

# 奋进十五五 实干向未来

## 2026 全国两会特别报道

# 习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

新华社记者 张辛欣

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家

的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会会议精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展五年规划的建议和决策部署，由国务院组织

编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”。

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合，中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制植根国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航，让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。新华社北京3月11日电

## 湖南代表团共提交代表议案12件建议430件

长沙晚报3月11日讯（特派全媒体记者 匡春林）11日下午，十四届全国人大四次会议湖南代表团在驻地举行第二场新闻发布会，介绍湖南代表团依法提出议案建议的有关情况。

湖南代表团新闻发言人张扬军介绍，到大会规定的截止时间，湖南代表团共提交代表议案12件、代表建议430件，其中全团建议12件。

议案方面，代表们着眼于完善法律制度，提出制定民兵法、见义勇为人员奖励和保障法、司法鉴定法、反跨境腐败法、护士法、药师法、看守所法、社会信用建设法等8件制定法律案，围绕税收征收管理法、律师法、社区矫正法、企业破产法等法律提出了4件法律修订案。

建议方面，从内容来看，科、教、文和体育方面107件，社会及公共事务方面56件，农、林、牧、渔和水利方面51件，贸易、交通、邮政和文化旅游等服务业方面47件，发展规划和综合经济方面44件，工业、能源和投资方面35件，法治中国建设方面34件，财政、税收和金融方面25件，城乡建设和资源环境方面22件，人大工作方面9件。

张扬军表示，代表议案和建议集中聚焦推进高质量发展、全面深化改革、科技创新、区域协调发展、生态环境保护、乡村振兴、高质量教育、劳动和社会保障、保障和改善民生等方面，既有立足全国的战略考量，也有基于湖南省情的现实需要，更有集中人民群众智慧的热切期盼，较好体现了新时代人大代表的责任担当和为民情怀。

省人大常委会代表工委副主任王水清表示，将持续做好后续跟踪对接，协助全国人大代表加强与全国人大常委会有关机构、国家部委的沟通衔接，努力把承载人民群众智慧的良言良策转化为推动高质量发展的实际成效。

## 全国人大代表肖北庚建议：加紧推进政府采购法修订

长沙晚报特派全媒体记者 匡春林 刘攀



长沙晚报特派全媒体记者 刘攀 摄

“作为全国人大代表，我始终坚信，立法质量直接关系到发展质量。”去年，全国人大代表、湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚提交了4项建议，其中，《加快修订〈政府采购法〉为构建全国统一大市场提供法治保障》的建议得到全国人大财经委的专门反馈，也着实推动了立法进程与具体条款的完善。

2025年，他积极推动地方法治政府建设，提出政府合同全生命周期管理对策，助力衡阳市、张家界市武陵源区获评第三批全国法治政府建设示范市（县、区）；在基层联络站直接接待群众，一年收到群众反映的案件近20件，经综合分析重点关注4件；先后在长沙市岳麓区桔子洲街道、湖南师范大学等10余家单位宣讲两会精神，把司法新理念、惠民新政策传到基层。

履职中，肖北庚最关注的是政府采购法修订。去年，他建议“加快修订”；今年，他更强调“加紧推进”。他认为，“十五五”规划建议提出“消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒”“加快推进区域和双边贸易投资协定进程”，加上数智化采购广泛运用，这都要求有新的程序、规则来规范，全面修订政府采购法十分迫切。

今年全国两会上，生态环境法典草案被提请审议。“作为我国继民法典后第二部以‘法典’命名的法律，生态环境法典草案从宏观层面为我国生态文明建设筑牢了法治框架。”肖北庚指出，新型污染物具有严重性、隐蔽性和持久性等特征，不同程度地影响着大气、水、土壤等环境质量，也直接侵扰着群众的正常生活，“将其提升至法典层面进行规制，有助于从源头系统治理，弥补法律空白，彰显了‘人民至上’的立法理念。”



# 阔步向前启新程 接续奋斗谱新篇

——2026年全国两会巡礼

新华社记者

大地春潮起，山河气象新。2026年全国两会即将完成各项议程，圆满落下帷幕。

这是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，出席会议的代表委员担当进取、同心同德、全力以赴，审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政府工作报告等各项报告、三部法律草案，传递信心力量，奏响时代强音。

习近平总书记参加团组审议讨论，同代表委员共商国是，发表一系列重要讲话，为“十五五”经济社会发展指明了前进方向，提供了重要遵循。

迈入“十五五”，启新程，谱新篇。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民团结一心、奋力拼搏、勇往直前，在中国式现代化壮阔征程上创造更加美好的未来。

### 立足关键时期，乘势而上向未来

时代的潮流浩浩荡荡，历史的脚步永向前。“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。”3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调。

在实现社会主义现代化阶梯式递进、不断发展进步的历史过程中，中国号巨轮驶向中国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

五年再五年，一程又一程。新征程开启新篇章——

当代表委员翻开7万多字、18篇、62章的“十五五”规划纲要草案，未来五年中国式现代化的壮丽图景清晰铺展。

连续三届当选全国人大代表、第三次审查五年规划纲要草案的安徽省农业科学院副院长赵皖平深有感触：“连续制定和实施五年规划，我们坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，跑出最燃的接力，不断把宏伟愿景变成美好现实。”

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，到全国两会审查讨论“十五五”规划纲要草案，党的主张通过法定程序转化为国家意志和全体人民的共同行动。

规划纲要草案明确20项主要指标，重大战略任务部署突出推动高质量发展、做强国内大循环、推进全体人民共同富裕、统筹发展和安全，提出6方面109项重大工程项目。

德国《世界报》网站刊文评价，中国的“十五五”规划对世界而言极为重要，将带来“全球性影响”。

“规划纲要草案目标锚定精准，战略导向鲜明，落地抓手扎实，未来五年我们一步步把任务书变为成绩单，把施工图变为实景图，将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”全国人大代表、复旦大学校长金力说。

新篇章书写新开局——

“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”，政府工作报告提出的“十五五”开局之年发展主要预期目标备受关注。

国家发展改革委主任郑栅洁在经济主题记者会上表示，我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势，让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和波动，实现这一目标。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量1.4万亿斤左右，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

“政府工作报告各项部署与规划纲要草案一以贯之、紧密衔接，展现出推动‘十五五’开好局、起好步的坚定信心和务实行动。”全国人大代表、

研祥高科技控股集团董事局主席陈忠列说。

开局起步，事关发展全局。计划报告围绕经济社会发展十个方面主要任务，对推动消费持续增长、持续推进重点产业提质升级、培育壮大新兴产业和未来产业等提出重大举措；预算报告明确继续实施更加积极的财政政策，扩大财政支出盘子，赤字率按照4%左右安排；“两高”工作报告部署为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。

全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇表示，各项报告全面贯彻党中央大政方针，聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，将指导推动我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。

新开局展现新作为——

今年是中国共产党成立105周年，当前全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育。

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

实干为民，实干兴邦。规划纲要草案和各项报告察实情、出实招、求实效，代表委员真实反映情况、切实研究问题、务实建言献策，“实”字贯穿今年全国两会全过程。

“面向‘十五五’，我们要坚持从实际出发、按规律办事，走出拼投入、拼资源的误区，立足自身产业基础和区位优势，因地制宜谋发展。”全国人大代表、四川省眉山市委书记黄河表示，将坚决扛牢粮食安全责任建设高水平“天府粮仓”，坚持制造业服务业“双轮驱动”，走好高质量发展之路。

“春天是农民特别忙碌的季节，乡亲们现在都想把我们村打造成农文旅综合发展的美丽乡村，我要带着大家好好干。”全国政协委员、山西省壶关县龙泉镇刘寨村党支部书记王珍说。

从春天出发，为人民出政绩、以实干出政绩，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的正能量。

### 共谋关键之举，凝心聚力向未来

全国两会的民主殿堂上，党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

“很高兴同大家一起讨论，听取意见和建议。”3月6日下午，习近平总书记看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时，对委员们亲切地说。

今年全国两会期间，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

从为经济大省“划重点”，到指引加紧推进健康中国建设，再到部署高质量推进国防和军队现代化，习近平总书记作出重要论述，提出明确要求，为未来发展指明方向与路径。

党和国家领导人同来自全国各地的代表委员齐聚一堂，会内与会外、会上与会下同频共振，广泛凝聚共识、智慧和力量，全国两会的召开是全过程人民民主的又一次生动实践。

民主与法治互动，民意与立法交融。在多方调研形成草案，多次全国人大常委会会议审议，通过基层立法联系点、网络等渠道面向基层群众广泛征集意见后，三部法律草案同时提请十四届全国人大四次会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生的现代化迈入新阶段；

民族团结进步促进法立足新时代党的民族工作的历史方位，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实施法根基；

国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

“一次大会审议三部法律在全国人大历史上并不多见，表明我国立法节奏正在加快。”全国政协委员、中国人民大学法学院马怀德表示，这有利于推动建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，为经济社会高质量发展提供更加有力的法治支撑。

民主与民心共鸣，托举起民生为大。“办好小班级化教学，乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校需要受到重视。”3月5日下午，云南代表团审议现场，广南县莲城镇落松地小学教师农加贵代表为乡村教育事业建言。

刚一散会，在会场旁听的教育部部长怀进鹏对他来说：“你的建议，我已经记下来了。”几个小时后，教育部相关司局负责同志打来电话，就具体事项与农加贵沟通对接。

今年全国两会期间，国务院办公厅派出80名工作人员到35个全国代表团、34个政协界别开展旁听，国务院各部门相关负责同志在会场听取意见、回答询问。

多场界别协商会议上，政协委员和部门负责人围坐一堂，意见充分表达，回应明确具体。许多代表委员提出的建议，在大会进行期间得到及时有效反馈。

3月7日和8日，28位全国政协委员在政协全体会议上作了发言，民生冷暖、百姓忧乐，一条条真知灼见在“协商民主的讲坛”上碰撞升华。

集众智，谋良策，聚共识。十四届全国人大四次会议秘书处共收到代表提出的议案226件，已收到代表建议7000余件；截至3月5日20时，全国政协十四届四次会议共收到提案5865件。

民主与开放交响，彰显自信与底气。全国两会是集中释放政策信号的重要平台，是世界了解中国的重要窗口。

今年，3000多名中外记者报名采访全国两会，世界目光再次聚焦中国“两会时间”。

“从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年，最近100次发射只用了1年多”“我和团队研发出全球首个软硬一体的区块链底层操作系统”……多场代表通道、委员通道上，几十位代表委员讲述社情民意、展现履职风采、畅谈发展成果。

“全力促消费、扩内需”“让学生身上有汗、眼里有光”“为世界经济实现强劲、可持续增长作出新的中国贡献”……部长通道、记者会上，多位部长直面社会关切、回应热点话题、发出权威声音，说得细、谈得透、讲得明；

“湖南建设年轻人友好省份，欢迎年轻朋友到来”“辽宁打造营商环境最佳口碑省”“重庆要成为智能网联新能源汽车之都”……人大代表团和政协界别委员小组开放日上，各地区各方面展示新成就、分享新收获、提出新举措。

国际媒体报道说，中国全国两会是一场举世瞩目的政治盛会，不仅关乎其国内发展，也将对全球发展发挥带动作用，具有世界意义。

### 走好关键一程，踔厉奋发向未来

宏伟蓝图，展现光明前景；伟大征程，召唤新的奋进。“做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”习近平总书记在参加江