

奋进十五五 实干向未来

2026 湖南省两会特别报道

湖南

中国式现代化 在湖南展现勃勃生机

回望2025年

2月3日上午，湖南省第十四届人民代表大会第四次会议在省人大常委会开幕，省长毛伟明代表省人民政府向大会作工作报告。

一串串跃动的数据，折射出湖南发展的活力与韧性，也让中国式现代化在湖南大地展现出勃勃生机。

2025年是“十四五”规划收官之年，省政府工作报告回顾了“三高四新”美好蓝图，全力推进“七大攻坚”，努力加快高质量发展步伐，扛牢了经济大省挑大梁的政治责任，推动经济稳中有进、向新向好，社会大局保持和谐稳定。

全力挖掘内需增长新动能

主动抢抓政策先机，累计争取中央转移支付超5300亿元，支持各类项目3000余个。多方释放消费潜力，发放以旧换新补贴121.9亿元，带动销售金额905亿元。全力扩大有效投资，铺排落实重点项目304个，完成投资4608亿元，全省民间投资占比达65.2%，居全国前列。常态联动助企服务，为企业减税降费446亿元，金融让利269亿元，净增企业14万家，新增上市公司居中部前列。

不断壮大科产融合新动能

全社会研发投入强度提升至2.62%，技术合同成交额突破5000亿元。聚势赋能提升平台承载力，“1+2”国家实验室体系稳步推进，“4+4”科创工程”取得创新成果130余项，长沙全球研发中心城市新增研发机构800余家。创新突破催生新质生产力，“十大技术攻关项目”突破核心技术22项。产业链全面起势。数智赋能激发转型驱动力，“人工智能”围绕5大领域部署推进“五个十大”任务，数字经济核心产业增加值增长9%以上。

充分激发改革开放新活力

重点改革成效显著，高校“两优”、大农科院、“三医联动”等改革稳步推进，零

基预算收回各类资金515亿元，“机器猫招投标”实现工程建设领域全覆盖。开放合作深化拓展，“新三样”出口增长88%。成功举办中非经贸博览会、北岳峰会，“湘商回归”新注册企业1990家，总投资5785.5亿元。“校友回湘”“湘智兴湘”成为湖南招商引资和招才引智新品牌。

努力开创区域共进新局面

深度对接国家战略，“三基地一枢纽”建设稳步推进，湘琼先进制造业共建产业园落地项目31个。协同推动区域发展，长株潭全域纳入国家要素市场化配置综合改革试点。

持续推动民生事业新发展

全方位促进就业创业，城镇新增就业82.7万人，“智汇潇湘·才聚湖南”行动有效带动高校毕业生就业。高质量完成民生实事，“十大重点民生实事”全面完成，城乡低保、基础养老金等稳步提高，发放育儿补贴49亿元。多维度推动文体繁荣，“湘超”足球联赛精彩纷呈，带动永州等城市火爆出圈，成功举办第十六届全运会。

着力构建安全稳定新格局

安全生产稳中向好，强化“三查一曝光两闭环”硬举措，社会大局保持稳定，常态化开展扫黑除恶专项行动，群众安全感满意度保持在90%以上。

经济大省挑大梁的奋进答卷

展望2026年

一组组规划好的目标数据，既是响亮的冲锋号，更是铿锵有力的动员令。

今年是“十五五”规划开局之年，省政府工作报告明确了全年经济社会发展任务及重点工作，将重点做好十个方面工作。

全力推动经济稳定增长

充分释放消费潜力。实施提振消费专项行动，优化消费券发放机制，带动汽车、家电等大宗消费。开展现代服务消费提质行动，推动文旅旅商融合，发展首发经济、银发经济、夜间经济。培育壮大区域消费中心、地方特色消费中心，打造一刻钟便民生活圈。

全力扩大有效投资。2万亿元的389个省重点项目，推进能源“源网荷储”一体化工程、算力“四网融合”工程、城市基础设施更新改造工程等“十大基础设施项目”建设。

加快拓展市场空间。服务和融入全国统一大市场，落实市场准入负面清单制度，规范招商引资行为。提升长株潭等国家现代流通战略支点城市能级，实施降低全社会物流成本“七大行动”，推动商品流通更加高效顺畅。

持续壮大经营主体。构建“个转企、企升规、规改股、股上市”梯度培育机制。实施新增规模以上工业企业行动，力争新增规模以上工业企业800家，省级以上专精特新企业1000家、单项冠军企业100家以上。

加快建设现代化产业体系

推动强链补链。聚焦“4×4”现代化产业体系，壮大13条重点产业链和“5+5”先进制造业集群，稳步提高先进制造业占制造业比重。推动现代石化等传统产业转型升级，促进工程机械等优势产业链补短板，提升新能源、音视频、航空航天及北斗、智能衡器计量等新兴产业规模能级，构筑具身智能、量子科技等未来产业先发优势。

强化数智赋能。力争数字经济核心产业增加值增长10%。统筹通算、智算、超算、边缘算力协同发展，建设算力调度平台。推进“人工智能+”行动，滚动实施“五个十大”，选树一批标杆企业，打造一批典型应用场景。深化“智赋万企”行动，抓好普惠性“上云用数赋智”服务，培育一批工业互联网平台和服务商。推进“数据要素×”行动，高标准建设国家数据要素综合试验区。

建强产业园区。扎实推进“五好”园区建设，力争新增2家千亿元园区。健全跨区域合作共建新机制，打造“飞地园区”示范样板。实施新一轮园区土地利用专项清理行动，优先保障优质企业用地需求，亩均增收增长10%左右。

深化两业共融。实施服务业扩能提质行动，力争生产性服务业占服务业比重44%左右。开展先进制造业与现代服务业融合试点，发展服务型制造。

深入推进创新驱动发展

加快建设战略科技力量。推进国家实验室体系建设，推动中药材种质研究重大科技基础设施、飞行器起降安全实验设施纳入国家布局。持续推进“4+4”科创工程”，加快培育国家技术、制造业等创新中心，培育文化科技领域国家级创新平台。加快长沙全球研发中心城市建设，推动湘江科学城集聚高端创新资源，丰富长株潭国家自主创新示范区“新现象”。

加快推动核心技术攻关。持续实施“十大技术攻关项目”，推动湖南大学多元异构混算、铁建重工智能掘进装备、益阳奥士康科技PCB等关键技术取得重大突破。前瞻布局一批未来产业领域技术攻关项目。

加快促进科产创新融合。出台支持高新技术企业发展专项措施，提高企业承担重大科技任务比重。建好省科技成果转化交易平台，布局一批概念验证中心、中试基地，创建长株潭国家科技成果转化示范区。开展科技服务业高质量发展行动。

加快教育科技人才一体化发展。实施“芙蓉计划”“湘智兴湘”行动，引育国内外高端人才。实施新时代湖湘工匠培育工程，深化产业工人队伍建设。优化完善高校及学科设置动态调整机制，依托岳麓山实验室开展农业领域教育科技人才一体化改革试点。

全面深化改革扩大开放

推动重点改革任务落地。加快长株潭要素市场化配置综合改革试点。进一步深化国资国企改革。加快“三医”协同，实现省内医疗机构检查检验结果共享互认。开展基础教育考试评价改革。全面深化事业单位改革。实施乡镇（街道）履职事项清单，切实为基层干部减负赋能。

平台通道升级扩能。实施自贸试验区提升战略，高标准建设中非经贸深度合作先行区，推动对非贸易倍增计划落地。持续办好北岳峰会、世界计算大会。完善“五大国际贸易通道”体系，高标准建设中欧班列长沙集结中心。

推动外贸外资稳量提质。因地制宜打造外贸优势产业集群，加强湘欧、湘非等经贸合作，扩大高端装备、特色农产品等出口。实施产业出海先锋行动，推动湘企抱团出海。

推动营商环境持续优化。开展“法治护航”行动，依法保护各类经营主体产权和合法权益。提升“湘易办”服务功能，持续擦亮“投资湖南”品牌。

强化区域协调联动发展

深度融入国家重大战略。落实新时代推动中部地区崛起、长江经济带发展、长江中游城市群建设等重点任务，深化与粤港澳大湾区、长三角对接合作。持续建好湘琼先进制造业共建产业园，推动借船出海、借道开放。

统筹推进区域共进。实施长株潭一体化提升战略，支持长沙实施好全运会专项规划，加快奥体中心、体育训练基地等项目建设，实现办会兴城。

统筹推进新型城镇化。实施潜力地区城镇化水平提升行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。促进农业转移人口市民化，力争全省城镇化率提高0.9个百分点以上。深化城市更新行动，加力实施城中村、老旧小区改造。

大力发展县域经济。推动兴业强县富民一体发展，提高县城经济占全省经济比重。培育一批工业强县、农业大县、旅游名县。推进人口小县加快发展，增强县城和中心镇综合承载力，打造一批重点中心镇和特色产业镇。

扎实促进乡村全面振兴

持续增强农业综合生产能力。全面落实粮食安全和耕地保护政治责任，粮食播种面积稳定在7150万亩左右，推广种植绿肥面积300万亩以上。新建和改造提升高标准农田300万亩以上。

加快发展乡村特色产业。持续推进畜水、水产、果蔬等千亿优势特色产业升级工程，建设一批现代农业产业园、农业产业强镇。发展农旅融合、农村电商等新业态，培育一批国家林下经济示范基地。打造“洞庭香+”农业品牌，推动“湘字号”农产品“出湘出圈”。

全力推动农民稳定增收。健全联农带农机制，深化劳务协作，多渠道增加农民财产性收入。

深入推进“和美乡村”建设。加强乡村规划、建设和管理，力争农村卫生厕所普及率保持在90%以上、农村自来水普及率提高到95%。

2025年成就点击

全省地区生产总值达到**5.53**万亿元

粮食产量突破**620**亿斤、创历史新高

铺排落实省重点项目**304**个、完成投资**4608**亿元

“新三样”出口增长**88%**

新能源汽车产量超**110**万辆

长沙全球研发中心城市新增研发机构**800**余家

新增国家中小企业特色产业群**7**个、居全国第**1**

成功举办中非经贸博览会、北岳规模应用国际峰会

“十大重点民生实事”全面**完成**

国考断面水质优良率稳定达**标**

成功申办第十六届全运会

人均地区生产总值达**1.19**万美元

高新技术产业增加值占地区生产总值比重提升**1.5**个百分点

高新技术企业数量实现**翻番**、达**1.0**万家

高速公路总里程达**8667**公里、居全国前列

高铁营运里程达**2501**公里、居全国第**6**

航道通航总里程达**1.2**万公里、居全国第**3**

粮食播种面积稳定在**7100**万亩以上

农村居民收入年均增长**7.2%**，持续高于城镇居民收入增速

城乡低保标准分别提高**48%、45.5%**

人均预期寿命提升到**70**岁



着力加强生态文明建设

深入推进污染防治攻坚。持续开展“夏季攻势”，抓好中央生态环境保护督察、长江经济带警示片反馈意见整改。推进洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚，力争全省优良水体比例达到90%以上。

加强生态系统保护修复。协同推进河湖长制、林长制、田长制，加强重要生态廊道、重点生态功能区保护建设。实施全域土地综合整治，强化矿山生态修复。积极创建南山国家公园，全面提升洞庭湖湿地生态服务功能，拓展生态产品价值实现渠道。

加快“双碳”引领绿色转型。扎实推进碳达峰“十大行动”，加快重点行业落后产能淘汰和节能降碳改造，建设一批零碳工厂和园区。

持续发展社会民生事业

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。擦亮“智汇潇湘·才聚湖南”品牌，落实大学生创业“七个一”政策，全面建设年轻人友好省份。

办好人民满意的教育。加强基础教

育，落实免费学前教育政策，扩充优质普通高中公办学位8万个，深化大湘西地区基础教育帮扶。提质高等教育，深入推进“双一流”建设，扩大优质高校本科招生。办好职业教育，持续实施高职“双高计划”。

牢牢守住安全稳定底线

防范化解重点领域风险。确保完成年度化债任务，开展中小金融机构质量提升行动，防范打击非法集资活动。构建房地产发展新模式，推动存量商品房去库存，建设安全舒适绿色智慧“好房子”。

提高安全生产水平。聚焦交通、消防、矿山、危化品与烟花爆竹、燃气、高层建筑、自建房、城市运行等重点领域，深化“一件事”全链条整治。

更好担负新时代的文化使命

弘扬社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习 and 宣传教育，繁荣哲学社会科学。统筹推进城乡精神文明建设，提升全社会文明素养。

促进“两个融合”纵深发展。加快马栏山视频文创产业园建设，推动视听装备制造产业集群发展，培育文化领域新质生产力。

奋力谱写中国式现代化湖南篇章

“十四五”成就回顾

“三个高地”标识度明显提升。创建了5个国家先进制造业集群、居中部第1，新增2家千亿元、24家百亿级工业企业，涌现出代表中国速度、中国高度、中国强度、中国深度的一批大国重器。

持续加强政府自身建设。坚持“稳、进、高、新”工作思路，一以贯之抓总抓主抓手，以重点突破带动了整体跃升。

坚持政务服务数字化转型。“湘易办”用户突破3500万，月访问量稳定在2000万人次，省级“掌上好办”综合指数居全国前列。

坚持依法行政，主动接受人大监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，政府执行力和公信力稳步提升。

大力推动各项事业发展

统计、档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、社会科学、参事文史、地震气象、广播影视、驻外联络等工作取得新进展，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、计生协、科协等事业取得新成效。

全力支持国防和军队现代化建设

全省各级国防动员委员会按新体制运行，促进军民深度融合，谱写了军民鱼水情深、军民携手共进的精彩华章。

“十五五”时期主要目标任务

二是巩固树立“人民至上”理念，推动共同富裕实现新突破。

三是充分发挥“一带一部”区位优势，推动区域发展实现新突破。

四是不断增强“以城带乡”能力，推动城乡融合发展实现新突破。

五是坚决答好“两道融合命题”，推动文化强省建设实现新突破。

良天数持续优于全国平均水平，洞庭湖总磷浓度下降11.7%。

生产安全事故起数、死亡人数持续下降，信访问题源头治理不断深化，社会大局保持和谐稳定。

保持“稳、进、高、新”工作思路，一以贯之抓总抓主抓手，以重点突破带动了整体跃升。

坚持政务服务数字化转型。“湘易办”用户突破3500万，月访问量稳定在2000万人次，省级“掌上好办”综合指数居全国前列。

坚持依法行政，主动接受人大监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，政府执行力和公信力稳步提升。

统计、档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、社会科学、参事文史、地震气象、广播影视、驻外联络等工作取得新进展，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、计生协、科协等事业取得新成效。

全力支持国防和军队现代化建设

全省各级国防动员委员会按新体制运行，促进军民深度融合，谱写了军民鱼水情深、军民携手共进的精彩华章。

“十四五”时期是湖南感恩奋进、阔步向前的五年。省政府工作报告指出，五年来，湖南牢记嘱托、砥砺前行，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

关于“十五五”时期主要目标任务，报告提出重点从八个方面实现突破。

一是持续用力打造“三个高地”，推动高质量发展实现新突破。

二是坚持扩大内需战略基点，推动

区生产总值年均增长5%—5.5%，为2035年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

三是充分发挥“一带一部”区位优势，推动区域发展实现新突破。

四是不断增强“以城带乡”能力，推动城乡融合发展实现新突破。

五是坚决答好“两道融合命题”，推动文化强省建设实现新突破。