

自贸六年，长沙经开区何以“新”火燎原

——湖南自贸试验区长沙经开区区块以制度创新点燃科产融合新引擎

● 洪虹 匡小娟

湘江奔涌，潮起星沙。2020年9月，湖南自贸试验区获批，长沙经开区以47.17平方公里为核心区。

六年后回望，这片发展热土交出了一份沉甸甸的答卷：2025年，规模以上工业总产值达1871.24亿元，外贸进出口总量居全市国家级园区首位，位居全国高质量发展百强园区第31位，国家级经开区营商环境便利度排名全国第6位；累计形成19项省级及以上制度创新成果，其中3项经国务院和国家部委发文在全国复制推广，7项在全省推广，10项入选《中国自由贸易试验区发展报告》。

为国家试制度，为地方谋发展。数字背后，是一场从“新”火到“燎原”的深刻变革。六年前播下的制度创新火种，如今已燃成科产融合的熊熊之势。“新”火何以燎原？



在长沙经开区，制度创新始终围着发展转、奔着问题去、贴着企业走。资料图片

制度创新的“最先一公里” 管理创新如何扎下根

自贸试验区最大的价值，不是给了多少优惠政策，而是给了先行先试的制度空间。长沙经开区把制度创新的根，扎在30多年发展积累的真问题上——土地怎么用得更省，开放怎么走得更远。

土地，是园区最稀缺的资源。园区以亩均效益改革破题，以亩均税收、亩均营收为核心指标，对企业评估分类、差异化管理，累计盘活低效土地7050亩、低效企业近50家、闲置物业296万平方米，相关经验入选湖南省土地盘活增效改革创新十佳案例。占地1050亩的广汽菲克长沙工厂，破产清算后由蓝思科技收购，汽车基地变身AI硬件平台；星朝汽车整体承租盘活原长丰猎豹华湘工业园，投产当年即实现产值过200亿元。沉睡的土地，被制度重新唤醒。

开放，是自贸试验区的使命。园区率先在新标准背景下实现二手工程机械设备“首单”业务成功试水，并牵头成立湖南省工程机械再制造设备出口联盟，在全国率先发布8项工程机械再制造出口团体标准，填补行业空白，并推动相关标准与马来西亚实现国际互认；推动湖南自贸试验区长沙片区工程机械再制造及维修基地落地，为规范发展奠定基础。全省首个自贸试验区盾构机“两头在外”保税维修资质落地，大幅缩短待维修产品进口等待周期，降低资金成本。

根扎得深，树才长得高。从土地到审批，从标准到保税，制度创新不再是零敲碎打的“单点突破”，而是覆盖准入、供给、监管、退出全链条的“系统集成”。

科产融合的“关键一公里” 科技创新如何连成片

如果说管理创新解决的是“能不能”的问题，那么科技创新解决的是“强不强”的问题。从“物理集聚”到“化学融合”，关键就在这一公里。

上海技术交易所中南中心构建“技术交易+深度工程化赋能”双轮驱动体系，把高校算法成果与本地制造产能融合，助力鸿辉科技从重载液压产品向智能机器人底层动力模块产业化跃升。2025年，该中心技术合同登记额143.58亿元，累计促成技术交易超3亿元、知识产权质押融资超4亿元。针对工程机械企业面临的碳关税壁垒，中心构建基于区块链的“技术原产地溯源”与“碳足迹不可篡改确权”机制，为湘企“走出去”筑牢合规护城河。

今年4月，“星创荟”创新服务中心在长沙经开区人工智能科创园正式启用，以“1基座十X节点”为架构，构建“总平台统筹、多节点联动、全链条服

务”的科创生态，致力于建设区域重要的技术策源地、成果诞生地与应用场景集聚地。目前，“星创荟”建设各类科创平台438个，其中国家级平台31个。鸿蒙生态(长沙)创新中心自2025年9月启用以来，成为全国首个聚焦芯片适配的专业载体，以星火实验室、星河实验室双轮驱动，打通“硬件—软件—场景—产业”链条。

园区知识产权全链条保护同步加码。商业秘密保护新模式以“前置保护”为核心，企业不披露源文件，就能将创新活动中的关键信息生成数字指纹并上链存证，把保护关口从“事后举证”前移至“日常留痕”。该模式已为超1000家制造业企业累计存证商业秘密等创新成果信息1400万条以上，入选国家自贸试验区最佳实践案例。2026年1—8月，园区新增授权发明专利900余件；铁建重工捧回2026年中国专利奖金奖。

企业发展的“最后一公里” 服务创新如何通到底

制度创新的价值，最终要由企业来检验。再好的改革设计，只有让企业感受到、用得上，才能真正从“纸面”落到“地面”，转化为企业实实在在的获得感。长沙经开区把服务创新嵌入企业全生命周期，让制度围着需求转。

政务服务优化，让企业办事不出园区、项目落地更快。园区深化极简审批改革，推进工程建设项目技术审查和行政审批相分离，在项目用地手续未完成等情况下，提前开展规划方案技术审查，为企业节省审批时间。海普瑞斯项目从介入服务到实现不动产权证(国土)、规划许可证、施工许可证“三证一天”同发，仅用时43天，实现“拿地即开工”；在生态环境审批领域，园区探索环评分类管理改革，聚焦园区主导的汽车制造、通用设备、专用设备、电气机械和器材四大产业，试点环评表单化审批，企业只需以“一张薄表”代替过去“一本厚书”，使部分项目环评周期缩短2个月以上，节约成本10万元以上。在知识产权服务中心窗口，32项知识产权公共服务“一窗通办”，省级服务事项办理不出园区。

人才服务创新，让全球人才从“路过”变“留下”。园区以“一廊三区多点”布局建设国际人才港，推动境外职业资格互认、外籍人才一站式服务改革，打通自贸便利化服务通道。意大利高管斯特凡诺·博蒂列里，是长沙飞斯特机械制造有限公司总经理。2025年，他携家人从意大利迁居星沙。企业加装专用变压器遇阻，园区和街道主动上门调和；高企认定、专精特新申报，联企服务队全程陪伴。如今，飞斯特获评省级智能制造车间，员工从40余人增至百余人，2025年营收1.2亿元。截至目前，园区人才总量超20万人，其中长沙市ABCD类高层次人才951人，占全市四分之一。

金融服务升级，让好项目在最缺钱的时候有资金支持。园区落地全省首个QFLP试点，蓝海基金以实缴注册资本金方式引入外资约4950万元等值人民币，湖南道格拉斯

新材料有限公司随即落地。星沙基金广场运营不到一年，累计引进基金18只、基金管理机构2家、总规模突破157亿元，50亿元先进制造产业基金完成备案落地。园区常态化开展“我为企业融资金”“投资星沙”等品牌活动，2025年以来累计举办活动21场，服务企业超400家次，促成融资规模突破20亿元。

法治服务提质，让企业出海更有底气。园区主动对标全国先进自贸试验区经验，落地湖南(长沙)涉外法务集聚区，集聚高端涉外法律、商事服务资源，完善涉外商事调解、合规咨询、纠纷处置等服务机制。试运行一年多，已有市公共法律服务中心、长沙公证处、长沙国际仲裁院等13家机构入驻，驻点办理业务1000余件，成功调解商事案件1000余件，为企业挽回经济损失近3000万元。编制发布出国别投资指南，为企业提供公司设立、劳动用工、争议解决等关键信息。

“满天星计划”让年轻人“背着双肩包就能创业”。“星创荟”让科学家、企业家、投资家在一杯咖啡间碰撞灵感，鸿蒙生态打通国产操作系统“最后一公里”，商业秘密保护为创新者筑牢“防火墙”……长沙经开区的探索表明，科产融合的“连成片”，不是创新主体和要素的简单叠加，而是以管理创新破除制度壁垒，以科技创新激活成果转化，以服务创新贯通企业全生命周期，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度咬合、同向发力，让制度创新真正成为点燃科产融合的“新引擎”。

六年，足以让一片土地长出新气质。长沙经开区的“新”火何以燎原？

答案在于制度创新这根引线：它以管理创新扎下根系，让制度土壤更厚实；以科技创新打开空间，让成果转化更顺畅；以服务创新疏通脉络，让企业获得感更真切。一项项改革从文件里走出来，变成企业手中的真红利，变成产业升级的真动能，变成新质生产力的真沃土。

六载探索，路已走宽。创新仍在继续，故事更加精彩。

责编/李春璞 美编/戴莹芳 校对/欧艳

● 长沙晚报全媒体记者 周游

坐落于长沙市雨花区杜花路与官司冲路西南角的庭院餐厅，如今凭一袭江南水墨景致出圈，成为市民打卡的网红胜地。谁能想到，这片风光旖旎、烟火兴盛的庭院，数年前还是垃圾堆积、违建丛生、内涝频发的城市顽疾死角。一场精细化治理改造，不仅彻底刷新了片区颜值，更盘活闲置资源、激活民生经济，实现了从“城市伤疤”到“增收宝地”的华丽逆袭。



闲置用地经过精细化治理后变身“网红庭院”。长沙晚报全媒体记者 周游 摄

13亩荒地的逆袭

雨花区东山街道一块闲置用地精细化治理后变身增收的“网红庭院”

地块闲置荒废，环境问题突出

故事，要从长沙市雨花区东山街道黎托经济合作社说起。

这块地，13亩，8栋未拆房屋，常住人口44人。本规划为教育用地，后因配套学校另选址而搁置。地块小，没有开发商愿意拿地，久而久之，成了一小片“城中村”。更棘手的是，这里地势低洼，排水不畅，一下大雨就内涝。随着杜花路建成，出入通道、排水管网等基础配套全部被拆除，这里成了被“隔绝”的角落。

“这里全是垃圾，房子又破又臭，路也没有，生活非常不方便……”居民李爹说起从前，眉头紧锁。

“每天都要专人清运垃圾，违规行为屡禁不止，陷入治标不治本、周而复始的循环，社区疲于应付……”黎托经济合作社理事长邓正佳回忆道。

群众不满，信访不断。这既是群众的“心头刺”，也成了邓正佳的“心头患”。他下决心，一定要把这个地方彻底整治到位。

多方联动攻坚，盘活闲置资源

为彻底破解地块治理困局，东山街道、黎托经济合作社多次召开专题座谈会，摸排问题、梳理诉求、研讨方案，最终敲定环境整治+资源盘活+产业赋能三位一体的综合治理思路，下定决心

盘活闲置土地、根除环境顽疾、惠及周边民生。

为盘活闲置资源、引入优质业态，工作人员主动外出招商，前后对接十余家企业，却均因地块基础条件差、改造难度大而无果而终。

转机悄然到来，工作人员了解到本土餐饮品牌长株鲜鲜团队计划拓展新店，打造特色庭院式餐饮业态，与地块改造、产业升级的思路高度契合。后续经过多次对接、反复沟通，长沙嘻院餐饮公司成功落地该地块。

“地块区位和空间条件适配我们的庭院业态，更打动我们的是街道和社区的务实作风与满满诚意，我们也希望扎根雨花、深耕发展。”长沙嘻院公司负责人魏宽喜坦言落地初衷。

然而，引进项目只是第一步，项目落地的路并不好走。十几户居民，虽然涉及人数不多，但地块内还涉及历史遗留未征收土地协调等问题。

工作人员一家一户上门，摆事实、讲道理、示未来、收诉求。地界不清、数据不一，就调原始档案、走访老人，一一厘清。“有居民因家庭经济纠纷死活不同意，社区上门了8次才将心结化解……”黎托经济合作社工作人员黄超扬说。

群众合作之外，手续办理同样困难重重。道路开口、红线重划、违建拆除等

多项工作，涉及交警、城管、规划等多个职能部门。街道、社区工作人员全程跟进、反复对接，逐项推进手续落地。同时，充分兼顾周边小区居民权益，提前上门沟通施工事宜，争取群众理解支持。难题被一个一个化解。“看到大家的努力和配合，我们很感动，主动提高年租金，年初一次性付完一整年。”魏宽喜笑道。

荒地变身庭院，惠民增收增效

走进这家中式庭院餐厅，园内绿荫如黛，乐音袅袅，宾客满盈。“没想到以前的臭水洼地，能变成今天这样……”居民李爹感慨万千。

魏宽喜介绍：“餐厅占地13亩，共8栋房屋，40余间包厢，投资1000余万元。现每日客流量700~1000人。”

餐厅每年创造税收60余万元，给当地居民带来租金收益70余万元，每户租金从每年几千元跃升至几万元到十万元不等。

同时，项目提供150余个稳定就业岗位，其中30%优先吸纳本地居民就业；配套建设的130个停车位免费向公众开放，便民惠民举措落地见效。“餐桌公益”定期邀请环卫工人、外卖骑手、快递小哥免费用餐。困难老人慰问、贫困学子帮扶……各类公益活动不断。

从“治理死角”变成“网红庭院”，变的是环境，暖的是人心，活的是经济。

民生

骑手每一单皆有托底

美团在湖南实现骑手职业伤害保障费用全覆盖

长沙晚报9月21日讯(全媒体记者 吴鑫矾)“职业伤害保障费用由谁缴纳?”“送单途中发生意外后怎么申请?”19日，在长沙星城天地举行的美好社区文化节上，美团面向外卖骑手开展新就业形态人员职业伤害保障宣导活动。记者获悉，目前，美团在湖南已实现骑手职业伤害保障全覆盖，骑手的每一单都有了托底保障。

按单缴费平台全额承担

今年7月起，新就业形态人员职业伤害保障试点全面推开。记者从美团获悉，自7月起，平台为全国骑手全额缴纳职业伤害保障费用，实现“每单必保、每人必保”。

活动现场，工作人员为骑手详细讲解了职业伤害保障政策要点、保障范围和申报流程，并为骑手们提供了养老保险补贴咨询、大病关怀保障及袋鼠宝贝关怀政策介绍。

记者了解到，“职伤险”由外卖平台为骑手按单缴费，骑手不用出一分钱，7月起已覆盖全湖南的骑手。骑手在平台注册接单，系统就自动生成保障。万一骑手在送单过程中发生意外，通过骑手App“一键报案”即可进入保险流程。理赔范围覆盖医疗费、康复费、伤残津贴和身故抚恤等多项内容。

“以前听说过有职伤险，但是这个险具体能提供哪些保障不太清楚，今天到现场有了更深入的了解。”活动现场，骑手杨周咨询了职业伤害保障和商业意外险的保障范围。他表示，相比商业意外险，职伤险能给骑手个人提供更全面的保障，比如能提供伤残补助金、营养护理费等，“有了这个保障，以后我们跑单就更安心了”。

骑手王平是一名骑士长，他告诉记者，自从去年美团在湖南落地养老保险补贴政策后，他每月可领到500元的社保补贴，如今职伤险也落地湖南，感觉骑手的保障越来越全面了。

除了政策讲解和答疑，现场还为骑手发放了骑手服。通过政策宣导与现场服务，让骑手进一步了解职业伤害保障的参保和申请方式，在需要时能够及时使用相关保障。

多重保障织就安心网

记者了解到，新就业群体流动性强，一个骑手经常多个平台跑单，同时季节性跑单的特征明显，传统工伤保险按月、按固定基数、按劳动关系为前提的参保方式很难适用。

在主管部门指导和平台一线探索中，这些问题的解决办法被一点点打磨出来——参保个人无须缴费，由平台企业“按单计费、按月缴费”落实。这种“跟着订单走”的机制，恰好破解了新就业群体参保难题。2022年7月，人社部等八部门联合印发指导意见，率先在全国7个省份启动试点，覆盖11家平台企业。

美团作为首批试点企业，自2019年起配合政府部门开展前期调研，2021年启动筹备工作，并于2022年7月正式参



活动现场，工作人员正在为骑手解读政策。长沙晚报通讯员 刘文 摄

与首批试点。“按单计费、按月缴费”的创新模式，实现了骑手无须缴费即可享受保障，每完成一单即对应一份保障，真正做到了“每单必保、每人必保”。

美团相关负责人介绍，截至2026年6月，平台已累计全额缴纳职业伤害保障费用30亿元，为超过1000万名骑手参保。随着试点于今年7月扩围至全国，职业伤害保障进一步覆盖更多骑手，平台按规定承担相关费用，骑手个人无需缴费。

职业伤害保障之外，美团还在全国落地骑手养老保险补贴政策。符合相关条件的骑手可参加灵活就业养老保险，平台补贴参保费用的50%。同时，平台还通过大病关怀计划、子女教育基金、骑手公寓、天气补贴等措施，为骑手提供多层次保障。

美团还将在各地开展职业伤害保障宣导活动，通过线上指引和线下讲解，帮助骑手进一步熟悉参保、报案和待遇申请流程，推动保障政策从“知道”走向“会用”。