

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,如何加快建设分级诊疗体系?国新办吹风会解读来了

# 小病就近治 大病到医院 康复回基层

●新华社记者 李恒 徐鹏航

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。

2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人

次和占比持续提升,分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化,促进医疗服务体系连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊

断明确的慢性病,加强基层特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正做到“小病就近治、大病到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性

病、常见病等诊疗服务技术方案,发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜,突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

新华社北京4月13日电

## 平台不得向八周岁以下未成年人提供打赏服务

新华社北京4月13日电 记者13日获悉,中央网信办秘书局近日发布《关于加强网络直播打赏规范管理的通知》,着眼压实网站平台主体责任,对直播打赏的规则制定、功能设置、权限开通、账号管理、举报受理等作出明确规定。通知明确,网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

《上接1版》

进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和管理工作,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和党的工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好,严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解涉意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依规依法依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任、内设纪检组织要切实履行

《上接1版》

牢记总书记嘱托,在驻村扶贫工作队帮助下,十八洞村创造性提出精准扶贫的“七步法+九不评”,并依据村里的资源禀赋,因地制宜培育出乡村游、苗绣、特色种植等六大特色产业;以“全域规划+全民参与”的旅游扶贫模式,让每个村民成为发展的参与者和受益者。

2017年,十八洞村宣布在全省率先脱贫。全国脱贫攻坚楷模、全国爱国主义教育示范基地、国家5A级旅游景区、世界“最佳旅游乡村”……一张张名片见证十八洞村的华丽转身。

与此同时,发源于此的“精准扶贫”理念走出深山,走向千村万寨。数千公里外的新疆吐鲁番市新城西门外村,村口的“门洞商店”生意兴隆。“‘门’指新城西门村,‘洞’指十八洞村。这个店名象征着两村间深厚的情谊。”施金通说。

2020年9月,经湖南省援疆工作队牵线,十八洞村与新城西门村正式结为“姐妹村”,签署共建协议。2021年5月,新城西门村十多名致富带头人、村干部到十八洞村考察交流。随后,十八洞村的两名村干部到新城西门村驻村两个月,将十八洞村发展特色产业的经验倾囊相授,帮助新城西门村组建起养鸡农民专业合作社和电商直播基地。如今,两村合作的“门洞模式”已覆盖产业帮扶、人才互访、文化交流等领域,成为“湘疆”合作的一段佳话。

浙江花园村、安徽小岗村、新疆喀什地区疏附县阿亚格曼干村……如今,十八

洞村的朋友圈”越来越广。“虽资源禀赋、发展路径不同,我们始终同频践行习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神,坚守实事求是、立足特色的发展初心。”受邀到访十八洞村后,安徽凤阳县常委、小岗村党委书记李锦柱深有感触。

2022年11月,24位来自全国各地的村支书、驻村第一书记齐聚十八洞村,携手发布《乡村振兴十八洞倡议》。“这不仅是一次跨区域乡村合作的重要实践,更体现了一家好不叫好,大家好才是好的共同富裕理念。”广西全州县才湾镇南一村党总支书记、村主任王军荣说。

(二)跨山海

与深山苗寨的春雾缭绕不同,4月的老挝听松村已浸入一片热浪之中。阳光灼灼,漫山草木浅翠初萌,早前干涸荒芜的山腰间,如今一条新修的灌溉水渠正蜿蜒流淌。

“以前旱季,我们得从塘里背水浇地。现在好了,水能直接流到田边,不仅我们村,沿线两个村寨也跟着受益。”种植组组长坎乔指着水渠感激地说。

这个变化,始于一次特别的结缘。2023年,十八洞村与听松村正式结为“国际姊妹村”。次年11月,施金通受邀来到听松村,与当地部分享18洞村减贫发展经验。看到村里的实际困难,他记在心里,随后牵线搭桥,委托在老挝的中资企业帮助疏通了这条“致富渠”。

时出台管理政策,对直播打赏进行系统规范,明确监管要求,统一标准尺度,推动行业健康发展。

通知的主要内容包括:明示打赏规则、规范打赏营利权限开通、提供打赏限额功能、提供打赏提醒功能、规范打赏金额排名、规范打赏互动、完善未成年人保护机制、建立打赏营利行为负面清单、加强异常打赏识

别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中,完善未成年人保护机制方面,通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出,对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的,应进行必要的核验,确系未成年人打赏的,应立即采取处置措施。

围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原理,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对

别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中,完善未成年人保护机制方面,通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出,对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的,应进行必要的核验,确系未成年人打赏的,应立即采取处置措施。

围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原理,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对

作为商务部授牌的国际商务官员研修基地,湖南外贸职业学院援外培训学院已为120多个发展中国家培训学员超1.5万人次,其中许多人都会走进十八洞村实地研学。截至目前,已有来自全球100多个国家的外宾到访过这个小山村。

一条公路、一道水渠、一群小鸡、一个理念……源自东方山村的实践,正为更多渴望发展的土地,注入希望与活力。

(三)向未来

“总书记到我乡,精准扶贫发了光,人民生活得富裕嘛,‘一带一路’共奔小康!”80岁的村民龙元章是十八洞村新晋的“编歌达人”,每当在电视上看到中国减贫经验在海外落地生根的故事,他就忍不住琢磨新词、打磨曲调,唱给乡亲们听。

满怀希冀的歌声,恰似这个苗寨在“十五五”开局之年,铺展开来的振兴图景。“我们要搞共同富裕,先富带后富,把后富的往前推一把”,2023年4月,习近平总书记的一席话,为乡村振兴提供了根本遵循。

当年9月,《花垣县十八洞片区乡村振兴规划(2023—2035年)》出台,以十八洞村为中心,将周边7个村(后合并为5个村)纳入片区,总面积45.44平方公里,惠及8961人。

如今,几个村共同成立湖南省十八洞村乡村发展有限责任公司,“资源共享、利益共分、风险共担”,一幅区域协同发展的

## 美将封锁伊朗海上交通

伊方强调美国的出路在于赢得伊朗民族信任

新华社德黑兰华盛顿4月12日电 美军中央司令部12日说,将根据总统命令于美东时间13日10时开始对所有进出伊朗港口的海上交通实施封锁。伊朗伊斯兰会议长卡利巴夫就伊美谈判表示,美国的唯一出路是赢得伊朗民族的信任,如果再次考验伊朗的意志,将给美国“一个更大的教训”。

美军中央司令部当天在社交媒体上宣布针对伊朗相关封锁措施,称这些措施适用于所有进出伊朗港口及该国沿海地区的各国船只,涵盖位于波斯湾和阿曼湾的所有伊朗港口。与此同时,往返于非伊朗港口、通过霍尔木兹海峡的船只将不会受到干扰。

当天早些时候,美国总统特朗普接受媒体采访时说,美国将调集更多扫雷艇前往霍尔木兹海峡,北约将为美国提供帮助,一些海湾地区国家已经开始提供援助。他还说,清理霍尔木兹海峡“不会耗时太长”。

有关美舰船此前是否穿行霍尔木兹海峡,伊朗媒体12日进一步披露,美军两艘驱逐舰试图进入波斯湾,伊朗伊斯兰革命卫队海军将其“锁定”后,美方军舰被迫撤退,距离被彻底摧毁“仅差几分钟”。

伊朗伊斯兰共和国广播电视台就此报道说,两艘美军驱逐舰试图穿越霍尔木兹海峡但未能成功,已演变为一场“失败的宣传行动”。美军舰试图通过霍尔木兹海峡的目的是在停火局势下“制造虚假成

果”,并对伊美谈判施加影响。

据伊朗法朗斯通讯社12日报道,议长卡利巴夫在谈判过程中表示,与美谈判历时超过20小时,双方进行了“极为密集、严肃且充满挑战性”的会谈,伊方举措展示诚意,推动了谈判进展。他表示,不到一年内,伊朗两度在谈判进行期间被攻击,因此应由美方来“赢得我们的信任”。但在这方面,“我们在谈判中从他们身上甚少看到”相关努力。他喊话美国总统特朗普,“如果要打仗,我们奉陪;如果以理性来谈,我们以理性相对”。

同在12日,伊朗总统佩泽希齐扬与俄罗斯总统普京通电话,通报伊斯兰堡谈判进展。他表示,美方存在的双重标准与贪得无厌是达成公正协议的最大障碍。他强调,伊朗的红线是“国家利益与民族权利”,并表示“如果美国遵守国际法律框架,达成协议并非遥不可及”。他说,伊朗已完全做好准备,以达成一项能够实现地区持久和平与安全、平衡且公平的协议。

美伊伊斯兰堡谈判未达成任何协议。此次谈判由巴基斯坦居中斡旋,先是巴方分别与美伊双方代表团谈判,然后是三方“面对面”谈判。这是自1979年以来美伊两国最高级别的“面对面”谈判。伊方说,谈判处于“不信任和猜疑的气氛中”,双方在两个重要问题上存在分歧。美方称,美方已非常明确地说明自身“红线”,但伊方不接受美方条件。

积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供采对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月13日电)

画卷徐徐展开——

人口最密集的碧碧村,废旧烟站蜕变为服装厂,带动片区150多名村民“家门口”就业;坐拥瀑布飞泻、梯田层叠的双龙村,旅游基础设施建设如火如荼;拥有11位非遗代表性传承人中国绣村落板栗村,非遗表演入选片区特色项目,让古老文脉焕发新生……

十八洞村正以全球化视野,拓展乡村振兴新路径。

47岁的吴满金早已告别昔日足不出户的生活,成为苗绣基地的忙碌店长。她常与绣娘们加班至深夜,赶制苗绣产品,让一针一线的匠心之作远销海外,传递苗族文化的魅力。

她所在的马鞍村“十八洞片区苗绣乡村振兴示范基地”采取“合作社+公司”模式,将传统纹样融入现代审美,开发了服饰、文创等各类产品。近年来,基地又与故宫博物院及网络红人等合作,积极开拓北美、非洲销售渠道,带动周边562名和吴满金一样的苗族妇女实现“带着娃、绣着花、养活自己又养家”。

借着苗绣产业发展的东风,吴满金到过北京、上海、广东,去年还参加了由大使夫人俱乐部携手墨西哥驻华大使馆联合主办的以苗绣为媒介的“巾帼之约·绣美世界”国际妇女节主题活动。

“我教大使夫人绣花,她们都夸咱苗绣漂亮!”吴满金向记者展示她和大使夫人的合影,脸上满是自豪。

新华社北京4月13日电

积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供采对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月13日电)

画卷徐徐展开——

人口最密集的碧碧村,废旧烟站蜕变为服装厂,带动片区150多名村民“家门口”就业;坐拥瀑布飞泻、梯田层叠的双龙村,旅游基础设施建设如火如荼;拥有11位非遗代表性传承人中国绣村落板栗村,非遗表演入选片区特色项目,让古老文脉焕发新生……

十八洞村正以全球化视野,拓展乡村振兴新路径。

47岁的吴满金早已告别昔日足不出户的生活,成为苗绣基地的忙碌店长。她常与绣娘们加班至深夜,赶制苗绣产品,让一针一线的匠心之作远销海外,传递苗族文化的魅力。

她所在的马鞍村“十八洞片区苗绣乡村振兴示范基地”采取“合作社+公司”模式,将传统纹样融入现代审美,开发了服饰、文创等各类产品。近年来,基地又与故宫博物院及网络红人等合作,积极开拓北美、非洲销售渠道,带动周边562名和吴满金一样的苗族妇女实现“带着娃、绣着花、养活自己又养家”。

借着苗绣产业发展的东风,吴满金到过北京、上海、广东,去年还参加了由大使夫人俱乐部携手墨西哥驻华大使馆联合主办的以苗绣为媒介的“巾帼之约·绣美世界”国际妇女节主题活动。

“我教大使夫人绣花,她们都夸咱苗绣漂亮!”吴满金向记者展示她和大使夫人的合影,脸上满是自豪。

新华社北京4月13日电