



奋进十五五 实干向未来

2026 全国两会特别报道



“十五五”时期主要目标和重大战略任务

突出做强国内大循环

增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资

充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割

增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制

畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源

突出推进全体人民共同富裕

建设生育友好型社会，健全人口服务体系

办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年

加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到80岁

积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到73%

促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系

突出统筹发展和安全

增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右，能源综合生产能力达到58亿吨标准煤

统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解

提高公共安全治理水平，有效维护社会安全稳定

重大战略任务

突出推动高质量发展

巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

高水平科技自立自强，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%

建设美丽中国，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现

政府工作报告

“十五五”时期及2026年主要目标任务

今年是“十五五”开局之年，着力推动高质量发展

经济增长预期目标是4.5%—5%

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，细化提出20项主要指标、重大战略任务和重大工程项目。今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右。

20项主要指标

经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出3项指标，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础

创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出3项指标，全社会研发经费投入年均增长7%以上

民生福祉方面，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标

绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标，单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%

安全保障方面，围绕粮食、能源生产能力提出2项指标

重大工程项目

《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程

引领新质生产力发展方面提出28项工程

构建现代化基础设施体系方面提出23项工程

促进城乡融合发展方面提出9项工程

保障和改善民生方面提出25项工程

推动绿色低碳转型方面提出18项工程

重点领域安全保障方面提出6项工程

人才公寓

三甲医院

制图/何朝霞

2026年主要预期目标和政府工作任务

主要预期目标

经济增长4.5%—5%

城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上

居民消费价格涨幅2%左右

居民收入增长和经济增长同步

国际收支基本平衡

粮食产量1.4万亿斤左右

单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右

加紧培育壮大新动能

优化提升传统产业

安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新

培育壮大新兴产业和未来产业

实施产业创新工程

建立未来产业投入增长和风险分担机制

培育发展量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业

扩能提质服务业

壮大科技服务市场，促进软件服务价值提升

发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展

打造智能经济新形态

加快发展卫星互联网，打造“5G+工业互联网”升级版

加快高水平科技自立自强

加强原始创新和关键核心技术攻关

推动科技创新和产业创新深度融合

一体推进教育科技人才发展

持续深化重点领域改革

纵深推进全国统一大市场建设

制定全国统一大市场建设条例

深化招标投标体制机制改革

深化要素市场化配置综合改革试点

稳步推进公用事业和公共服务价格改革

推进财税金融体制改革

充分激发各类经营主体活力

今年政策取向

继续实施更加积极的财政政策

今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元

一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元

拟发行超长期特别国债1.3万亿元

拟发行特别国债3000亿元

拟安排地方政府专项债券4.4万亿元

继续实施适度宽松的货币政策

强化改革举措与宏观政策协同

进一步扩大高水平对外开放

积极扩大自主开放

推动外贸稳规模优结构

扩大双向投资合作

高质量共建“一带一路”

扎实推进乡村全面振兴

毫不放松抓好粮食生产

实施常态化精准帮扶

持续推进农村改革发展

全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

支持发展新型农村集体经济

发展壮大乡村人才队伍

扎实推进全域土地综合整治

推动新型城镇化和区域协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化

不断增强区域发展协调性

更大力度保障和改善民生

促进高质量充分就业

加大各类政策对就业的支持力度

实施稳岗扩容提质行动

制定高校毕业生等青年就业支持政策

全面落实农民工工资支付保障制度

持续开展大规模职业技能提升培训

推动教育公平与质量提升

实施新时代立德树人工程

推动基础教育扩优提质

增加普通高中学位供给

持续扩大优质本科教育招生规模

提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校

健全学校家庭社会协同育人机制

着力建设强大国内市场

深入实施提振消费专项行动

安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新

设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金

扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域

实施服务消费提质惠民行动

活跃线下消费，激发下沉市场消费活力

支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度

优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌

充分挖掘释放有效投资潜力

今年拟安排中央预算内投资7550亿元

安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设

发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资

完善民营企业参与重大项目建设长效机制

更好满足人民群众精神文化需求

推进未成年人网络保护

实施公共文化服务提质增效行动

完善全民阅读推广服务体系

高质量发展文化旅游业，丰富文旅体商等融合业态

加快重竞技足球青训体系

积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动

加快推动全面绿色转型

加强生态环境综合治

大力发展绿色低碳经济

积极稳妥推进碳达峰碳中和

加强重点领域风险防范化解

着力稳定房地产市场

探索多渠道盘活存量商品房

深化住房公积金制度改革

实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动

深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设

积极有序化解地方政府债务风险

积极稳妥化解金融领域风险

维护国家和社会稳定

本版文字均据新华社

