

# 奋进新征程 当好排头兵

——中国共产党长沙市第十五次代表大会特别报道

上接5版

## 关键词5 现代化人民城市

着力建设现代化人民城市，不断增强城市综合发展能级

### 报告点击：

城市承载着人民对美好生活的向往。我们要始终践行人民城市理念，以第十六届全运会举办为契机，统筹推进空间重构、功能提质、文脉赓续、治理增效，加快建设美丽宜居幸福城市。

### 具体举措：

优化城市空间格局。坚持盘活存量、做优增量，按照“一主两副多组团”规划布局，强化主城区核心功能，高水平建设浏阳、宁乡两个副中心城市。实施“南融、北联、西拓、东延、中优”空间发展策略，打造南部融城桥头堡，畅通“物流向北”通道，拓展西部科产融合发展空间，建设东部开放型经济走廊，做优中心城区服务功能。精心塑造湘江百里画廊、浏阳风光带、环岳麓山、五一商圈等文旅空间，加快形成疏密有致、高效联动的现代化城市空间格局。

增强城市承载能力。优化交通布局，推动长沙机场改扩建工程、高铁西站、长赣铁路、长浏快线等重大项目建设运营，加快高速铁路网和轨道交通网建设，完善“轨道+公交+慢行”接驳体系。探索建立以片区为单元的系统性更新模式，推动城市更新与产业升级、功能优化、文化传承有机融合。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，实施房屋品质提升工程、物业服务品质提升行动，统筹城中村、城镇老旧小区、城镇危旧住房改造，加快建设完整社区。

彰显城市魅力活力。坚持文化赋能、创意引流、服务提质，进一步彰显城市的湖湘底蕴、烟火气息和青春活力。加快构建城市IP矩阵，展现“楚汉名城”“红色热土”的厚重底色，擦亮“山水洲城”“网红长沙”的城市名片，放大“芒果TV”“文化湘军”的引流效应。实施提振消费专项行动，推进国际化消费环境建设试点，升级商品消费，扩容服务消费，发展首发经济、演艺经济、赛事经济、创意经济等新型消费业态，培育沉浸式消费新场景，打造新消费品牌重要策源地。深化年轻人友好城市建设，让广大青年在长沙创业无忧、乐业有为、未来可期。

提升城市管理水平。创新城市管理体制机制。严守“一江两岸”风貌管控红线，实施湘江沿岸空间品质提升行动，塑造城市特色景观。下足“绣花功夫”，深化背街小巷、小微空间、交通秩序等综合整治。加快智慧长沙建设，推进城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、公共服务“一网通享”。

## 关键词6 共同富裕

着力保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕

### 报告点击：

为民造福是最大政绩。要深入践行以人民为中心的发展思想，坚持投资于物和投资于人紧密结合，让民生改善更有温度、幸福生活更有质感。

### 具体举措：

全力促进居民就业增收。把就业当作民生头等大事来抓，不断扩大就业容量。做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业服务，加大对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶力度，维护好新就业群体合法权益，促进灵活就业和新就业形态健康发展，推动实现高质量充分就业。实施城乡居民增收计划，拓宽经营性、财产性收入渠道，支持发展富民新业态。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。

不断完善社会保障体系。实施高质量参保行动，扩大失业保险、工伤保险覆盖面。聚焦“一老一小”，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加强公共设施适老化改造和无障碍环境建设，扩大普惠托育服务供给，建设生育友好型社会、家庭友好城市。

持续优化公共服务供给。滚动实施一批民生实事项目，加快解决群众“急难愁盼”问题。办好人民满意的教育。加快建设健康长沙，深化“三医一张网”和分级诊疗改革。加快建设体育强市，全力以赴做好第十六届全运会筹办工作，打造“15分钟健身圈”。

大力推动乡村全面振兴。扛牢粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，推进高标准农田建设。实施种业振兴和乡村特色产业提升行动，构建具有地域特色的多层次区域农业品牌体系，争创国家农业高新技术产业示范区。深化以县城为重要载体的新型城镇化建设，因地制宜培育一批产业强镇、文旅名镇、特色小镇，持续壮大新型农村集体经济。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实好常态化精准帮扶举措，长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。学习运用好“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村。深化湘赣边区域合作示范区建设。做好对口支援西藏贡嘎、对口帮扶湘西龙山工作。

## 关键词7 文化强市

着力答好“两道融合命题”，更好担负起新时代的文化使命

### 报告点击：

文化是城市的灵魂，是城市持续发展的动力。要坚定文化自信，坚持守正创新，打造文化科技融合示范城市，推动文化强市建设迈上新台阶。

### 具体举措：

持续壮大主流思想舆论。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入推进党的创新理论宣讲、研究阐释。培育和践行社会主义核心价值观，加强新时代公民道德建设。严格落实意识形态工作责任制。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导和舆情协同应对能力。

推动文化事业繁荣发展。实施中华优秀传统文化传承发展工程，深化湖湘文化研究和现代化阐释，加快汉长沙国王陵考古遗址公园等重大项目建设，让千年文脉在新时代焕发新的光彩。实施革命文化赓续工程，深入挖掘红色资源时代价值，深化岳麓书院“实事求是”思想路线策源地研究，开发系列红色研学精品线路。实施新时代文化精品创作工程。持续擦亮“书香长沙”品牌，让群众就近享受高质量的文化生活。

探索文化和科技融合的有效机制。

实施科技赋能文化产业创新工程，发挥马栏山集团独特优势，构建“两区一廊”文化和科技融合发展空间格局，打造国内领先的音视频产业集群。全力支持中科院数据科学与智能传播技术研究所、长沙文化科技大学建设，推进文化领域国家人工智能应用中试基地落地。大力发展微短剧、数字文博、数智出版、动漫游戏等新型文化业态，推动人工智能技术与文化创作、传播、消费全链条融合。

推进文化和旅游深度融合。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动构建全域旅游发展模式，创建国家文化和旅游产业发展示范区。提档升级西文庙坪、太平街、潮宗街等一批历史文化街区，打造一批数字化文旅新地标，培育支持演艺新空间发展，积极打造“演艺名城”。丰富文旅业态，培育工业游、研学游、赛事游、低空游等“拳头”产品，推进“百业+文旅”融合发展。提升入境游便利化国际化水平，打造中部省会入境游第一城。

## 关键词8 绿色发展

着力推进美丽城市先行区建设，持续擦亮山水洲城生态底色

### 报告点击：

绿色是高质量发展的鲜明底色。要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，让发展既有“含绿量”又有“含金量”。

### 具体举措：

持续深化污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污，深化源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化长江中游城市群大气污染联防联控，严管移动源，严控扬尘污染，持续抓好工业企业排放、秸秆综合利用和禁烧、餐饮油烟治理等工作。统筹水安全保障、水资源利用、水环境治理、水生态保护，深化“一江六河”综合治理。强化土壤污染源头防控，协同推进固体废物和新污染物治理，推动“无废城市”建设扩面提质。

统筹推进生态

系统优化。加强湘江洲岛保护利用，挖掘苏托垅等片区的生态价值，构建分级分类的公园体系。实施森林质量精准提升工程，加强生物多样性保护，严格落实长江十年禁渔。全面推行河湖长制、林长制、田长制，持续推进生态环境分区管控，健全多元化生态补偿机制、生态产品价值实现机制，加强生态环保监管执法。

加快推动绿色低碳发展。深化国家碳达峰试点城市建设，实施碳排放总量和强度双控。推进能源供给清洁化，统筹发展氢能、光伏、风电等清洁能源，着力建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系。推进产业发展绿色化，坚决遏制“两高一低”项目，推动工业生产、城市建设、交通运输等重点领域降碳增效。推进生活方式低碳化，落实全面节约战略，提升垃圾分类和资源化利用水平，健全绿色消费激励机制。

## 关键词9 民主法治

着力发展全过程人民民主，切实加强社会主义民主法治建设

### 报告点击：

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以全过程人民民主汇聚民智民力，以高水平法治建设护航城市发展。

### 具体举措：

坚持和完善人民代表大会制度。加强和改进新时代人大工作，支持各级人大及其常委会依法行使职权，保障人大代表依法履职。充分发挥全国人大常委会法工委基层立法联系点、预算工委基层联系点作用，丰富人大代表联系群众的内容和形式，完善民主民意表达平台和载体。健全基层民主制度，深化街道居民议事、民生实事项目人大代表票决制等实践。

推动人民政协事业高质量发展。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥人民政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，提升政治协商、民主监督、参政议政质量，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

巩固和发展爱国统一战线。牢牢把握大团结大联合主题，落实党委（党组）统战工作责任制，搭建统一战线常态化履职平台，支持各民主党派、工商联和无党派人士参政履职，加强对非公有制经济人士、党外知识分子、新的社会阶层人士的团结引领。铸牢中华民族共同体意识，高质量创建全国民族团结进步示范市，推进宗教事务治理法治化。发展壮大爱国爱港爱澳力量，深化台台各领域交流合作，加强海外统战和侨务工作。

深化法治长沙建设。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强经济高质量发展、城市治理现代化等重点领域和新兴领域立法。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化法治社会建设，加大全民普法力度。

## 关键词10 平安长沙

着力筑牢安全发展根基，努力建设更高水平的平安长沙

### 报告点击：

发展是硬道理，安全也是硬道理。要贯彻总体国家安全观，以“时时放心不下”的责任感，始终把人民生命安全放在首位，全力以赴防风险、保安全、护稳定，加快建设国家安全发展城市。

### 具体举措：

全面提升风险防范能力。坚持把防范政治安全风险放在首位，坚决打击和严密防范各种渗透破坏活动，加强数据、生物、低空等新兴领域国家安全能力建设。统筹化解地方政府债务、房地产、涉众金融等重点领域风险，坚决维护能源资源、产业链供应链等领域安全。全力防范自然灾害风险，更好应对极端灾害天气，建强“空天地”立体化风险感知网络，完善“631”预警呼应、转移避险等机制，推进应急救援队伍专业化、基地标准化、装备智能化建设。

全面加强公共安全治理。深化安全生产治本攻坚，健全安全生产责任体系，强化危险化学品、燃气等“一件事”全链条专项整治，持续推进消防、道路交通等重点行业专项整治，加强房屋全生命周期安全管理，加快烟花爆竹产业安全绿色转型。实施城市基础设施生命线安全工程，完善城市运行安全常态隐患排查机制，推动人防、物防向技防、智防提升。健全社会治安整体防控体系，深化扫黑除恶专项斗争，加强未成年人权益保护，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，争创全国平安建设示范市。加强全民安全宣传教育，筑牢群防群治的人民防线。

全面提升社会治理效能。着眼推进社会治理现代化，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。健全社会治理体制机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，推动形成共建共治共享的社会治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展“走找想促”活动，推进信访工作法治化，深化综治中心规范化建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

文字整理  
长沙晚报全媒体记者 蒋志斌 陈无优