

牢记殷殷嘱托 扛牢省会担当

以法治赋能长株潭一体化走深走实

● 邹森森

2020年9月，习近平总书记考察湖南时，作出“长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效”的重要指示。2024年5月，省委、省政府提出“扛牢打造全国重要增长极的政治责任，把长株潭作为一个城市来打造”。我们牢记习近平总书记殷殷嘱托，扛牢省会责任担当，牢固树立“一座城”理念，推动“长株潭要素市场化配置综合改革试点实施方案”“长株潭生态绿心加快绿色转型发展实施方案”获国务院批复，长株潭一体化迈入由“物理融城”向“制度相通”纵深拓展阶段。结合前期工作实践和调查研究，我们重点围绕在“不破行政隶属、打破行政边界”原则上，如何以法治赋能、制度牵引破解发展壁垒，推动长株潭一体化发展实现更大突破进行了思考。

法治赋能 为长株潭一体化高质量发展提供根本支撑

区域一体化本质是一场打破行政边界、重构资源配置、重塑治理体系的制度变革。相较于政策推动、行政调度，法治具有稳定性、权威性、可预期性，能够从根本上破解跨市域治理难题，为都市圈建设提供深层次赋能。

把共同愿景转化为稳定规则。长期以来，通过省级统筹、联席会议、年度行动计划等方式，有效破解了一批阶段性难题，推进了一批重大项目落地。行政协调可以解决“急事难事”，但灵活性强、刚性不足，难以适应常态化、制度化、长效化发展要求。通过法治固化成熟经验、明确协同边界、规范协作流程、压实各方责任，把行动共识转化为各方稳定遵循的规则。

则，能够推动三市合作从议事协调，转向依规运行的常态治理，为市场主体和社会公众提供稳定预期，为长株潭一体化行稳致远筑牢制度根基。

用公平秩序缩短制度距离。路网贯通可以拉近城市空间距离，规则贯通才能消除市场制度距离。当前，三市在市场准入、行政许可、监管尺度、信用体系、执法标准等方面仍存在差异，要素自由流动仍存在堵点，需要统一基础制度规则来破解行政分割。通过法治方式推动权利平等、机会平等、规则平等，实现产权统一保护、标准统一衔接、监管统一规范、信用统一互认，能够持续降低制度性交易成本，让跨区域投资更放心、产业布局更从容、市场活力更充沛。

以刚性约束提升治理效能。现代经济社会活动天然突破行政区划，但传统治理体系以市域单元为主，容易形成治理碎片化。湘江流域治理、交通道路运维、公共服务治理等均具有整体性、跨界性、联动性，跨区域利益平衡机制缺失导致靠三市协商难以实现系统治理。法治能够有效平衡权责关系、理顺利益链条，通过法定机制明确职责分工、成本分担、利益共享，推动分散治理转向协同治理，实现治理无盲区、责任不空转、利益可平衡、矛盾能化解。

实践探索 长株潭法治协同建设积累丰富经验

以专项立法引领绿心共护。长株潭三市交汇处，529.79平方公里生态绿心是全省核心生态屏障，也是检验区域协同治理能力的标志性载体。我省先后出台、修订《湖南省长株潭生态绿心保护条例》，通过省级立法统一三市

保护标准、管控体系、准入规则、补偿机制，构建省级统筹、三市落实、基层共治的责任体系。绿心立法不仅划定生态红线，更实现保护与发展的法治化平衡，通过分类管控、清单准入、生态补偿，推动绿心由被动管控转向主动增值、绿色发展。

以执法联动推动规则贯通。三市聚焦生态环保、交通运输、城市管理等重点领域，常态化开展联合执法、线索移送、信息共享和应急联动，长株潭多部门联合围绕湘江株洲段“十年禁渔”开展专项执法巡查，交通运输部门在公路治超、道路运输、水上交通等领域加强执法协作，城管部门在建筑垃圾、餐厨垃圾、燃气管理等领域实现信息互通、证据互认，跨境协作逐步从专项行动转为常态机制。

以司法协作延伸保障半径。三市司法系统先后签订环境资源、知识产权保护司法协作框架协议，完善跨境立案、巡回审判、调查取证、联合执行机制。健全公共法律服务一体化机制，推进异地法律援助、边界纠纷联调、跨境普法联动，审判、检察、司法行政有机衔接、协同发力，持续深化跨境司法协作体制机制，不断夯实一体化法治服务保障。

路径展望 构建系统完备的一体化法治保障体系

构建省级统领、三市协同的制度体系。立足省域都市圈独特优势，用好协同立法法定权限，构建“省级统领、三市配套、分层赋能”的制度格局。加快《长株潭一体化高质量发展促进条例》立法调研，以地方性法规形式明确一体化发展定位、协同边界、事权清单和责任体系，重点对跨区域规划、重大项目、产业协同、公共

服务、生态共治等共同事项作出原则性、制度性安排。坚持统一性与差异性相结合，三市立足功能定位，围绕产业协同、交通互联、要素流通、公共服务、数据治理细化配套规则。对成熟度高、需求迫切的领域推行“小切口”精准立法，对尚需探索的领域先行试点、积累经验、逐步固化，构建系统完备、衔接顺畅、务实管用的制度体系。

推动法治规则贯通执法司法、法律服务全链条。持续深化重点领域跨区域协同执法，建立常态化协作清单，完善联合监管、风险预警、线索移送、案件移送机制，统一裁量尺度、规范执法标准，减少区域执法差异。持续深化司法协作，完善生态、知识产权保护、商事纠纷跨境办理机制，统一裁判尺度，强化执行联动。全面升级公共法律服务协同体系，推动公证、鉴定、调解、仲裁资源互通共享，为企业跨域发展提供合规指引、风险防控、纠纷化解全周期服务，让制度优势全面转化为治理效能、发展优势。

完善监督评估、共建共享的长效落实机制。统筹人大监督、行政监督、司法监督、社会监督，构建全方位、多层次监督体系，常态化开展法规实施评估、政策落地督查、协同成效检视。建立一体化法治评估机制，将规则衔接度、办事便利度、要素流通度、群众满意度作为核心指标，精准查找制度堵点、治理难点、落实盲点，动态优化政策制度体系。畅通市场主体、基层群众、人大代表、专家学者意见渠道，重大事项开展联合论证、广泛征求民意，让群众和企业成为一体化法治建设的参与者、监督者、受益者。

（作者系长沙市长株潭一体化发展事务中心主任）

以赛架桥 链动产业

● 姚诗情

“背着双肩包就能来湖南创业”，正从邀约变为现实。自湖南深入实施大学生创业“七个一”行动，长沙青年创业规模快速增长。2024年10月至2026年5月，长沙新增大学生创办经营主体14585户，占全省41.1%。月均新增729.3户，是政策实施前的9.4倍。当前，长沙11条重点产业链聚集了全市60%以上规上企业、70%以上规产值、80%以上省市创新平台。一边是青年创业潮蓬勃兴起，一边是产业集群向高端跃升。笔者以为，应以“金种子杯”“岳麓山杯”等品牌双创赛事为桥梁，推动高校创新资源与本土产业链进一步精准对接，让赛事真正“长”在产业链上。

将产业真问题变成赛场真考题。当前赛事存在同质化倾向，通用赛道占比偏高，与产业需求匹配不够紧密。建议打造“一主多专项”赛事布局：优化“岳麓山杯”大学生创新创业大赛，依托重点园区布局人工智能、工程机械、生物医药、音视频等专项赛道，实现办赛地与产业承载地合一。建立龙头企业定向出题机制，开设“企业专项命题赛道”，发布产业技术需求清单，直接将其转化为赛事选题，获奖团队优先纳入供应链或联合研发体系，从源头规避资源错配。

让赛后转化从“一日游”变成“全年跑”。双创项目赛后转化易成“一次性对接”，大量创新构想止步赛场。建议依托“双进双转”成果转化对接机制，按产业分类常态化组织精准对接会，每场设定量化目标。建立赛事项目转化跟踪台账，对获奖项目落地情况、融资金额、营收等进行定期评估。对未落地项目实行清单化管理、滚动式推进，确保转化不断线。配备专职技术经理人，从需求对接、样品验证到落地注册全程跟进，打通转化链路。

把资源“工具箱”变成项目“加速器”。针对创新资源分散、项目获取门槛高的问题，建立赛事获奖项目资源直达机制。一是开放平台资源，将检测、中试、概念验证等公共服务平台向获奖项目优先开放，享受优先排期和费用减免。二是布局空间资源，围绕重点产业链布局3至5个细分赛道定向孵化器，配套样品试制、供应链匹配等一站式服务。三是撬动资金资源，设立市级概念验证专项资金，扶持创新成果完成早期验证，建立“平台+基金”联合尽调机制，联动省市大学生创业投资基金对通过尽调的项目优先投资。

让赛事服务从“分段保障”变成“全程陪跑”。补齐全链条培育机制短板，构建赛前、赛中、赛后一体化服务体系。赛前，依托全市21家省级创业指导工作室开展常态化项目摸排，建立市级项目库；增设“创意萌芽赛道”，培育早期创新项目。赛中，推行差异化评分，硬科技赛道技术壁垒权重提至30%，评审专家中企业家、投资人占比不低于50%。赛后，依托大学生创业服务平台实现扶持政策自动匹配，组建创业导师陪跑团提供3年跟踪帮扶；对孵化器建立以企业存活率、产业链合作数为核心的分级评价机制，引导孵化服务从“场地租赁”向“产业对接”升级。

【作者单位：长沙市科学技术信息研究所。本文为2026年度长沙市社科联哲学社会科学规划课题“全链条视角下双创大赛赋能长沙大学生创业优化路径研究”（202