体系和风险防控体系,强化重点领域和重要专项协调机制。深入推进国家安全责任制落实,促进全链条全要素协同联动。坚定不移捍卫政治安全,加强意识形态各领域阵地管理。服务国家战略性新兴产业基地、物资储备基地和战略性基础设施建设,提升重大科技、网络、数据、人工智能、生态、战略性矿产资源等关键、新兴领域安全韧性水平,确保粮食、能源资源安全。维护水电气油、交通通信、金融等重要基础设施安全。加强国家安全宣传教育。落实深化跨军地改革部署,推动重大基础设施全面贯彻国防要求,加强国防动员能力和后备力量建设,深化全民国防教育,完善人民防空体系,健全双拥工作机制,巩固军民团结。

52. 提高社会公共安全治理水平。推进特大城市治理现代化,大力提升城市本质安全水平。健全安全生产责任体系,有效遏制道路交通、消防、建筑施工、烟花爆竹、危险化学品等重点大安全事故。加强自建房和高层建筑安全管理。强化城市生命线安全运行保障。完善大安全大应急框架下应急响应指挥机制,构建“全灾种、大应急、全覆盖”的现代化应急管理体系。加强“平急两用”公共基础设施建设和应急物资保障,完善提升气象、水文、地质等灾害防护能力,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。统筹化解地方政府债务、房地产、中小金融机构、涉众金融等重点领域风险。深化社会治安整体防控体系和能力建设,落实维护社会稳定责任制。发展壮大群防群治力量,常态化开展扫黑除恶,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。遵循“四个最严”要求,深化食品药品安全监管。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

53. 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制,完善和落实社会治理政策和法规体系,加强社会治理效能评估。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基

层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强乡村治理,完善社区治理,推进网上网下协同治理,引导各方有序参与社会治理。发挥市民公约、村规民约等作用,推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制,改进各类社会群体服务管理,健全群众利益协调机制。加强特殊人群管理服务。健全社会心理服务体系和危机干预机制。用好民意反映渠道一体化平台。推进信访工作法治化,深化矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强志愿服务组织管理和社会工作者队伍建设,提高专业化服务水平。

### 十四、凝聚各方力量为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,形成推动高质量发展的强大合力。

54. 坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。牢固树立和践行正确政绩观,深化“一树两严”教育。坚持正确用人导向,完善干部考核评价和日常了解机制,做深做实政治素质考察,推动领导干部上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼,建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化。健全防治“四风”制度机制,重点整治形式主义、官僚主义,切实为基层减负赋能。充分发挥“四种形态”层层设防作用。加强党内监督与其他各类监督贯通协调,积极拓展群众监督和舆论监督渠道,加强对权力配置、运行的规范和监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。巩固风清气正的良好政治生态,建设清廉长沙。

55. 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,扎实推进协商民主广泛多层次制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识,高质量创建全国民族团结进步示范区。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策,更好凝聚侨心侨力。做好港澳工作。深化群团组织改革,更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青年发展、妇女儿童事业发展政策保障。坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强重点领域、新兴领域和“小快灵”立法。提升法治政府建设水平。加强涉外法治工作,推进涉外中央法务区建设。加强法治队伍建设和法治宣传教育,提升“智慧法治”水平。

56. 健全规划落实保障机制。按照本次全会精神,统筹编制市县两级规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、一衔接的规划体系。加强统筹谋划,确定一批重大任务、重大项目、重大举措,实施清单化管理、项目化推进。加强政策协调和跨部门协同,强化规划实施监测评估和监督,确保“十五五”发展各项任务落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,改革创新、锐意进取,为全面实施“三高四新”美好蓝图,加快推进长沙高质量发展和现代化建设而努力奋斗!

