

强化企业科技创新主体地位 助力科技创新高地建设

● 翟晓叶

2024年3月,习近平总书记来湖南考察,勉勵湖南在打造具有核心竞争力的科技创新高地上持续用力。如何打造具有核心竞争力的科技创新高地?真正的科创高地必须具备四个核心特征:技术不可替代性、价值内生增长性、产业引领性以及生态系统性。这些特征决定了科技创新高地必须植根于能够持续孕育并实现这些特质的功能性载体——企业群体。企业能高效执行“搜寻—选择—实施—扩散”的创新循环,有效整合本地知识与全球智慧。

习近平总书记对扎实推动科技创新和产业发展深度融合作出重要论述,指出:“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”党的二十届四中全会明确提出,强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚。“十五五”时期,长沙应以“起步之时、关键之为”的奋进姿态,加快构建“企业主体、政府主导、生态共建”的一流创新格局,为高质量发展注入强大而持久的动力。

长沙企业科技创新主体地位初步彰显

近年来,长沙锚定“三高四新”美好蓝图,深入实施创新驱动发展战略,推动企业向创新主力军演进。2025年,全社会研发投入强度稳居全国省会城市前列,在国家创新型城市创新能力排名中位列第9,区域创新系统的结构功能初步优化。

(一)政府角色转型,服务企业的政策生态成型。政府角色从“指挥员”向制度供给与环境塑造的“架构师”转变。通过制度化、常态化的政企沟通渠道及“星商”服务体系打造,构筑了同需于企、协同治理的多中心创新治理新格局,形成了政策反馈闭环,营造了尊重企业家的良好社会氛围。

(二)要素精准赋能,创新资源向企业高效集聚。在人力资本维度,全面落实支持大学生创业“七个一”政策举措,实施柔性引才与诺奖工作站等机制,成功引进数个顶尖科学家团队。在金融资本维度,设立科技成果转化基金,探索知识产权证券化等新型金融工具,着力破解科技型企业融资缺口与“死亡之谷”难题。在平台载体维度,

建设与引进湘江科学城及高能级研发平台,推动平台功能从知识仓库向创新枢纽转型,成为促进“政—产—学—研—用”多元主体交叉赋能的关键物理与制度空间。

(三)企业主导攻关,研发体系协同能力增强。长沙秉承“创新源自用户与市场”的创新理念,实施“揭榜挂帅”机制,将产业真实世界问题直接转化为攻关课题,鼓励由企业牵头组建任务导向型创新联合体,关键核心技术攻关不断提速。过去五年,长沙突破产业关键技术400余项,是全国唯一实现核心芯片全类型国产自主设计的城市。

(四)转化路径较顺,产业创新效能显著提升。构建了覆盖“概念验证—中试熟化—产业化”的全链条支持体系,有效贯通创新从实验室“最初一公里”到市场“最后一公里”的全程扶持。大力建设国家知识产权保护示范区,筑牢创新护城河。全面落实研发加计扣除、技术转让税收减免等政策,真金白银降低创新成本。技术合同成交额从2020年的336.7亿元,攀升至2025年的1520亿元,为产业基础高级化与产业链现代化提供了重要支撑。

尽管成效显著,但对标科创高地的核心竞争力要求,长沙企业科技创新主体地位仍面临现实制约。一是创新决策权存在制度性偏移。二是研发投入存在金融活水、人才资源、基础研究“三重结构性短板”。三是科研组织存在主体性弱化的困境。四是成果转化存在主体效能不足的瓶颈。

长沙强化企业科技创新主体地位的系统路径与政策建议

(一)确立企业为核心的创新生态系统观 强化企业科技创新主体地位,本质是构建“企业主导、多元协同”的区域创新生态系统。需借鉴创新生态系统理论,推动政府、产业、大学三类机构在保持自身核心功能的同时,实现深度交叉与重叠,生成促进创新的“混成组织”。建议长沙坚持“把最优地块留给科研机构、把最好配套留给创新企业、把最美风景留给科技人才”,以“是否有利于强化企业科技主体地位”

显”为标尺,重点聚焦战略谋划、关键核心技术的联合攻关与环境营造,推动政府角色向“制度企业家”与“生态位构建者”转型。尽快出台《长沙市强化企业科技创新主体地位行动纲要》,将企业需求深度嵌入创新治理架构。实质性提升一线企业家、产业技术专家在各级科技咨询委员会与战略规划小组中的比例。依托“企业家日”等载体,建立常态化“政—企—研”对话与需求直报机制。

(二)构建适配企业创新的高阶要素供给体系

人力资本升级,实施“精准滴灌”与“协同进化”战略。绘制重点产业链人才图谱,实现从普惠性政策到场域化赋能的转变。深化科技副总等“旋转门”制度,促进知识跨界流动。推广“焊接订单班”式的校企协同育人模式,共建现代产业学院,重构“教育—产业”知识循环。优化人才评价机制,推动评价标准从学术声望向市场贡献根本性转变,赋予企业更大的人才认定自主权。

金融资本创新,健全“全生命周期”科技金融支持链。借鉴“三挂钩、一整改”经验,建立财政科技投入的竞争性绩效评估与动态调整机制。激励企业建立研发准备金制度,形成稳定的内源性研发投入。发展供应链金融与知识产权融资,探索基于区块链的应收账款资产证券化。优化政府引导基金运作,通过让利机制与容错安排,引导社会资本投早、投小、投硬科技。

知识基础拓展,激励企业迈向“巴斯德象限”(即从真实产业挑战中提炼科学问题,进行应用启发的基础研究)。强化企业是基础研究重要主体的战略共识。对领军企业,通过研发费用加计扣除和首台(套)补贴,支持其建设企业研究院或中央研究院,开展使命导向型基础研究;对中小企业,通过搭建共性技术平台与设立协同研发计划,降低其参与前沿探索的沉没成本与不确定性。

(三)构筑企业主导的开放式协同创新网络 提升平台治理的企业话语权。要求重大创新平台建设必须嵌入市场验证与产业应用清单,实施目标导向的管理。对现有平台推行基于服

务效能的动态评估与重组机制。支持科技领军企业牵头组建国家级制造业创新中心等平台,推动创新资源企业内化。强化大型科研仪器开放共享的刚性约束与激励相容。

强化企业在协同攻关中的“链主”角色。推动市级重大专项由链主企业进行需求定义与资源组局。对其组建的创新联合体给予长期稳定支持。鼓励专精特新企业建设企业技术中心,与高校共建学科性或产业技术研究院,形成“核心—外围”式的模块化创新网络。

深化基于契约的产学研合作新范式。推广以法律协议为核心的预约定价式合作,明确知识产权归属、利益分配及风险分担机制。借鉴“众筹科研”“先用后转”等模式,构建“风险共担、收益共享”的创新联合体。

(四)打通知识创造到价值实现的“惊险一跃”

改革科研评价的“指挥棒”。进一步推动“投资于人”走深走实,在高校院所大力推行分类评价改革,强化“质量、贡献、绩效”导向,提高成果转化贡献在评价体系中的权重。全面落实《中华人民共和国专利法》关于职务发明奖励的规定,探索赋权改革与长期使用权试点,破除科研人员转化的制度性交易成本。

补强中试基地的“关键桥梁”。对标国家部署,系统规划布局概念验证中心与中试基地,推动其朝着“专业化、市场化、开放化”方向发展。支持国家实验室、科技领军企业建设面向行业的共享中试平台。强化岳麓山工业创新中心作为“超级连接器”的集成功能。

构建开放融通的全域创新网络。建设长沙全球研发创新数字地图,为企业全球化布局提供“战略情报”。实施“研发总部引进计划”与“海外研发中心支持计划”,鼓励企业整合全球智慧。建议启动“标准领航工程”,支持企业主导或参与国际标准制定。积极吸引跨国公司研发中心落户,将长沙深度嵌入全球创新价值链的高端节点。

(作者系中共长沙市委党校经济学教研部副教授,本文系长沙市情研究会课题“新质生产力发展背景下弘扬优秀企业家精神的长沙对策研究”阶段性研究成果)

深耕农文旅融合发展 激活乡村振兴新动能

● 周扬 廖欢

3月18日,2026年长沙市委一号文件发布,提出深入推进农文旅融合发展。农文旅融合是激活乡村沉睡资源、赋能产业升级的重要抓手。长沙坐拥得天独厚的农耕资源、厚重绵长的湖湘文脉与庞大的都市休闲客群,农文旅融合发展大有可为。

近年来,长沙立足“山水洲城”的资源禀赋,深耕乡村文旅赛道,因地制宜打造出一批特色鲜明、可复制可推广的融合样板。长沙县开慧镇依托红色文化与田园风光,构建起农耕研学、民宿度假等多元场景;望城区串联铜官窑古镇与生态田园,推出多条休闲旅游精品线路;浏阳小河乡深耕“艺术+农业+旅游”模式,成为知名的网红乡村打卡地;宁乡依托花猪、温泉、非遗等特色资源,打造乡土文旅IP,推动特色资源高效转化。全市乡村旅游产业持续提质增效,农文旅融合正成为长沙乡村振兴的重要支撑。乘着市委一号文件的政策东风,长沙农文旅融合发展迎来新的机遇,同时也面临产品同质化、产业链偏短、专业运营能力不足等现实挑战。唯有精准发力、提质增效,才能走出一条高质量发展之路。

深挖本土特色,打造差异化融合业态。紧扣都市休闲消费新需求,深耕田园观光、农耕体验、民俗康养、非遗研学等优质业态,坚决避免低水平同质化建设。聚焦“梦里乡村2.0”建设,推动“一乡一品、一村一韵”差异化发展,做优“乡愁目的地”“农耕体验官”等特色IP,将长沙绿茶、宁乡花猪、浏阳黑山羊等特色农业品牌与文旅场景深度融合,打造四季可游、全域皆宜的乡村休闲新场景。

完善利益联结,激活多元主体活力。坚持政府引导、市场运作、农民参与的发展模式,深化“村集体+合作社+企业+农户”合作机制,盘活闲置宅基地、校舍、农田等资源,实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。大力引育“乡村CEO”、返乡创客等专业人才,强化市场化运营管理,让农民进一步成为农文旅融合的参与者、受益者,切实拓宽增收渠道。

深化城乡联动,擦亮乡村文旅品牌。持续开展“忆乡愁·看振兴”“城乡对接·村社互进”等特色活动,搭建城乡消费精准对接桥梁,推动城市消费资源下沉、乡村特色产品出圈。完善农村公路、停车配套、旅游服务等基础设施,借助全媒体矩阵加大品牌宣传力度,打造一批具有全国影响力的乡村文旅名片,让农文旅融合发展为加快农业农村现代化提供坚实支撑。

(作者系中共长沙市委党校教师,本文系湖南省社会科学成果评审委员会课题“乡村振兴背景下新乡贤赋能乡村治理的对策研究”(XSP25YBZ144)研究成果)

理响千字文

以高水平教育对外开放提质湘非合作

● 丁咚

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确提出:“扩大高水平教育对外开放。”笔者以为,长沙作为中国—非洲经贸博览会和中非经贸深度合作先行区两大国家级平台的永久举办地,应立足服务国家战略全局,将教育对外开放深度融入打造内陆地区改革开放高地的总体布局,充分发挥科教资源集聚优势,推动湘非合作由项目驱动向系统协同、由规模扩张向质效提升转型。

锚定战略定位,强化教育支撑。把高水平教育对外开放作为深化湘非合作的前导性、基础性工程予以系统谋划。明确政府在教育开放中的财政、组织和监督作用。依托长沙高校和职业院校在工程技术、现代农业、装备制造等领域的学科实力与人才培养经验,对接非洲国家工业化进程中的现实需求,构建覆盖多层次、贯通全链条的人才供给体系。加强制度设计,推动教育资源

转化为对外合作能力,实现从“输出产品”到“共建能力”的战略升级,切实增强长沙在中非命运共同体建设中的参与度与贡献度。

深化产教融合,优化人才供给。融合培养目标,构建梯次化人才体系。聚焦长企在非发展对高端管理、技术研发与一线技能人才的迫切需求,推动高等教育与职业教育协同发展。支持湖南大学、中南大学等研究型高校联合三一集团、中联重科等龙头企业,面向海外重点项目开设高级研修班与定向硕士项目,重点培养具备国际视野的复合型管理骨干和技术带头人。同步发挥职业院校实训优势,进一步推进湖南铁道职业技术学院与中国中车共建“国际工匠班”、湖南三一工业职业技术学院实施订单式的培养模式,规模化输出适应现场作业的技术工人,形成“高端引领、中坚支撑、基础扎实”的人才培养格局。融通研发平台,引导理工类、农业类高校聚焦非洲经济社会发展关键领域,与非洲知名高校及科研机构联合设立实验室或创新中心;支持湖南农业大

学等单位开展农业技术本地化适配研究,提升科技成果在地转化能力。融入产业生态,推动职业院校与长企共建区域性技能人才培养中心,形成稳定的人才输出通道;通过政校企三方协作,制定人才需求预测、培训标准开发与就业跟踪闭环机制,确保人才供给与企业运营节奏相匹配,为长企在非可持续发展提供有力人力保障。

推动制度开放,创新合作体系。共优办学制度,规范中非合作办学的准入、评价、保障机制。对接国际准入标准,明确合作办学审批制度、完善办学评价制度,推动学历学位证书、职业资格证书的国际流通、广泛认可,完善留学生来长培养的制度保障。共融育人机制,打造“育人联盟”,探索课程互选、学分互认、师资共享机制。支持校企共建海外技能培训基地,延伸教学场景至项目建设一线,提升人才培养的针对性与实效性。共推标准互认,提升规则话语权。组织高校与职业院校系统梳理我市成熟的职业资格、工艺流程和技术规范,完成翻译、比对与适应性调整。

联合非洲合作伙伴开展标准联合研制与互认试点,推动“长沙标准”嵌入当地产业体系,逐步形成区域性技术影响力,助力长企由“走出去”向“走进去”转变。

促进人文交流,筑牢民意根基。提升课程质量,打造文化交流项目。将中华文化课程纳入非洲留学班、“鲁班学院”等项目的教学设置,帮助学生全面了解中国发展经验,使成为湘非友好交流的长期纽带。拓展合作形式,构建多元交流网络。支持长沙高校与非洲高水平大学共建孔子学院、联合研究中心或分校机构。定期举办中非青年论坛、职业技能大赛和暑期交流项目,搭建常态化学术对话与人员往来平台,增强双向理解与专业互信。创新传播方式,深化价值认同融合。挖掘湖湘文化独特资源,推动非遗技艺与现代职教课程融合,开发“文化+技能”主题短期培训项目。通过陶瓷、刺绣、建筑营造等体验式教学,在潜移默化中厚植民心相通的社会基础。

(作者系中共长沙市委党校教师,本文为湖南省社会科学成果评审委员会课题“乡村振兴背景下新乡贤赋能乡村治理的对策研究”(XSP25YBZ144)研究成果)



释文:开物成务 篆刻/徐坦

把政绩植根于“规律”的土壤

关于树立和践行正确政绩观,习近平总书记特别强调“按规律办事”。规律是不以人的意志为转移的客观存在。按规律办事,就是要按照不同领域工作的特点和内在逻辑办事。如果违背了规律,就可能作出超越事物发展阶段的错误决策。比如,实践中,个别领导干部在还没有推动传统动能创新升级、持续优化的情况下,就一哄而上发展新动能,出现“金娃娃”还没抱上就先把吃饭的家伙扔了”的被动局面。这就源于其没有把握好新旧动能和培育新动能的规律。发展新质生产力不仅要因地制宜还要因事制宜,遵循人才成长和科技创新规律,遵循新兴产业的内在发展规律,把握好节奏、力度和进度,统筹好短期应对和中长期接续发展,稳扎稳打推进工作。

“人民需要”也是领导干部做好工作需要掌握的“规律”。必须切实从群众的需要出发,从最现实的利益问题入手,最突出的矛盾挑战抓起,解决群众反映强烈的困难事、烦心事,不搞花架子,不堆盆景,把好事实事做到群众心坎上,让群众获得感可及。把通过调查研究掌握的实际情况和群众期盼结合起来,作为想问题、作决策、办事情的重要依据,就能谋得实招、求得实效。把加强理论学习和深入调查研究有机统一起来,就能不断深化对客观规律的认识和掌握,提升按规律办事的能力,扎扎实实把现代化建设推向前进。

——蔡礼强(摘编自《人民日报》)

观点摘要

以“社科之为”绘就湖南文化使命新图景

● 张社华

全国宣传部长会议强调,积极构建中国哲学社会科学自主知识体系。作为文化大省,湖南资源禀赋得天独厚。从屈原行吟泽畔的悲悯情怀,到魏源“师夷长技以制夷”的时代先声;从岳麓书院千年弦歌不绝,到毛泽东同志故居红色星火燎原,无不彰显着湖湘文化的深厚底蕴与鲜明特质。当前,文化日益成为区域竞争的核心软实力。笔者以为,应以深耕文化沃土,提升思政能力,强化理论创新,汇聚人才动能为抓手,将资源优势转化为发展胜势,以“社科之为”绘就湖南文化使命新图景。

深耕文化沃土,筑牢社科根基“定盘星”。湖南文化底蕴深厚,孕育了“心忧天下、敢为人先”的湖湘精神。应深挖湖湘文化内涵,夯实发展根基。一是系统梳理湖湘文化谱系。建立民俗文化、红色文化等专题资源库,搭建权威开放平台,通过系统整理和研究,推出一批标志性研究成果。二是加强文化遗产保护研究。大力实施文化遗产数字化工程,推进古籍数字化项目,开发古籍文创产品,推动湖湘文化创造性转化、创新性发展。三是认真答好“两道融合命题”。推动文化和科技、文化和旅游深度融合,利

用新媒体技术创新等表达方式,讲好湖南故事、传播湖南声音,增强文化认同感和自豪感。

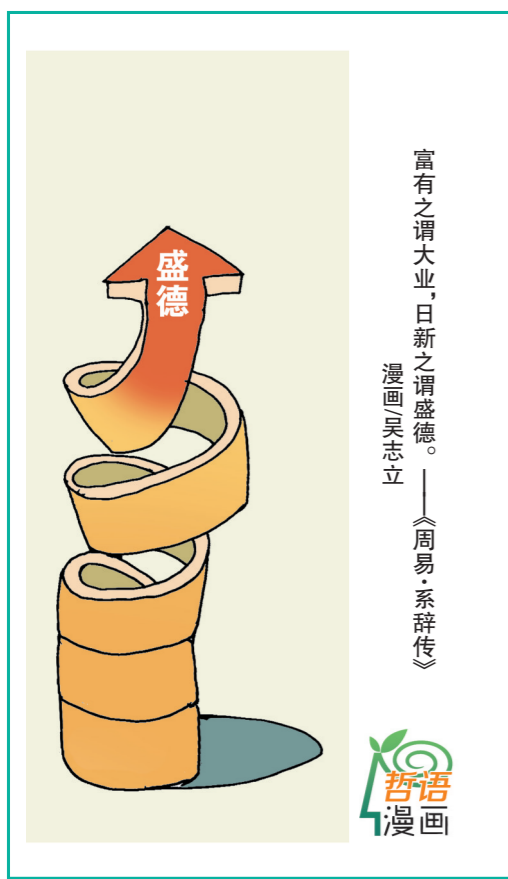
紧扣时代脉搏,校准政策决策“导航仪”。社会科学的生命力在于服务现实、资政育人。应聚焦现实问题,提供高质量的决策咨询。一是加强应用对策研究。紧密围绕高质量发展、乡村全面振兴等重大战略,深入开展调查研究,形成一批研究成果,为省委省政府科学决策提供参考。二是建设高水平智库平台。整合省内外社科研究力量,拓展智库研究领域,加强经济预测、数字经济、全球研发中心城市、文化IP等研究,打造新型智库,就经济社会发展中的热点难点问题发出权威声音,提出专业建议。三是促进研究成果转化。建立健全研究成果报送反馈机制,畅通“研以致用”渠道,推动更多优秀研究成果转化应用,真正把“论文写在三湘大地上”。

勇立时代潮头,深耕理论创新“最前沿”。必须不断推进知识创新、理论创新、方法创新,繁荣发展哲学社会科学。一是巩固马克思主义指导地位。加强对马克思主义基本原理、中国特色社会主义理论体系的研究,自觉用党的创新理论指导科研工作,推动发展。二是拓宽理

论阐释渠道。立足湖南实际,优化学科布局,加强对党的创新理论研究阐释力度,推动大众化、分众化传播,在权威报刊、网络平台主动发声,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。三是创新科研组织方式。打破专业壁垒,倡导联合攻关,积极运用大数据、人工智能等新技术赋能社会科学研究,充分激发科研创新创造活力,不断提升科研方法和手段的现代化水平。

汇聚人才动能,夯实繁荣发展“硬支撑”。人才是社科事业发展的第一资源,是推动文化繁荣发展的核心力量。一是在人才引进上下功夫。进一步探索重大研究项目“揭榜挂帅”制度,坚持以产聚才、以才促产、产教融合,完善招才引智举措,推动科研项目和人才能集聚同频共振。二是在人才培养上下功夫。依托中南大学、湖南大学等高校资源,推动联合培养、产教融合,积极培育“大家”“名家”,为人才干事创业搭建平台、创造条件。三是在人才管用上下功夫。深化科研人才评价改革,优化人才生态环境,为人才提供政策支持和优质服务,努力形成“天下英才聚三湘”的人才发展环境。

(作者单位:湖南省社会科学院(湖南省人民政府发展研究中心))



富有之谓大业,日新之谓盛德。——《周易·系辞传》

漫画/吴志立