



# 奋进十五五 实干向未来

## 2026 全国两会特别报道



### 二〇二五年工作回顾

#### 我国经济顶压前行,展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进  
国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元  
城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%  
对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,  
国际收支基本平衡  
居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展  
实施学前教育一年免费教育政策,惠及1400万儿童  
全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万婴幼儿  
粮食产量达到1.43万亿斤

### 过去五年重大成就

2025年是“十四五”收官之年。过去5年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局

国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%、明显高于全球平均增速

#### 发展新动向

新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕  
人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列

芯片自主研发有了新突破  
天问二号开启“追星”之旅  
北斗规模应用全面拓展

雅下水电工程开工建设  
首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列  
国产大模型引领全球开源生态

高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%  
工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%

新能源汽车年产量超过1600万辆  
电动汽车充电设施突破2000万个  
单位国内生产总值能耗降低5.1%

#### 着力稳定经济运行

实施更加积极有为的宏观政策,  
着力稳定经济运行  
实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策

加大扩围实施消费品以旧换新,  
带动商品销售额超过2.6万亿元  
文旅等服务消费潜力加快释放,  
社会消费品零售总额突破50万亿元

围绕扩大有效投资,加强“两重”项目建设  
持续用力稳楼市,合理控制新增房地产用地供应,  
因城施策调减限制性措施

下调个人住房公积金贷款利率,  
“保交楼”任务全面完成

综合施策稳股市,资本市场回暖、交易活跃

深入实施一揽子化债方案,有序置换地方政府存量隐性债务

一体推进地方中小金融机构  
风险处置和转型发展,  
高风险机构数量大幅下降

#### 进一步深化改革开放

实施全国统一大市场建设指引  
出台新版市场准入负面清单  
推进重点行业产能治理,  
综合整治“内卷式”竞争成效显著

开展要素市场化配置综合改革试点  
国有企业改革深化提升行动取得积极成效  
出台进一步促进民间投资发展的措施  
加快清理拖欠企业账款

有序推进自主开放、单边开放,  
稳步扩大单方面免签或全面互免签证

加大稳外贸力度,进出口量稳质升,出口增长6.1%  
出台稳外资行动方案,新设外资企业数量增长19.1%

实施自由贸易试验区提升战略,  
海南自由贸易港启动全岛封关运作

扎实推进高质量共建“一带一路”,  
各领域务实合作水平不断提升

#### 促进城乡区域协调发展

贯彻中央城市工作会议部署,培育发展现代化都市圈  
加强城市规划建设治理,持续实施城市更新  
开展新型城镇化试点,常住人口城镇化率达到67.9%

着力稳面积、提单产、抗灾害,再夺粮食丰收  
扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接  
脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上

#### 政府工作报告

#### 2025年及“十四五”主要成就

### “十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐

# 芯片自主研发有了新突破

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

科技和产业创新取得新突破,全社会研发经费投入年均增长10%

每万人口高价值发明专利拥有量达到16件

攻克一批重大关键核心技术,  
制造业增加值规模连续16年保持全球第一

全国统一大市场加快构建,高水平对外开放不断扩大

制造业领域外资准入限制措施全部取消

货物贸易第一大地位更加巩固

高质量共建“一带一路”走深走实

民生福祉达到新水平,  
居民人均可支配收入年均增长5.4%

城镇新增就业累计超过6000万人

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴  
有效衔接5年过渡期任务圆满完成

脱贫地区农村居民收入增速  
持续高于全国农村平均水平

基本养老保险全国统筹稳步实施

劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年

人均预期寿命提高到79.25岁

地级及以上城市空气质量优良天数比例  
提高到89.3%

森林覆盖率提高到25%以上

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力  
建设明显加强,社会大局保持稳定,牢牢守住了  
不发生系统性风险底线

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、  
17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果

本版文字均据新华社  
制图/王斌

#### 坚持创新驱动发展

全面推进科技强国建设战略部署  
加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关  
全社会研发经费投入强度达到2.8%

技术合同成交额增长10.8%

传统产业转型升级不断深入,新兴产业、未来产业蓬勃发展

聚焦重点领域制定修订583项国家标准

持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动

数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上

#### 切实抓好民生保障

出台稳就业支持政策,开展大规模职业技能提升培训行动  
推进教育强国建设三年行动计划  
推动高校学科专业调整

加强县域普通高中建设

实施医疗卫生强基工程

健全基本医保参保长效机制  
长期护理保险制度覆盖3亿人

渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施

城乡居民基础养老金月最低标准提高20元

在全国实施个人养老金制度

持续推进社会救助扩围增效  
提高优抚标准

国内出游人次增长16.2%,入境旅游人次增长17.1%

成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会

#### 加快美丽中国建设

扎实开展大气污染防治提质增效行动

地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降4.4%

持续加强大江大河和重要湖库保护

地表水水质优良断面比例提高到91.4%

启动实施美丽中国先行区建设

加快重点行业绿色低碳转型

第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产

新型储能装机规模超过1.3亿千瓦

非化石能源消费占比达到21.7%

宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标

#### 持续加强政府建设

提请全国人大常委会审议法律议案13件,制定修订行政法规30部  
认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案

开展规范涉企行政执法专项行动

健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制

开展推动高质量发展综合督查

加强城乡基层治理

做好新就业群体服务管理

持续推进安全生产治本攻坚三年行动,生产安全事故总起数下降8.7%

有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害

全力维护国家安全和社会稳定

积极预防、依法打击各类违法犯罪活动

#### 中国特色大国外交取得新成就

习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席中国—中亚峰会、  
亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、  
二十国集团领导人峰会等重大多边活动

成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、  
中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动

坚决反对保护主义和单边霸凌行径,坚定维护多边主义和开放合作,  
坚定捍卫二战胜利成果,提出全球治理倡议,推动构建人类命运共同体,  
在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用

