



奋进十五五 实干向未来

3版 长沙晚报

2026年1月8日 星期四
责编/唐英 美编/邓莉娜 校读/欧艳

2026长沙市两会特别报道

未来五年主要预期目标

地区生产总值
年均增长**5%—5.5%**



研发经费投入
年均增长**8.5%**左右

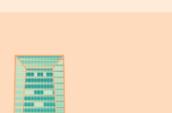
高技术制造业增加值
占规模工业增加值
比重达**26%**



居民收入增长
与经济增长同步



单位地区生产总值
二氧化碳排放降低
完成省下达任务



奋力在全国万亿城市版图中进位争先

《政府工作报告》“十五五”时期目标和任务

长沙晚报全媒体记者 刘俊

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，是接续奋斗、成效见效的重要阶段。

“十五五”时期有哪些目标和任务？政府工作报告指出，要把长沙发展放在全国全省大局下谋划和推动，切实担负省会城市、特大城市、中心城市应有的使命担当，全力抓好“大统筹、大产业、大消费、大民生、大改革、大安全”，着力提升发展能级、发展质效、发展后劲，奋力在全国万亿城市版图中进位争先。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现“三高四新”美好蓝图，基本实现社会主义现代化

制图/王斌

未来五年，重点抓好六大任务

1 聚焦“三个高地”建设，巩固提升长江中游地区中心城市战略地位

● 加快打造国家重要先进制造业高地

发挥园区主战场、主阵地作用，梯度培育世界级、国家级、省级先进制造业集群。巩固提升工程机械、汽车、新材料、现代金融等优势产业，培育壮大数字产业、智能产业、新能源、大健康、低空经济等新兴产业，提质升级现代农业、食品加工、文化旅游等传统产业，加快布局人工智能、量子科技、基因技术等未来产业。

推动生产服务双向赋能，大力实施服务业扩能提质行动，引育一批优质服务领军企业。

● 加快打造具有核心竞争力的科技创新高地

拓展全球研发中心城市空间格局，湘西西岸重点依托岳麓山大学科技城和湘江科学城，高水平打造研发创新策源地、教育创新带和协同研发创新中心；湘江东岸重点依

托自贸区长沙片区，联动长沙经开区、金霞经开区、雨花经开区，争取更多国家实验室基地在长布局。

积极搭建“产学研金用”贯通平台，健全科技成果转化体系，加强投早、投小、投长期、投硬科技的金融支撑，强化知识产权保护和运用，一体推进教育科技人才发展，推动整体创新能力迈入全球创新城市前列。

● 加快打造内陆地区改革开放高地

深化年轻人友好城市建设集成改革，推进国资国企、基金管理等重大改革。

提升湘江新区、自贸区长沙片区、中非经贸深度合作先行区等重大战略开放平台能级，提质升级湘商总部基地。

积极主动融入国家区域发展战略，服务推动中部地区加快崛起，深化长江中游城市群省会城市合作，推进湘赣边区域合作示范区建设取得新成效。

2 聚焦长株潭一体化，加快打造全国重要增长极

● 促进产业创新融合

加快建设长株潭区域创新协同体系，高水平打造湘江科教走廊，创建长株潭国家科技成果转化示范区、国家区域科技创新中心。

加快以装备制造、电子信息、生物医药为主导的“创新谷”建设，探索跨区域产业发展利益共享机制，推动产业“互嵌式”融合，强化产

业梯度配套，打造具有国际影响力的世界级产业集群。

● 促进基础设施融合

加快建设南部融城片区，以湘江科学城、奥体新城为牵引，推动绿色低碳转型发展，培育发展都市圈新中心。

统筹交通、能源、水利、信息等骨干网络建设，推进长株潭高速公路环线建设，深化高铁、机场、地铁与城际铁路多网融合，持续提升便捷高效通勤圈。

● 促进公共服务融合

一体布局推进社会事业发展，推动长沙市优质教育资源扩容、优质医疗资源共享，促进政务系统互联、数据共享，实现高频政务服务事项“跨市通办、一网通办”，探索建立长株潭安全风险清单管理制度，加强应急救援协同保障，加速形成优质生活圈。

● 促进要素市场融合

加强三市改革事项联动，全面完成长株潭要素市场化配置综合改革试点任务。

协同建立一体化劳动力市场，加强区域人才柔性共享。

多渠道筹措一体化发展资金，加快建设长株潭股权投资基金集聚区，探索建立跨区域重大项目投资、建设和运营机制。

优化产业用地供应方式，支持跨省市飞地经济合作，为长株潭一体化高质量发展提供有力的要素支撑。

4 聚焦扩大内需战略，主动融入全国统一大市场

● 促进消费扩容提质

提质中心商圈，加快发展区域商圈，引进高能级首店、旗舰店，打造国际品牌集聚地、国际消费集聚区。

积极培育夜间经济、国货潮牌、湘菜美食、康养运动、数智体验等新消费场景。

系统性提升消费服务便利性与政策包容性，构建全链条、全时段消费生态，加快建设国际消费中心城市。

● 强化有效投资支撑

高质量推进“两重”“两新”，突出产业创新、基础设施、社会民生等重点领域投资。

统筹用好各类政府投资，积极推动民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力。

着力盘活“三资”，依法稳妥推动资源资产化、资产资本化、资本证券化。

● 完善现代流通体系

强化陆港、空港、生产、商贸“四型”国家物流枢纽互补联动，持续完善“四环”高快路网，大力发展公铁水多式联运，全力建设区域性国际航空枢纽、国家中欧班列（长沙）集结中心等开放通道。

加快传统基础设施更新和数智化改造，全力建设工程机械、汽车零部件等全球备件中心，开启长沙“买全球、卖全球”时代。

5 聚焦内涵发展主线，培塑现代化人民城市样板

● 突出办会兴城

抢抓承办第十六届全运会重大契机，深入实施“南融、北联、西拓、东延、中优”空间发展策略，实现市域建成区面积突破1100平方公里，进一步拉开特大城市骨架。

深化湘江长沙段江心洲岛协同发展、文旅体产业联动。

有序推进苏托院、解放路整体开发，推动苏托院与金霞、马栏山、松雅湖等区域贯通联动。

深度开展城市体检，持续推进老旧小区、城中村和危旧房屋改造，充分利用桥下空间等城市“金角银边”。

● 突出双向赋能

推动常住人口城镇化率提升至84.5%左右。

强化城乡产业互补，培育乡村特色产业，发展循环农业，壮大林下经济，打造一批现代农业产业园、农业产业强镇和“一村一品”示范村镇。

推动“科技下乡、成果进城”，延伸农村土地收益链。

● 突出绿色转型

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续开展“一江一湖六河”综合治理，强化固体废物和新污染物治理，力争生态环境指标达到国家园林城市标准。

深化国家碳达峰试点城市建设，发展清洁能源、倡导低碳生活，打造零碳社区，初步建成新型能源体系，确保如期实现碳达峰目标。

6 聚焦民生福祉改善，擦亮最具幸福感城市品牌

● 完善保障体系

坚持就业优先战略，完善就业支持和就业公共服务体系，扩大重点群体就业。

加强“一老一小”服务，持续建设全龄友好型、家庭友好型城市。

完善分层分类社会救助体系，强化低收入人口动态监测与帮扶提效。

● 优化公共服务

构建覆盖全民、贯穿终身、适应发展需求的现代化教育体系。

完善分级诊疗体系，持续做好疾病防控，建设国家级卫医融合示范区，力争人均预期寿命达82岁。

统筹推进群众体育和竞技体育发展，

不断提升全民健身公共服务水平，加快建设体育强市。

● 筑牢安全底线

牢固树立总体国家安全观，完善公共安全体系，深化跨军地改革，提升国防动员能力。

健全与特大城市相适应的隐患排查、应急处置机制，加快建设国家安全发展城市。

建立房屋全生命周期安全管理制度，推动房地产高质量发展。

严防金融等领域系统性风险。

深化社会治安防控体系和能力建设，推进信访工作法治化，健全矛盾纠纷排查和预警、预防机制，加强粮食安全、食品药品安全等工作，让平安和谐成为最普惠的民生福祉。

现场连线

市人大代表、长沙民政职业技术学院二级教授 郭广军

聆听政府工作报告后，我深切感受到，长沙的科技创新与产业深度融合有序推进，研发投入持续加码，创新平台加速涌现，科技成果转化效能稳步提升，创新驱动发展的动力愈加强劲。

为进一步推动科技创新与产业创新深度融合，我建议优化平台布局，优化高新技术企业博士后流动站布局，引导设立交叉学科站点，夯实创新人才培养载体；健全协同机制，搭建一体化协同创新平台，创新校企协同培养模式，促进产学研用高效联动；完善政策保障，健全政策支持体系，加大资助力度，优化服务保障，打通政策落实“最后一公里”；创新培养评价，推行产业导向的人才培养模式，建立多元评价体系，搭建中试平台助力成果转化；优化人才生态，拓宽人才职业发展通道，营造开放包容的交流氛围，吸引和留住优质创新人才；提升管理效能，健全跨部门协调机制，推进数字化管理，以高效治理赋能创新发展。

市政协委员、湖南展通人工智能研究院院长 李颖悟

聆听政府工作报告后，我深受鼓舞、倍感振奋。政府工作报告对“十五五”时期的谋划，目标明确、路径清晰、举措有力，为长沙的未来绘就了宏伟蓝图。

政府工作报告中提到要聚焦“三个高地”建设，包括推动整体创新能力迈入全球创新城市前列等方面，作为一名科技工作者，我充满期待，这为我们科技企业如何深度赋能实体经济指明了方向。

近年来，我们致力于推动人工智能和安全生产监管深度融合，加快实现从传统“人防”向现代化“智防”转型升级，这正是长沙打造人工智能应用之城的生动实践。面向未来，我们将继续围绕科技创新与产业创新融合，特别是推动人工智能技术攻关与应用落地方面，积极建言献策、务实履职，让人工智能成为市民工作和生活中的隐形守护者，让“平安长沙”的幸福基石因科技而更加牢固。

