

——中国共产党长沙市第十五次代表大会特别报道

以排头兵的奋进姿态 加快推进中国式现代化长沙实践

——长沙市第十五次党代会报告系列解读

中共长沙市委党校(长沙行政学院)

编者按

正在召开的长沙市第十五次党代会,正值“十五五”开局起步、推进中国式现代化长沙实践的关键时期。作为千万级人口、万亿级经济体量的特大城市,长沙发展的核心命题已蜕变为如何行得更稳、谋得更远、质效更高。这不仅是经济指标的换挡,更是一场发展逻辑的深层转变。市第十五次党代会报告把长沙放在国家大局和全球城市谱系中审视,回答一系列时代命题:如何在传统产业升级与新兴产业培育之间把握平衡?如何在经济增速与民生温度之间找准支点?如何在传承湖湘文脉与拥抱现代文明之间实现融合?真正的城市竞争力,不在经济体量有多大,而在产业链韧性有多强;不在人口规模多大,而在人才留得住、用得好。中共长沙市委党校(长沙行政学院)立足报告擘画的发展蓝图,从战略、经济、文化、民生等维度,解读其背后的发展方法论,看清长沙面向未来的战略新局。

深刻践行“四个必须” 奋力当好全省排头兵

长沙市第十五次党代会报告提出,当好排头兵,“必须在应对变局中保持战略定力”“必须在抢抓机遇中赢得发展主动”“必须在直面挑战中勇于攻坚破局”“必须在扛牢使命中奋力走在前列”。这“四个必须”,环环相扣、层层递进,是长沙在新征程上争先进位、勇挑大梁的行动指南。

“四个必须”由“稳”而“进”、由“破”而“立”,构成完整的行动方法论:保持战略定力是前提,稳住阵脚方能把握方向;赢得发展主动是关键,趁势而上方能化优势为胜势;攻坚破局是突破口,敢啃硬骨头方能闯出新路;走在前列是落脚点,扛牢使命方能以一域之进为全局添彩。

这一逻辑,深刻体现了马克思主义唯物辩证法在省会发展实践中的具体运用。

践行“四个必须”,是长沙应对当下形势的紧迫要求。外部环境深刻复杂,唯有保持战略定力,才能以自身发展的确定性应对外部的不确定性;城市竞争不进则退,唯有抢抓机遇,才能掌握发展主动;长沙转型之痛、治理之艰、竞争之烈交织叠加,唯有攻坚破局,才能闯过重重难关。可以说,“四个必须”正是应对变局、抢抓机遇、直面挑战、扛牢使命的治本之策。

践行“四个必须”,关键在干部、核心在实干。全市广大党员干部要以实干作答、用实绩交卷,把“四个必须”落到岗位上、落到行动中。

在保持战略定力上,党员干部要站稳政治立场、把牢发展方向。越是形势复杂、风高浪急,越要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把对党忠诚体现到贯彻落实党中央决策部署的实际行动上,不因一时一事所惑、不为风言风语所扰。定力也体现在发展上,长沙作为“工程机械之都”,坐拥5家全球工程机械50强企业、六大千亿级制造业集群,这份实体经济家底,靠的正是多年来一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干。党员干部要以此为镜,不折腾、不摇摆,心无旁骛办好长沙自己的事,以钉钉子精神推动既定部署落地生根、见行见效。

在赢得发展主动上,党员干部要增

强机遇意识、锤炼过硬本领。国务院批复的《长沙市国土空间总体规划(2021—2035年)》赋予长沙“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”三大核心功能,国家“人工智能+”行动为长沙打造智能制造标杆城市拓展新赛道,全运会落户长沙,湘江新区、自贸试验区、中非经贸深度合作先行区等国字号平台赋能,多重战略机遇交汇叠加。机遇稍纵即逝,关键在精准捕捉、主动作为。党员干部要主动识变应变求变,在干中学、学中干,以过硬本领抢抓窗口期,把比较优势转化为竞争胜势,把发展潜能转化为增长热能。

在攻坚破局上,党员干部要发扬斗

争精神、强化担当作为。无论是推动产业新旧动能转换、深化长株潭一体化,还是优化营商环境、破解基层治理难题,件件都是硬仗、场场都是大考。党员干部要树立和践行正确政绩观,秉持“功成不必在我、建功必定有我”的境界担当,直面矛盾不回避、应对挑战不退缩,敢于挑最重的担子、啃最硬的骨头,在破局突围中打开长沙发展新局面,以攻坚破局的实际成效取信于民、造福于民。

在扛牢使命上,党员干部要胸怀大局、真抓实干。要强化大局意识,跳出一域谋全局,将省会发展深度融入党和国家事业全局,坚决扛起打造“三个高地”的首席责任与经

坚持对标对表、实干为要,把宏观使命转化为具体行动,在推动中部地区加快崛起、服务国家区域重大战略中奋勇争先,力争在全国万亿城市竞争中进位升级。

湘江北去千帆竞,星城奋楫走在前。“四个必须”既是当好排头兵的方法论,更是全市党员干部的行动令。新征程上,让我们把战略定力转化为发展底气,把机遇主动转化为竞争胜势,把攻坚锐气转化为破局成效,把使命担当转化为走在前列的奋进力量,在谱写中国式现代化湖南篇章中彰显省会新担当、作出省会新贡献。

(执笔人全建业系中共长沙市委党校党史党建教研部主任、副教授)

从城市战略看长沙发展逻辑的深层转变

长沙市第十五次党代会报告提出,“着力建设全球研发中心城市、智能制造标杆城市、内陆开放综合枢纽城市、文化科技融合示范城市、美丽宜居幸福城市”。这五个目标定位,是落实“三高四新”美好蓝图的战略展开,共同构成有机整体,回答内陆特大城市“何以立、何以强、何以活、以何铸魂、为谁而兴”的根本问题。理解其深层逻辑,既要站在城市治理现代化的高度审视全局,也要落到每个具体目标的实践路径中去,做到致广大而尽精微。

全球研发中心城市,激活创新策源动力。长沙在《自然指数—科研城市2024》全球榜单中位列第23位,在中国城市创新能力百强榜中位列第9位。加快发展新质生产力,科技创新是核心引擎。前沿技术的突破,推动制造业向价值链高端攀升;制造业的深厚积累,为创新提供最丰富的应用场景。长沙依托百余家创业孵化基地,持续壮大创新创业主体,正把创新势能转化为发展动能。科芯精工打破国外长期垄断,其创业团队由6名“00后”组成。一座城市对青年的吸引力,本质上是对未来的投资。青年愿意来,城市就有未来。

智能制造标杆城市,筑牢实体经济根基。长沙作为“工程机械之都”,制造业是立市之本、强市之基。从全球最高泵送纪录到世界最大增程式旋挖钻机,从5家全球工程机械50强企业到六大千亿级制造业产业集群,“长沙智造”已在全球产业版图上刻下鲜明印记。以“4433”现代化产

业体系为骨架,以智能化、绿色化、融合化方向,推动产业向价值链高端攀升,是长沙必须持续作答的时代课题。先进制造业的深度,决定了城市经济的厚度,也决定了长沙发展的战略纵深。根基牢,则全局稳;底盘厚,则行致远。

内陆开放综合枢纽城市,拓展开放发展格局。内陆城市搞开放,最容易陷入“没海就没戏”的思维定势。长沙不沿边、不靠海,却依托自贸区长沙片区、中非经贸深度合作先行区等高能级平台,走出了一条内陆开放型经济新路。中欧班列常态化运行,黄花国际机场航线网络持续加密,跨境电商、市场采购贸易等新业态蓬勃生长,让“不靠海”的长沙拥有了“通向海”的能力。开放带来的不仅是贸易额的快速增长,更是制度型开放的深化、营商环境的优化、全球资源的链接。一座开放的城市,才能让各类要素充分涌流,让市场活力竞相迸发。

文化科技融合示范城市,塑造城市独特气质。文化是城市的灵魂,科技是文化的翅膀。长沙以马栏山视频文创园为示范,近5000家文化科技企业、6.8万名产业人才在此汇聚,不仅催生新的产业形态,更在重塑这座城市的文化气质。从《声声不息》到芒果TV出海,从广电湘军到网络文学,从数字文博到智能媒体,长沙的文化产业和文化事业始终走在融合创新的前沿。这一融合路径,既守住了湖湘文化的根脉,又赋予了传统文化新的时代表达。群众对精神文化生活的需求,早

已从“有没有”转向“好不好”,这构成文化科技融合向前推进的内在动因。

美丽宜居幸福城市,锚定民生价值归宿。“中国式现代化,民生为大。”长沙连续18年荣膺“最具幸福感城市”,绝非偶然。从248公里地铁总里程,到覆盖93%村(社区)的居家养老服务设施;从全国首批美丽城市先行区,到新增11.93万套保障性住房,“十四五”以来,城市幸福的物质底座不断夯实。长沙践行人民城市理念,坚持“投资于物”与“投资于人”结合,从新增基础教育学位到基层医疗提质,从青年创业扶持到社保扩面提标,把更多资源投向人的全面发展。人民的获得感,是衡量城市发展最实在的标尺。

制造筑基,创新赋能,开放拓局,文化铸魂,所有发展的成果,最终沉淀为美丽宜居幸福的民生底色。这种系统逻辑的背后,是城市发展理念的深层转变:从“拼规模、拼资源”转向“拼研发、拼场景、拼文化”,推动新旧动能转换,走内涵式发展之路。一座城市的现代化,归根结底是人的现代化;发展的成效,终究要由人民来评判。让人民过上好日子,这是长沙城市战略最朴素也最深刻的答案。

(执笔人管志利系中共长沙市委党校社会和文



释文:逐梦星城
篆刻/徐坦

长沙市第十五次党代会系统擘画了未来五年长沙高质量发展的战略蓝图,明确提出今后五年,“三高四新”美好蓝图加快实现,城市首位度和创新驱动、发展引领力、核心竞争力、辐射带动力持续提升,在中部地区崛起和长江经济带发展中的示范带动作用更加凸显,民生福祉更加殷实,高质量发展和现代化建设成效更加彰显。

城市创新驱动、发展引领力、核心竞争力、辐射带动力的整体跃升,并非孤立叠加的发展指标,而是顺应城市发展规律的系统目标,构成了长沙未来五年进位争先的核心坐标。从战略任务来看,构建现代化产业体系、培育发展新质生产力、深层次改革开放、长株潭一体化建设等四大抓手,与“城市四力”的提升形成内在耦合关系,是长沙持续夯实城市综合能级、推进高质量发展

和现代化建设的核心支撑。以现代化产业体系筑牢核心竞争力,是赢得区域竞争的硬核底气。产业是城市发展的根基,城市核心竞争力的本质是产业竞争力。现代化产业体系强调产业结构高级化、空间布局协同化、产

业链条完备化。构建具有长沙特色的现代化产业体系,核心在于锚定“4433”现代化产业体系,在巩固提升工程机械和智能装备、新能源汽车、新能源和新材料、生物医药和医疗器械等优势产业的同时,加快培育智能机器人、新一代信息技术、音视频、航空航天和低空经济等新兴产业,改造升级都市农业和食品加工、金融服务、文化旅游等传统产业,前瞻布局脑机接口、量子科技、生物制造等未来产业。通过塑造能级更高、韧性更强、质效更优的产业生态,持续夯实长沙在中部地区的产业优势,从而构筑城市不可替代的核心竞争壁垒。

以发展新质生产力强化创新驱动,是塑造发展优势的动力源泉。新质生产力以科技创新为核心要素,是城市发展动能迭代升级的关键力量。对于长沙而言,培育壮大新质生产力,通过提升科技创新策源能力、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展等具体举措,打通科技创新从基础研究到技术攻关再到产业落地的全链条,系统回答了“创新从哪里来、成果到哪里去、动力靠什么持续”的根本问题,既立足当下促转化、又着眼长远筑平台、更面向未来蓄人才。

以深层次改革开放彰显发展引领力,是激发发展活力的关键抓手。改革是解放和发展社会生产力的关键,开放是内陆城市破局突围、抢占发展

主动的“关键一招”。深层次改革重在破除体制机制桎梏,畅通要素循环、优化资源配置、激活市场内生动力;高水平对外开放重在链接全球优质资源、融入更大范围的产业分工与发展格局。长沙作为内陆省会,缺乏沿边临海的区位优势,唯有依托全方位、深层次的改革开放,才能打破地域局限、突破发展瓶颈。通过激发经营主体活力、深化各领域改革、提升对外开放能级、打造一流营商环境等举措,将制度效能、开放势能转化为实打实的发展优势。

以长株潭一体化释放辐射带动力,是城市有机成长的必然选择。从国内外城市演进规律来看,单一城市的能级提升存在边界局限,都市圈和城市群协同发展已是现代城市发展的主流趋势。长株潭一体化发展,通过基础设施互联互通、创新资源融通共用、产业体系协同共建、公共服务共建共享,能够有效打破行政地域壁垒、优化区域发展空间布局。作为长株潭都市圈的核心城市,长沙依托一体化发展实现优势互补、资源互通、功能联动,从而持续放大省会城市的集聚效应、溢出效应与带动效应,进而进一步凸显在中部地区崛起和长江经济带建设中的枢纽支撑作用。

(执笔人刘晚晓系中共长沙市委党校经济学教研部主任、副教授)

在增进民生福祉中谱写共同富裕的星城篇章

为民造福是最大的政绩,共同富裕是最美的愿景。长沙市第十五次党代会明确提出:“着力保障和改善民生,扎实推进全体人民共同富裕。”并从“全力促进居民就业增收、不断完善社会保障体系、持续优化公共服务供给、大力推进乡村全面振兴”四个方面系统施策,勾勒出扎实推进共同富裕的清晰路径。这一重要部署,深刻回答了民生工作“往哪里用力、用什么方法、达到什么标准”的根本问题,为未来五年长沙民生事业标定了清晰航向。为民造福不是权宜之计,而是永恒的价值追求;共同富裕不是抽象愿景,而是具体的实践路径。这充分体现了长沙深入践行以人民为中心的发展思想、扎实推进共同富裕的政治自觉与行动自觉。

全力促进居民就业增收,是民生头等大事。就业不仅是解决当下生计之需,更是尊严所系、发展之基;就业稳、收入增,人的发展才有坚实支点。促进就业增收,既要立足发展本源,通过政策协同、精准帮扶稳就业、夯实收入基本盘,让劳动者端稳饭碗、鼓起钱袋子;又要着眼结构优化,通过优分配拓宽增收渠道,让发展成果更多更公平惠及全体群众。从短期纾困到长效增收,既治标更治本,从源头破解群众增收难题,推动就业扩容与收入增长良性互动,为全域共同富裕筑牢最坚实的民生根基,深刻彰显了抓根本、固根基、谋长远的

务实思维与为民情怀。

不断完善社会保障体系,是彰显民生温度的底线支撑。社会保障是民生安全网、社会稳定器,也是社会公平正义的制度基石。党代会聚焦群众“急难愁盼”问题,着力构建全方位、多层次、可持续的社会保障体系:通过“实施全民参保计划”织密社保网络,到“优化社会救助体系”精准兜底;从“构建多元化住房保障体系”,到聚焦“一老一小”精准解决家庭刚需。这一系列务实举措,推动民生兜底由“补缺型”向“普惠型”的转变,实现了从重点救助、单点兜底向全民覆盖、全域保障的跨越,让社会保障更加公平、更可持续。安全网织得越密,后顾之忧就越少,人民群众安居乐业、城市和谐稳定的根基就越牢,民生保障的温度与厚度由此充分彰显。

持续优化公共服务供给,是提升民生质感的关键路径。优质均等的公共服务彰显着社会公平的价值底色。随着社会主要矛盾发生深刻转化,群众的民生需求已经从“有没有”的基础保障,升级为“好不好”的品质体验。这是发展之需,更是民心所向。长沙立足城市发展阶段、顺应群众需求之变,将公共服务提质作为民生改善的重要抓手:以办好人民满意的教育,为人的成长奠基;以加快建设健康长沙,为人的生命护航;以加快建设体育强市,为人的精神赋能。通过持续扩大优质公共服务覆盖

面、提升服务精细化水平,推动公共服务由“基本兜底”向“优质普惠”迭代,让每个市民都能享有更公平的机会、更精彩的人生,不断夯实共同富裕的民生品质底座。

大力推进乡村全面振兴,是促进共同富裕的必答题之题。共同富裕是城乡一体的全域富裕。促进城乡融合发展,是实现全体人民共同富裕的必然要求。优质均衡的城乡发展格局,既是社会公平的重要体现,也是共同富裕由城市先行迈向全域共享的核心支撑。长沙坚持系统观念,统筹城乡资源、整体布局,聚焦粮食安全、产业富民、和美乡村、新型城镇化建设等深层次问题靶向发力,推动长沙乡村由“基本保障”向“品质富富”升级。在以城带乡、以乡促城的双向循环中,实现城市资源下沉、乡村资源赋能城市、发展成果全域共享,让城乡各美其美、美美与共。

民生无小事,枝叶总关情。保障和改善民生没有终点,只有新的起点。从保障基本民生到促进人的全面发展,从补齐民生短板到塑造民生优势,从城市提质到城乡共荣,每一项举措都回应期盼、靶向精准、务实可行。展望未来,长沙必将持续擦亮民生幸福底色,让民生改善更有温度、幸福生活更有质感。

(执笔人孟庆莲系中共长沙市委党校公共管理教研部主任、副教授)

长沙市第十五次党代会报告将“着力答好‘两道融合命题’,更好担负起新时代的文化使命”列为重点任务,开宗明义指出:“文化是城市的灵魂,是城市持续发展的动力”。这一部署,直接承接习近平总书记赋予湖南“探索文化和科技融合的有效机制”“推进文化和旅游深度融合”的时代命题,是习近平文化思想在长沙的实践展开。报告以“坚定文化自信,坚持守正创新”为方法论,以“打造文化科技融合示范城市,推动文化强市建设迈上新台阶”为目标,从壮大主流思想舆论、繁荣发展文化事业到“两道融合命题”,四个层面层层展开,内蕴“铸魂—筑基—赋能”的完整逻辑,系统回答了文化强市建设“向何处去、靠什么立、依何而兴”的根本问题。

铸魂筑基,融合发展才有价值坐标。融合不是无方向的叠加;越是技术迭代、业态多变,越需要价值锚点定向领航。报告把“持续壮大主流思想舆论”“推动文化事业繁荣发展”置于“两道融合命题”之前,这一安排意蕴深长。用党的创新理论凝心铸魂、深化主流媒体系统性变革,解决的是“举什么旗、走什么路”的方向问题;推动文化事业繁荣发展,解决的是“依靠谁、为了谁”的根基问题。从《问苍茫》《夫人如见》等文艺力作到覆盖城乡的公共文化服务网络,长沙连续多年获评“最具幸福感城市”,印证了文化发展以人民为中心的根本指向。习近平总书记指出:“任何文化要立得

住、行得远,要有引领力、凝聚力、塑造力、辐射力,就必须有自己的主体性。”报告的系列部署,指向同一个目标:守护文化主体性。文化主体性,正是“两道融合命题”行稳致远的哲学根基。

机制贯通,文化和科技融合才能落地生根。文化和科技分属两个领域,两种逻辑,融合的要义,正在于机制的重构——按照新质生产力理论,生产力的跃升,必然要求形成与之相适应的新型生产关系。报告强调:“探索文化和科技融合的有效机制”,关键在“机制”二字。报告的部署,恰恰构筑了一条环环相扣的机制链条:空间上构建“两区一廊”融合发展格局,产业上打造国内领先的音视频产业集群,平台上推进长沙文化科技大学、“人工智能+视听”领域国家级中试基地落地,业态上发展微短剧、数字文博、数智出版等文化新业态。机制制度最有说服力的注脚在马栏山:版权登记周期从10个工作日压缩至2个工作日,版权质押融资单笔授信超500万元,“中国V链”让创意成为可确权、可交易、可融资的资产;马栏山版权治理方案入选国家级典型案例,正通过世界知识产权组织平台凝练为国际性指南——长沙实践,正在参与全球数字治理规则塑造。其中体现的人工智能技术与文化创作、传播、消费的全链条融合,必将培育形成文化领域新质生产力。

深度融合,文化和旅游才能相互成就。以文塑旅、以旅彰文,深度融合的

“深”,深在超越“资源拼盘”,达到“价值共创”;文化赋予旅游以内涵,旅游赋予文化以载体,这正是人文经济学“文化很发达的地方,经济照样走在前面”的长沙注脚。报告强调“推进文化和旅游深度融合”,关键在“深度”二字。报告的部署层层递进:街区提质让历史可触摸——坡子街、太平老街、潮宗街等历史文化街区升级为数字化文旅新地标;业态创新让体验可浸润——打造“演艺名城”和《江天暮雪》《寻·长沙》等沉浸式项目,推进“百业+文旅”融合发展;开放升级让故事可远行——提升入境游便利化国际化水平。深度融合的能级已被实践验证:2025年,长沙接待入境游客42.59万人次,创汇3.35亿美元,双双增长超40%,经长沙口岸入境外籍游客人次居中部省会第一,跻身携程“全球100必打卡目的地”。融合的最终指向,是创造人民的美好生活。这既是经济命题,更是民生命题。

铸魂筑基以定向,机制贯通以赋能,深度融合以惠民,“两道融合命题”,由此贯通为文化强市建设的完整逻辑。其深层意蕴在于:文化既是发展的动力,更是发展的目的。文化之魂既能化作产业之新、更能化作生活之美;长沙终将以一域之光,为建设中华民族现代文明添彩。

(执笔人梁媛系中共长沙市委党校经济学教研部教授)

以“两道融合命题”担负新时代文化使命