

● 田也 孙海志 余楚娟

山水洲城,平安为底;时代新程,法治护航。
2026年是“十五五”规划开局之年,是省、市“企业服务年”,也是全市“三高四新·法治护航”三年专项行动收官之年。收官不是收场,开局就是加速。这一年,长沙市政法系统全力推动法治护航与“企业服务年”工作深度融合,以法治“硬功夫”提升营商环境“软实力”,绘就平安与发展交相辉映的时代新画卷。

全维度赋能

以“机制创新”解题,打出安商护企组合拳

如何让“三高四新”战略与“企业服务年”行动任务深度融合、一体发展?长沙市委政法系统从顶层设计破局,以机制创新解题,打出一套安商护企的法治组合拳。

高位统筹,制度先行。长沙市委政法委结合长沙实际,制定并印发了《“三高四新·法治护航”专项行动(2026年)暨贯彻落实“企业服务年”工作任务清单》,明确工作目标,细化工作要求,压实工作责任,要求全市政法系统各单位建立专班调度和专项推进工作机制。同时,持续开展政府规章、规范性文件专项集中清理工作,梳理优化制度供给,今年拟修改规范性文件3件,已废止政府规章1件,拟废止规范性文件2件,从制度源头保障公平竞争市场环境。

配套机制持续延伸,法治护航更加有力。今年3月23日,湖南省第一家破产法庭——长沙破产法庭正式揭牌,集中管辖涉企强制清算和破产案件。成立以来,审理企业破产、强制清算及衍生诉讼等案件1274件,审查“执转破”申请34件,这标志着长沙在完善经营主体救治和退出机制上迈出了关键一步。与此同时,市司法局与市中院联合起草《关于加强商事纠纷诉调对接工作的实施方案(讨论稿)》,持续深化“信用+调解”模式,构建事前预防、事中调解、事后保障的权益维护闭环。

全市政法机关机制创新多点开花:芙蓉区打造“同心解忧”涉企调解工作室,依托政协委员、专业律师力量批量化解商贸纠纷,相关经验获全国工商联通报表扬;长沙县创新机制将工程机械财产处置周期大幅缩短,有效破解了财产定价难、处置慢的问题;浏阳市创新采取“线上+线下”“二线调解模式,实现当天调解“救活”企业……从点上“盆景”到面上“风景”,基层“微创新”正汇聚成法治护航大能量。

法治「硬功夫」提升营商环境「软实力」

长沙政法系统以法治之力绘就高质量发展新画卷



长沙市公安局工作人员走访企业,为企业高质量发展保驾护航。孙勇 摄

全方位保护

以“刚柔并济”护航,守护市场公平正义

法治的核心在于公正。在护航经济发展的过程中,长沙政法系统坚持“打击与保护并重”原则,既以“零容忍”的态度清除市场毒瘤,又以“包容审慎”的善意司法给企业留出生存空间。

依法打击是护企安商的基础。公安机关严厉打击涉企违法犯罪,开启民企内部腐败集中整治专项行动,制定侵犯商业秘密报案指引,设立侵犯商业秘密犯罪快办席,去年以来侦办经济类刑事犯罪案件588起,打处946人;检察机关聚焦金融乱象、招投标围标串标、企业内部贪腐等关键领域,精准亮剑、从严惩治各类“蛀虫”,以检察监督利剑破除市场壁垒,坚定维护规范透明、公平公正的市场竞争秩序。

“我们一方面从严惩治,提前防范企业内部人员侵占、损害企业利益等犯罪行为,联动多部门开展政府采购、工程招投标领域违法乱象专项整治;另一方面聚焦企业反映强烈的执法痛点持续攻坚。”市委政法委相关负责人介绍,由政法系统牵头,集中组织开展“违规异地执法、趋利性执法”“涉企刑事“挂案”“涉党政机关拖欠企业账款执行”“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等执法司法突出问题专项整治行动,以动真碰硬的

整改力度清除制度堵点,破除发展壁垒,全方位守护企业稳定经营安全。

更具智慧的是“善意文明执行”理念。在雨花区人民法院,经过法官多轮调解,一场企业间的贷款纠纷顺利化解。了解到被执行企业在当地知名度较高,因资金链断裂陷入经营困境,但仍具备一定的生产能力,雨花区人民法院没有简单采取“一封了之”的强制措施,而是对生产设备采取“活查封”,允许企业在监管下继续生产,最终促成了执行和解,实现债权人回款、企业存续、职工稳定就业三方共赢。

这套“放水养鱼、刚柔并济”的善意执行举措已在长沙两级法院全面落实、常态化推行,审判机关统筹开展“长执利剑2026”之“春风复苏”涉企专项行动,一手抓胜诉权益兑现,一手推善意文明执行,刚柔并济为经营主体纾困解难。司法行政机关则充分发挥商事调解、公证职能,今年1至6月公证机构参与诉前商事调解2400余件。今年以来,共有5943件案件达成执行和解,信用修复失信企业285家,刚柔相融的执行尺度,为经营主体撑起兼顾权益保障与生存发展的“司法保护伞”。



长沙市岳麓区人民检察院检察官实地勘察,为企业提供司法服务。胡艳 摄

全链条服务

以“提质增效”暖心,破解企业发展难题

“多亏了你们,我们订单交付十分顺利!”近日,长沙某科技公司相关负责人握着市公安局工作人员的手,难掩激动。原来,长沙市公安局出入境管理支队接到企业紧急需求后,迅速启动“容缺受理+加急审批”绿色通道,仅用48小时便为该公司52名员工办结相关证件,保住了企业的海外大单。

在长沙,政务服务的“加速度”正在转化为企业生产的“高效率”。近年来,长沙市公安局深化“互联网+公安政务服务”,实现53项公安服务“一网通办”、7类高频事项长株潭“跨省通办”,并推出“夜间专场+周六延时”服务,为企业员工出境商务活动开通绿色通道945人次。同时,创新外国人来华工作服务模式,联合设置公安、科技、海关“三窗合一”服务中心,实现“一窗受理、并联审批、一次办结”。

司法服务的温度,也在细微之处彰显。2026年,芙蓉区人民法院创新适用不动产登记新规,7天便可为企业完成“带押过户”,高效化解企业资产处置难题;天心区人民法院积极推行执前督促程序,把债权化解关口前移至强制执行立案前,帮助胜诉企业快速回笼资金,同时保全负债企业商业信用;浏阳市人民法院全面推行涉企案件审理繁简分流,买卖合同、金融借款等简单商事案件标注“速裁通道”,平均审理周期压缩至15

天以内……长沙司法服务的链条正在星城大地快速延伸,牢牢托举企业发展底气。

主动靠前的“法治体检”,则为企业长远发展保驾护航。依托湖南(长沙)涉外法务集聚区开展“我为企业解难题”专项行动,长沙市公安局组建由法律、财税、金融等领域专家组成的90余人服务团,举办法治护航活动60期,服务企业2000余人。同时,全面落实“扫码入企、联码督查”制度,并出台全省首个涉企联合检查指引,推行“综合查一次”工作模式,让企业从繁杂的检查中解放出来。今年以来,全市扫码入企检查超2万次,累计开展联合检查230余次,以常态化“法治体检”帮助企业安心搞经营、放心闯市场。

法治就是最好的营商环境。这句话不是一句口号,而是全市政法系统工作人员的行动指南。从制度设计的“最初一公里”到政策落地的“最后一公里”,从雷霆出击的执法力度到放水养鱼的司法温度,长沙市政法系统以久久为功的韧劲,将“法治护航”四字写进了企业发展的每一个关键时刻。站在“十五五”开局的新起点,长沙将持续深耕法治建设,在实施“三高四新”战略、建设现代化新长沙的征程中,不断擦亮法治化营商环境的“金名片”,让法治成为这座城市最鲜明的底色、最硬核的底气、最持久的护航力量。

从“物理整合”到“化学反应”

——湘赣边界乡镇综治中心规范化建设背后的“澄潭路径”

● 朱泽寰 雷诗雅

在浏阳市东南部的湘赣边界,有一个被誉为“全球小型烟花之都”的乡镇——澄潭江镇。这里与江西上栗县柘木镇、金山镇接壤,边界线蜿蜒绵长,人口密集、人员流动频繁,社情民意相对复杂。然而,正是在这片治理难度突出的土地上,澄潭江镇走出了一条独具特色的基层综治中心建设之路,成为全浏阳市乃至全省基层治理的标杆。

一扇门背后的“为民初心”

“以前是进了门还要找门,现在是进了门就有人管。”群众的朴素评价,是澄潭江综治中心最真实的写照。

以往群众遇到矛盾纠纷,要往返派出所、司法所、综治办、信访办等多个部门处理,办事流程繁琐,来回奔波。

2025年7月,澄潭江镇投入50余万元整合多部门阵地,高标准建成镇级综治中心。宽敞的群众接待大厅设置综合受理窗口,如同群众诉求“总导航台”,群众只需一次性说明诉求,工作人员精准分流对接对应功能区域。

中心内设14间功能室,多元调解、信访接待、心理疏导、法官检察官工作室一应俱全,派出所办案区分开设置,接处警与矛盾调解无缝衔接。

阵地集中只是基础,群众最认可的是一窗受理、全程代办的服务模式。前台统一收件,后台分类流转,群众无需自行区分权责归属。有村民坦言:“只进一扇门,全程有人引导,办事省心不少。”

一条链上的“治理智慧”

办公场所集中只是表层的“物理重塑”,部门协同联动才是治理提质的内核。澄潭江镇创新建立“三联闭环”工作机制,激活综治中心统筹调度效能。

每周一定召开部门联席会,派出所、司法所、平安法治办集中梳理上周警情、信访、村级隐患信息,逐条研判风险。常态化会商机制落地以来,累计开展联合研判25次,提前化解8起重大风险隐患,守住“小事不出村、大事不出镇”治理底线。

风险研判前置,矛盾处置闭环跟进。

中心搭建“统一受理、精准分流、多元联动、司法确认、跟踪回访”五步化解链条,实行分级限时处置:简易纠纷1个工作日村级响应,一般纠纷3日内组织调解,疑难复杂矛盾多部门联合会诊,7日内拿出处置方案。调解达成协议可同步办理司法确认,为群众权益加上法律保障。

去年村民周某务工期间与供货商发生肢体冲突,赔偿问题久拖不决,双方情绪对立。镇综治中心联动法官、法律顾问现场办公,线下完成调解协议司法确认,具备强制执行力的法律文书彻底打消周某的后顾之忧。

如果说调解是将矛盾化于无形,那么联防联控则是将风险挡在门外。

中心统筹公安、镇村干部、网格员组建50人常态化巡防队伍,紧盯省界、校园、集市等重点区域。烟花爆竹“打非治违”专项行动期间,465名镇村工作人员、网格员全覆盖排查630处经营场所,274名重点人员,发现问题第一时间联动公安执法。每到夜晚,乡间巡防灯光遍布湘赣交界沿线,群众安全感持续提升。

一份答卷彰显的“治理成效”

综治中心建得怎么样,群众口碑和发展成效是最有说服力的评分。

法治的根基,在一次具体的服务中越扎越深。中心公职律师与法律顾问团队累计完成镇村合法性审查30余件,提出法律意见120余条,采纳率达100%。精心打造的“澄心普法”栏目已推出短视频48期,开展“订单式”“互动式”普法30余场,覆盖群众5000余人次。村民们刷着手机就能学到法律知识,遇事找法,解决问题靠法的习惯,正在田间地头悄然养成。

法治素养提升直接带动平安指标持续向好。中心运行至今,成功调处各类矛盾纠纷240余件,调解成功率超97.5%;辖区民事诉讼收案同比下降7.7%,12345政务热线办结满意率稳居浏阳前列。全镇一般刑事案件同比下降46.6%,全年无恶性刑事案件,电信网络诈骗发案量下降33.3%,看得见的数字,是群众实实在在的获得感。

这份安全感,不仅体现在数据里,更镌刻在跨省协作的生动实践中。渠城村

与江西上栗县凤亭村相邻,凤亭村修路需占用渠城村土地,两村虽近在咫尺却分属两省,协调一度陷入僵局。湘赣边综治服务中心主动搭台,组织两村村委召开十余次圆桌会议,讲道理、算长远账,一点点解开群众心里的疙瘩。最终,渠城村村民自愿签字、领取补偿款,道路顺利通车。更令人欣喜的是,路通后,渠城村不少村民跨省到凤亭村企业上班,骑上电动车十来分钟就到岗,实现了家门口的“跨省就业”。

安定有序的社会环境,持续赋能镇域经济发展。2025年,全镇规模工业总产值增长18.16%,财税收入连续三年稳定在2亿元,主要经济指标位居浏阳前列,连续四年绩效综合评价位列工业类乡镇第一。稳定带来发展,发展反哺民生,一条良性循环的发展路径日渐清晰。

民生温度同样持续升温,综治中心累计接待群众2000余人次,回访群众满意率99.1%。当地持续开展“大爱澄潭——我身边的好人”评选,累计选出118名道德典型,12人获评国家、省市级荣誉。群众从治理旁观者转变为基层共建参与者,信访诉求逐年减少,干群信任持续加深。

一种模式引领的“未来方向”

从阵地整合、机制革新到治理效能全面提升,澄潭江综治中心实战化实践证明:部门深度融合、力量统筹聚合,才能把平安服务落实到群众身边。

镇党委书记黎靖表示:“综治中心规范化建设是长期系统工程,没有终点只有连续不断的新起点。我们将久久为功抓实基层治理,让综治阵地真正扎根群众心中。”

下一步,澄潭江镇将以“三源促治”为牵引,持续深化综治中心规范化建设,加快推动村级综治中心建设,探索运用大数据、人工智能建立矛盾纠纷风险预警模型,深化湘赣边区域协同治理,努力为实现基层治理现代化贡献更多可复制、可推广的“澄潭经验”。

在澄潭江镇,综治中心不仅仅是一个办事场所,更是一扇连接党心民心的窗口。在这里,“干部就在身边,平安就在眼前,公正就在心中”正从愿景一步步走向现实。

三道安全锁,守住花炮产业生命线

浏阳华冠出口花炮集团十余载深耕智能制造、材料革新、立体防爆,走出烟花绿色转型之路

● 朱泽寰

近日,浏阳市华冠出口花炮集团的几项关键研发成果吸引了行业的关注,这些研发成果覆盖了制作工艺、生产原料、厂房布局等多个领域,为花炮生产企业开辟了一条全新的安全升级、绿色转型之路。

走进华冠集团厂区,映入眼帘的不是传统花炮厂密密麻麻分散的工房,而是两栋长70米、宽14米的智能自动化车间整齐矗立。墙上两行大字直击人心——“安全科技创新、引领行业发展;智能化生产是烟花产业的最佳出路”。

正是这两栋厂房和两行大字,揭示了集团董事长卢松林耗时十余载、耗资数千万元,为花炮产业打造出智能制造、材料革新、防爆升级这三道安全环保组合拳的漫漫攻坚战路。

工艺锁:智能产线,流程再造,人机隔离,人药分离

都说花炮生产是高危行业,到底危险在哪儿?

先从花炮燃放的过程看:通过引线点燃发射药,让烟花内筒发射至半空,再引燃内筒里面的开包药与亮珠,炸开后形成各色烟火效果。整套效果的实现,全依赖发射药、开包药、亮珠、引线这四种易燃易爆物料,也是烟花生产过程中风险最高的原材料。

传统模式下,有药内筒是烟花制作过程中最危险的工序,从混合药、装药到内筒进外筒均是工人直接操作裸药,遇到静电、摩擦碰撞极易诱发爆炸,安全事故时有发生。

转机源自华冠烟花与制药机械行业的合作:2012年,卢松林在参加长沙市两会期间,结识了一位来自制药机械行业的政协委员,在交流中,卢松林敏锐地察觉到制药工艺的粉体配比、隔离灌装与烟花制作工艺类似。

“不同的是烟花制作是以人工操作为主,使用的原材料均具有易燃易爆的特性。而制药工艺全程使用的是智能自动化操作,用人很少。”卢松林反复琢磨:烟花生产是不是可以引进制药行业

的先进工艺,将易燃易爆的劳动力密集型传统产业升级为智能化生产,从根源上解决烟花生产时伤亡事故时有发生的问题?两会结束后双方正式签订合作研发协议。

经过数年研发,历经上千次反复试验,2016年全国首条烟花智能自动化生产线正式在华冠烟花厂安装调试。

可一年试生产,全年产值仅1000多万元,而一条生产线设备造价投入高达1650万元,加上建筑生产车间及配套设施,综合费用共2000余万元。在市场经济的算盘里,花炮生产厂家谁都不愿意购买这种投入高产能低的生产设备。

合作双方均陷入了进退不得的境地。

2019年上半年,合作方制药机械公司因资金链断裂中途退出,把卢松林的研发团队逼到了悬崖边上,但卢松林没有选择退缩放弃,而是再次筹措资金千万元继续研发,逐一攻克产能、安全、设备稳定性等多重难题,通过三年数千次研发试验,申请国家专利70余项,2022年第二代全新的自动化成套设备已顺利通过省级科技和安全双重认证。

整条生产线实现全流程闭环生产,混药、灌装、封口、组装、包装一气呵成。全程涉药工序无需人工介入,对比传统生产线动辄超百人的用工规模,新产线仅需5至8名工人守在流水线首尾两端投放原料、收取成品,日均产量可达100万发。第二套(升级)生产线落地投产三年以来,未发生任何大小安全事故,真正用自动化流水线斩断人与高危火药的直接接触,牢牢锁住了各生产工序的第一道安全防线。

防爆锁:朝天泄爆工房确保生产现场人员和财产不被伤害

对比传统生产模式,这套智能设备可减少95%以上涉药危险岗位工人、减少厂房建筑面积95%、减少土地占用面积95%。智能定量灌装,药量精准统一,彻底解决了人工装药多寡不均引发的低炸、炸筒等安全质量问题。

但事无绝对,万一某工序发生爆

炸事故,如何将损害降至最低?

烟花传统工房建设只能采用平面侧向泄爆设计,四面墙体必须留一面墙体不砌,以利爆炸冲击波向外泄压。这种操作工房一旦发生爆炸,爆炸冲击波会横向四散造成左右工房连环殉爆,人员伤亡和财产损失不可避免。

“想要从空间层面筑起防护屏障,一套全新的抗爆结构工房的试验迫在眉睫。”卢松林开始构思将“朝天泄爆”替代侧向泄爆。

为验证构想的可行性,华冠集团耗资数百万元,邀请中国兵器工业集团合作进行抗爆工房爆破试验成功,并申请国家专利保护。

如今华冠集团生产厂区两栋自动化车间全部采用这套朝天泄爆专利设计,涉药工房钢结构屋面不做密封,顶部架设轻质易碎遮阳板作为泄压通道,四周是厚实的钢筋混凝土墙体和钢板门,形成坚固的朝天泄爆防爆碉堡。

这种进一步保障人流、物流安全的布局结构,恰是保住烟花厂区及周边村民人身和财产安全的第二道防线。

材料锁:研发烟花内筒封口纳米材料和烟花外筒可降解循环利用材料

在新材料方面,华冠烟花更是将革新贯穿多个环节。

烟花内筒封口材料采用自研的纳米材料,可进一步压缩内筒封口剂凝固周期、减少火药暴露时间,降低生产过程中的安全隐患。

在烟花外筒材料上,集团利用多种植物纤维研制,不仅重量轻了50%,烟花燃放时不炸筒,燃放后的外筒残体可降解、可回收再利用,同时可大幅降低烟花长途运输成本。安全、环保、低运输成本,一举三得。目前,这一系列科研成果已申请了国家专利保护。

华冠烟花集团为烟花产业安全发展、绿色转型潜心研发十余载,申请国家专利数十项,创新研发成果可为全国烟花行业共享,为烟花产业的安全绿色发展贡献了应有力量。