



# 奋进十五五 实干向未来

2026长沙市两会特别报道

5版 长沙晚报

2026年1月8日 星期四  
责编/邓伟进 美编/余宁山 校对/刘芳

## 凝心开好局 聚力挑大梁

市发展改革委作《关于长沙市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告》

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 吴鑫 斌)在1月7日开幕的市十六届人大六次会议上,受市人民政府委托,市发展改革委向大会书面报告长沙市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案。

### 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况(摘要)

突出动能转换,实体经济不断壮大。加快建设“4433”现代化产业体系,新质生产力稳步发展。电子信息、先进能源材料等重点产业实现两位数增长。汽车产量超百万辆,其中新能源汽车占比超80%。规模以上软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业营收快速增长。数字经济总量突破5000亿元,居全国“数字经济百强市”第13位。

突出创新驱动,科创实力明显增强。以建设全球研发中心城市为牵引,持续将科技创新关键变量转化为高质量发展最大增量。全市新增各类研发机构825家,总数达4336家,较两年前实现翻倍。攻克全球最高风电塔机等一批全球领跑技术(产品),突破产业关键技术130余项。科技型中小企业数量突破1.2万家。人才生态指数位居全国前10,跻身中国城市创新能力百强榜第9位,跃居全球科研城市第23位。

突出改革开放,市场活力有效激发。扎实推进“3+17+18”重点改革事项。“1支点+4枢纽+2基地+1中心”现代流通运行体系基本形成。进出口总额占全省比重达53%,创历史新高。国际经贸“朋友圈”覆盖全球233个国家和地区。以“一座城”理念推进长株潭一体化,白云路、白庭路巴溪大道一潭潭界段建成通车,奥体中心正式开工。全市经营主体突破200万户,“万家民营企业评营商环境”四大核心指标均排名全国第3。

突出提质增效,全力扩大有效需求。坚持

精准施策、多措并举,促进消费和投资更好结合。消费品以旧换新政策带动销售金额超420亿元。放大“湘超”等赛事带动效应,举办各类促消费活动400余场。入选“2025全球100目的地”,稳居全国假日旅游热门城市前十。滚动推进“五个十大”项目建设,坚决推进招商引资“一号工程”,新引进重大项目230个,其中“三类500强”项目50个,获评“中国投资热点城市”。

突出城乡统筹,功能品质稳步提升。入选2025年度中央财政支持实施城市更新行动城市,开工改造城镇老旧小区40个、城中村项目44个,建设绿色完整居住社区33个,新建公共充电桩超3000个。县域经济持续提升,长沙县、浏阳市、宁乡市分别位居全国县域经济和社会综合发展百强县第4位、第5位、第13位。乡村振兴示范项目建设提质扩面,年收入50万元以上的村集体占比提升至80%以上。

突出绿色发展,生态环境持续改善。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,美丽长沙建设取得积极成效。城市生活垃圾回收利用率达41.5%、资源化利用率达86.6%、无害化处理率达100%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度创历史最优水平。深化“河湖长+”工作机制,深入落实“林长制”,实施绿心林相改造3809亩。

突出民生为大,幸福底色充分彰显。连续18年获评中国最具幸福感城市。落实落细支持大学生创业“七个一”举措,实施青年人才创业“双肩包”行动,全市获省大学生创业基金投资项目195个,占全省总数的68.66%。新增基础教育学位9.2万个。提质改造基层医疗机构20家,新增居家养老服务站点83家,新增40家示范性社区普惠托育服务点。新建智慧社区健身中心80个、“国球进社区(村)”项目100个,入选首批国家促进体育消费和赛事经济试点城市。长沙电网最大安全供电能力达1300万千瓦。完成红旗渠主渠(曙光路—三角塘泵站)清淤疏浚、苏蓼院一期堤防整治

等工程项目建设,成功应对17轮强降雨。

### 二、2026年国民经济和社会发展规划总体要求和主要预期目标(摘要)

地区生产总值增长5%以上,地方一般公共预算收入增长2%左右,规模以上工业增加值增长7%,固定资产投资力争全年实现正增长,社会消费品零售总额增长5%,进出口总额增长3%,居民收入增长与经济增长同步,居民消费价格指数涨幅2%左右,城镇新增就业、粮食产量、节能减排和碳排放强度下降完成省定任务。

### 三、2026年国民经济和社会发展规划主要任务(摘要)

(一)坚持内需主导稳定经济基本盘  
深入实施消费提振专项行动,用好“两新”政策,壮大新消费增长点。坚持投资于物与投资于人相结合,优化实施“两重”项目,提升投资质效。大力引进“三类500强”、企业总部等重大项目。加快建设中欧班列(长沙)集结中心、空港型国家物流枢纽,积极争创商贸服务型国家物流枢纽。加快物流业数字化改造和智慧化升级,持续降低全社会物流成本。

(二)加快构建具有长沙特色的现代化产业体系

巩固提升优势产业,培育壮大新兴产业和未来产业,改造升级传统产业,推动工程机械、新一代自主安全计算系统打造世界级产业集群。提质发展现代服务业,创新发展总部经济、楼宇经济、会展经济、平台经济。深入实施园区制造业提升行动,全年实现新开工制造业项目300个、新投产制造业项目300个。

(三)纵深推进全球研发中心城市建设  
提速建设“一城一区三基地”,推动湖大科创港、湘江科学中心建成投运,新增“五类”企业研发中心50家左右、各类科技

研发平台400家以上。强化企业创新主体地位,推进核心技术攻关,争创长株潭国家科技成果转化示范区。大力实施“人工智能+”行动,全力打造人工智能应用之城。深入实施青年人才创业“双肩包”行动,落实“七个一”举措,力争新增大学生创办经营主体超1万户。

(四)坚定不移深化改革扩大开放

扎实推进零基预算改革、国资国企改革、“机器管招投标”改革。高标准建设湖南湘江新区、湖南自贸试验区长沙片区。实施生产型企业进出口提升行动。深化“无证明城市”和“一网通办”系统融合建设,确保政务服务全程网办率达80%以上。加力推动“万名干部联万企”常态化长效化,综合整治“内卷式”竞争,营造更加公平、更有活力的市场环境。

(五)加快建设现代化人民城市

实施“南融、北联、西拓、东延、中优”空间布局,优化城市空间格局。深入实施城市更新三年示范行动,推进长沙火车站、红星等重点片区城市更新,全年开工改造城市危旧房屋1286套(间)。推进城镇燃气“瓶改管”小区57个。完成城市盲道整治4.9万平方米,完成绿石坡整治3200处,为6万栋老旧房屋定期体检。完成黄花国际机场改扩建、地铁2号线西延二期、铜官港铁路专用线一期等项目建设。

(六)促进城乡融合和区域联动

提升长株潭一体化发展水平,落实73项年度重点合作事项,加快长株潭生态绿色转型发展,推进奥体中心、湖湘绿厅(长沙片区)等项目建设。实施粮食全域提单产行动,新建和改造提升高标准农田22.83万亩。建设农村公路安防设施300公里,建设小型农田水利设施145个,巩固提升农村电网,实施农村六类低收入群体危房改造。

(七)加快建设更高水平文化强市

深入推进文化和科技融合,发挥马栏山

视频文创产业园示范引领作用,实施数字文博提升工程。打造中部地区入境游首选城市,支持大王山、大围山创建国家级旅游度假区,白果园街区争创国家级旅游休闲街区。完善公共文化服务供给,送戏下乡惠民演出500场,逐步推动市级工人文化宫焕新开放,加快推进长沙市图书馆南馆、长沙市美术馆新馆建设。

(八)坚持在发展中保障和改善民生

坚持实施就业优先战略。建设基础教育学位5万个以上。新建(提质)街道、社区(村)居家养老服务设施60家,开展免陪照护服务试点。推进新生儿疾病免费筛查与诊断服务应筛尽筛,适龄妇女“两癌”免费检查12.15万人。新改建群众运动空间100个,高标准办好长沙网球公开赛等赛事。落实困难残疾人生活补贴每人每月140元、重度残疾人护理补贴每人每月100元,完成残疾人托养服务2000人,康复救助残疾儿童2160人。

(九)加快建设绿色低碳美丽长沙

实施“空气质量达标攻坚年”行动,确保全年空气优良天数比率不低于86%,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度降至35微克/立方米。保持国控断面水质优良率100%,县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。全面实施碳排放“双控”制度,探索建立碳排放预算管理制。大力推广应用新能源汽车,提升铁路货运比例。

(十)更好统筹发展与安全

持续深化电网“630”攻坚,实施电力设施三年滚动建设计划。优化能源供给网络布局,加快构建多元安全的能源供应体系。升级城市运行安全智能管理系统,打造“空地地”一体化感知网络,建设县级应急物资储备库6个,规划建设消防站20个,推进48公里堤防薄弱段提质加固。争创全国平安建设示范市、县,着力建设更高水平的平安长沙、法治长沙。

## 为实现“十五五”良好开局提供坚实财政保障

市财政局作《关于2025年全市和市本级预算执行情况与2026年全市和市本级预算草案的报告》

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 周从笑)在1月7日开幕的市十六届人大六次会议上,受市人民政府委托,长沙市财政局书面作《关于2025年全市和市本级预算执行情况与2026年全市和市本级预算草案的报告》。

### 一、人大预算决议和主要财政政策落实情况(摘要)

1. 全力扩内需、稳增长,持续巩固经济回升向好势头。带动扩大有效投资,争取资金超780亿元,有力支持奥体中心、长赣铁路等一批重大项目建设。全市新设立29支基金,新增投资项目404个,带动投资75.59亿元。支持大力提振消费,统筹安排资金41亿元,支持举办各类促消费活动400余场。

2. 聚力育动能、兴产业,统筹资金资源加快建设“三个高地”。支持打造国家重要先进制造业高地。统筹安排资金49亿元,支持园区制造业提升、专精特新企业培育等专项行动。支持打造具有核心竞争力的科技创新高地,统筹安排资金22.13亿元,全力建设全球研发中心城市,全市科创基金实缴总规模超240亿元。支持打造内陆地区改革开放高地。统筹安排资金8.42亿元,支持实施国有企业改革深化提升行动。统筹安排资金12.6亿元,支持全市开放型经济发展。

3. 加力抓统筹、促协同,积极构建城乡融合发展新格局。统筹安排资金超60亿元,加快推进轨道交通7号线等重大项目建设。统筹安排资金29.45亿元,支持提质改造街巷、城镇老旧小区。统筹安排资金26亿元,重点支持大气、水、土壤污染防治及生态系统保护修复。

4. 倾力惠民生、增福祉,不断提高人民生活品质。统筹安排资金10亿元,用于重点群体就业创业,城镇新增就业16.8万人。推进健全社会保障体系。城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险补助水平分别提高至331元/人/月、700元/人/年。全年发放惠民资金超10亿元。投入资金73.28亿元,支持办好人民满意的教育。投入资金42.08亿元,支持卫生健康事业发展。

5. 奋力推改革、优管理,全面提升财政治理现代化水平。全面深化零基预算改革,推

进财政预算评审改革。落实落细过紧日子各项措施,综合运用绩效结果压减项目资金5.58亿元。深入开展“强基固本”行动,加大财审联动力度,有效提升资金监管效能。

6. 着力防风险、兜底线,坚决筑牢财政稳健运行根基。加强债务风险防控,坚决遏制新增隐性债务,“三保”支出得到足额保障。持续加大预决算公开力度,主动接受各界监督。

### 二、2025年全市和市本级预算执行情况(摘要)

(一)一般公共预算

1. 全市一般公共预算  
(1)收入预算。全市完成地方一般公共预算收入1296.87亿元,比上年增长32.33亿元,增长2.56%;加上上级补助收入367.83亿元,一般债务转贷收入142.43亿元(含再融资债券,下同),调入资金106.09亿元,动用预算稳定调节基金16.28亿元,上年结转50.52亿元,收入合计1980.02亿元。

(2)支出预算。全市完成一般公共预算支出1625.77亿元,加上上解上级支出169.8亿元,一般债务还本支出126.32亿元,补充预算稳定调节基金11.98亿元,结转下年46.15亿元,支出合计1980.02亿元。收支平衡。

2. 市本级一般公共预算

(1)收入预算。市本级完成地方一般公共预算收入522.18亿元,比上年增长19.96亿元,增长3.97%;加上上级补助收入288.26亿元,下级上解收入110.94亿元,调入资金48.25亿元,一般债务转贷收入113.36亿元,动用预算稳定调节基金9.14亿元,上年结转16.87亿元,收入合计1109亿元。

(2)支出预算。市本级完成一般公共预算支出539.68亿元,加上补助下级支出279.25亿元,上解上级支出151.79亿元,一般债务还本支出61.1亿元,一般债务转贷支出50.22亿元,补充预算稳定调节基金10亿元,结转下年16.96亿元,支出合计1109亿元。收支平衡。

(3)市本级预备费情况。2025年市本级预算安排预备费8亿元。

(4)市本级预算稳定调节基金情况。预算稳定调节基金余额10亿元,纳入以后年度预

算统筹安排。

(5)市本级“三公”经费支出情况。市本级“三公”经费支出0.75亿元,较年初预算节约0.49亿元。

(二)政府性基金预算

1. 全市政府性基金预算

(1)收入预算。全市政府性基金预算收入528.7亿元,加上上级补助收入87.19亿元,调入资金10.4亿元,上年结转79.91亿元,专项债务转贷收入539.9亿元(含再融资债券,下同),收入合计1246.1亿元。

(2)支出预算。全市政府性基金预算支出876.53亿元,加上上解上级支出0.6亿元,调出资金61.95亿元,专项债务还本支出237.85亿元,结转下年69.17亿元,支出合计1246.1亿元。收支平衡。

2. 市本级政府性基金预算

(1)收入预算。市本级政府性基金预算收入271.94亿元,加上上级补助收入78.05亿元,下级上解收入0.12亿元,调入资金5.16亿元,专项债务转贷收入415.36亿元,上年结转28.35亿元,收入合计798.98亿元。

(2)支出预算。市本级政府性基金预算支出308.81亿元,加上上解上级支出0.5亿元,补助下级支出102.65亿元,调出资金17亿元,专项债务还本支出131.94亿元,专项债务转贷支出209.81亿元,结转下年28.27亿元,支出合计798.98亿元。收支平衡。

(三)国有资本经营预算

1. 全市国有资本经营预算

(1)收入预算。全市国有资本经营预算收入19.86亿元,加上上级补助收入0.23亿元,上年结转0.79亿元,收入合计20.88亿元。

(2)支出预算。全市国有资本经营预算支出6.88亿元,加上调出资金12.92亿元,结转下年1.08亿元,支出合计20.88亿元。收支平衡。

2. 市本级国有资本经营预算

(1)收入预算。市本级国有资本经营预算收入10亿元,加上上级补助收入0.22亿元,上年结转0.06亿元,收入合计10.28亿元。

(2)支出预算。市本级国有资本经营预算支出5.34亿元,加上调出资金4亿元,补助下级支出0.22亿元,结转下年0.72亿元,支出合

计10.28亿元。收支平衡。

(四)社会保险基金预算

1. 全市社会保险基金预算

(1)收入预算。全市社会保险基金预算收入370.94亿元。

(2)支出预算。全市社会保险基金预算支出300.12亿元。年末滚存结余674.4亿元。

2. 市本级社会保险基金预算

(1)收入预算。市本级社会保险基金预算收入267.85亿元。

(2)支出预算。市本级社会保险基金预算支出213.4亿元。年末滚存结余588.76亿元。

(五)地方政府债务情况

2025年全市新增政府债券342.35亿元(一般债券23.47亿元、专项债券318.88亿元),再融资债券339.99亿元,合计682.34亿元,平均期限14.87年,平均利率1.91%。加上按计划提取的外国政府和国际经济组织贷款0.2亿元,截至2025年底,全市政府债务余额3671.16亿元,控制在省核定的政府债务限额内,风险总体可控。

### 三、2026年全市和市本级预算草案(摘要)

(一)一般公共预算

1. 全市一般公共预算。全市地方一般公共预算收入预计增长2%左右,按此测算,全市地方一般公共预算收入预期实现1322.81亿元。全市一般公共预算支出安排1605亿元。

2. 市本级一般公共预算。市本级地方一般公共预算收入预期实现532.63亿元,增长2%。市本级一般公共预算支出安排558.6亿元。

(二)政府性基金预算

1. 全市政府性基金预算。全市政府性基金预算收入预期实现491.83亿元。全市政府性基金预算支出安排504.83亿元。

2. 市本级政府性基金预算。市本级政府性基金预算收入预期实现279.46亿元。市本级政府性基金预算支出安排220.37亿元。

(三)国有资本经营预算

1. 全市国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入预期实现19.82亿元。全市

国有资本经营预算支出安排12.33亿元。

2. 市本级国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入预期实现11.34亿元。市本级国有资本经营预算支出安排7.62亿元。

(四)社会保险基金预算

1. 全市社会保险基金预算。全市社会保险基金预算收入预期实现385.21亿元。全市社会保险基金预算支出安排317.67亿元。年末滚存结余741.94亿元。

2. 市本级社会保险基金预算。市本级社会保险基金预算收入预期实现273.96亿元。市本级社会保险基金预算支出安排222.57亿元。年末滚存结余640.15亿元。

### 四、扎实做好2026年财政改革发展重点工作(摘要)

全面加强政策协同与资金统筹,进一步增强财政管理的科学性、精准性和有效性,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为实现“十五五”良好开局提供坚实财政保障。

(一)坚持系统集成,力求政策效能再提升,更好服务保障高质量发展。强化财政资源统筹,丰富财政策工具箱,形成“精准滴灌+杠杆撬动”的组合效应。推动财源建设提质,推进税费精诚共治,挖掘税源增长点。

(二)坚持节用裕民,力求支出结构再优化,推动更多资金资源用于改善民生。深入贯彻落实过紧日子要求,进一步优化财政支出结构,着力保障改善民生。支持提升居民消费水平,形成经济发展与民生改善的良性循环。

(三)坚持问题导向,力求深化改革再突破,不断提升财政科学管理水平。纵深推进零基预算改革,持续完善财政管理机制,持续提升财政资金配置效率。大力盘活“三资”,巩固提升“强基固本”行动成果,切实以精细化管理提升治理效能。

(四)坚持守牢底线,力求风险防线再加固,以更高水平安全护航高质量发展。严控地方债务风险,强化风险监测预警,兜牢兜实财政安全运行底线。定期对重大政策、重点领域、重要部门开展联合监督,形成监督闭环机制。