

《上接1版》

系统回答了一系列方向性、根本性、全局性问题,廓清了从要素驱动向创新驱动跃升的理论迷雾。

点明要义:“高质量发展需要新的生产力理论来指导”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”,需要“从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践”;

阐释内涵:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态”“以全要素生产率大幅提升为核心标志”“特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”;

指明方向:“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”;

……………
一个个基点性节点,一次次关键启航,立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来,也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后,各地抢抓发展机遇,但有的地方也陷入认知误区:有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业,忽视传统产业升级空间;有的脱离自身禀赋,盲目扎堆热门赛道,造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”,及时校准发展方向。

2024年全国两会,总书记三次到团组,三次谈及“新质生产力”,着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月,重庆;5月,山东;10月,福建、安徽;2025年1月,辽宁……密集的考察调研和重要会议中,总书记持续深化部署、细化路径,进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵?“实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起,一哄而散”;

区域如何落子?各地要“坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”;

动能如何转换?“注重新旧动能转换的过渡和衔接,以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。
研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》,重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产

《上接1版》

因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群,推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工,促进跨行业跨区域融合,避免“内卷式”竞争;以产业链为主导,以企业为主体建立跨区域产业协作机制,支持东部地区带动中西部和东北地区因地制宜发展新兴产业。在确保安全前提下,推动低空经济、商业航天健康有序发展。

(八)前瞻布局未来产业。探索多元技术路线、典型应用场景,可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展,加快形成比较优势的产业生态。建立未来产业投入增长和风险分担机制,充分用好现有财政政策支持未来产业发展,引导社会资本持续加大投入。

(九)促进实体经济和数字经济深度融合。健全数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,实施数据要素相关试点示范工程,充分释放数据要素潜能。优化国家数据基础设施布局建设和运营,深入开展制造业数字化转型升级,实施“东数西算”、智能制造、工业互联网创新发展等工程,建设全国一体化算力网、国家区块链网络。完善促进数字经济产业化和产业数字化政策体系,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(十)全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能对传统产业的改造,加快推进智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、人形机器人等新一代智能终端场景应用。加快人工智能等数智技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给。因地制宜、分业施策布局国家人工智能行业应用中试基地和高价值应用场景,大力推动人工智能在各行业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。

四、着力推进发展方式创新
(十一)构建绿色低碳循环发展经济体系。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业。坚持源头减量、过程控制、末端高效治理相结合,统筹推进重点行业绿色化改造,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。健全绿色消费激励机制,加强绿色产品认证与标识体系建设,提升绿色消费水平,以绿色消费带动绿色产品供给。建设一批零碳工厂和园区。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。

动能新优势,根本靠科技创新。

习近平总书记深刻指出:“如果科技创新搞不上去,发展动力就不可能实现转换,我们在全球经济竞争中就会处于下风。”

抓创新,习近平总书记屡屡强调“迫切”二字。下好“先手棋”,练就“杀手锏”,跑稳“接力赛”,牵住“牛鼻子”,总书记反复强调的,正是科技创新的路径与钥匙——

“要持之以恒加强基础研究”“必须破除体制机制障碍”“要紧紧扭住技术创新这个战略基点,掌握更多关键核心技术”……

量子科技研究和应用前景、新能源技术与我国的能源安全、加强人工智能发展和监管、前瞻布局和发展未来产业……近年来,科技创新多次成为中共中央政治局集体学习的重要议题,彰显着以习近平同志为核心的党中央以创新谋长远的坚定决心。

嫦娥六号携带月背样品1935.3克返回;二氧化碳人工合成淀粉实现全球原创突破;量子信息、基因编辑、先进材料等领域接连取得重大进展,一批“从0到1”的原创新成果竞相涌现,中国科技实力持续跃升、底气十足。

一方面要锚定创新这个关键点,另一方面更要立足产业这个主战场。

培育发展新质生产力,习近平总书记一次次点明“以科技创新推动产业创新”这一关键抓手,强调“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上”。

2025年11月,习近平总书记在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

“你们和实体经济联系紧密,应用场景丰富。在加快自主创新过程中,也要大力支持自主创新产品投入应用,营造良好环境。”总书记感慨系之,殷切叮嘱直指产业化落地这一核心环节。

“科技+产业”,是发展新质生产力的实践路径。现代产业体系,是承载新质生产力的广袤沃土。这既需要未来产业、新兴产业引领突围,也离不开传统产业固本强基。

对于发展新质生产力,习近平总书记反复强调“因地制宜”。

指导各地合理布局建设现代化产业体系——

“不能一哄而上、跟风冒进,更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉”“要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,因地制宜、错位发展”“要强化产业协同,推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。

把发展新质生产力置于区域协调发展大棋局中——

促中部崛起,叮嘱“发挥中部地区科

教资源丰富集的优势”;谋西部振兴,强调“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”“形成地区发展新动能”;护黄河流域,指出“推动重点行业节能降碳改造和设备更新”“因地制宜发展新质生产力”。

让绿色成为发展新质生产力的鲜明底色——

提出“新质生产力本身就是绿色生产力”“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇,加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述,将绿色理念深度融入新质生产力的培育全过程,让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋、各展所长:广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子;云南打造“跨境电商+产业带”新模式;内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿级产业链……精准确布局优势赛道,形成百花齐放的生动格局。

今年上半年,我国可再生能源新增装机占比超七成;电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长;与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台,遍及全球90多个国家和地区……绿色技术与智能装备加速走向世界,新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起,山河日新月异。

(三)

4月30日,上海,加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究,提升我国原始创新能力,进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记在会上作出战略性、系统性部署,释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

“十五五”时期,基本实现社会主义现代化的关键一程。

全球格局深刻调整、大国博弈日趋激烈,中国式现代化的阶段性部署压茬推进。站在这样的历史关口,加快发展新质生产力,关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势、锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班讲授“开年第一课”、主持今年首次中共中央政治局集体学习、进行地方考察,新质生产力都是重要主题。

“要坚持因地制宜,立足实际推动科技创新和产业创新深度融合”“立足客观条件,发挥比较优势,坚持稳中求进、梯度培育,推动我国未来产业发展不断取得新突破”“要充分发挥我们国家集中力量办

《上接1版》

囊括管理型、保护型、促进型等多种立法类型,兼有“大块头”“小切口”“小快灵”等丰富的立法形式。

良法善治的力量,正如湘江之水,滋养着这座城市的每一个角落。

立法护城:

让城市“看得见山、望得见水”

“山水洲城”,是长沙最鲜明的城市标识,也是立法者始终放在心头的牵挂。
四十年来,长沙市人大及其常委会坚持生态优先、预防为主、绿色发展、保护第一,以法治守护绿水青山、赓续历史文脉、涵养城市气质,让“看得见山、望得见水、记得住乡愁”成为城市发展的鲜明底色。

岳麓山是长沙“山水洲城”独特风貌的核心载体。《岳麓山风景名胜区保护条例》将麓山景区、橘子洲景区等八大景区纳入统一管理,以法治力量守护城市绿色生态屏障。2026年8月15日,新修正的《岳麓山风景名胜区保护条例》正式公布施行,新增人文景观保护措施、智慧景区建设、经营活动管理等条款,以法治方式应对旅游业快速发展带来的新挑战。

不止于一座山。湘江是长沙的“母亲河”,湘江长沙段串联起岳麓山与橘子洲、兴马洲、巴溪洲等洲岛,构成“山水洲城”的核心载体。

省人大常委会近日审议通过的《湘江长沙段两岸风貌管控若干规定》,首次提出“山水洲城”风貌管控基本要求,明确系统管控、重点管控、特色区域管控,推动地理人文空间格局与城市发展脉络、社会经济文化建设与生态环境建设相融合。

为守护一江碧水,长沙先后出台《长沙市湘江流域水污染防治条例》《浏阳河管理条例》等多部法规,构建起流域系统治理、水资源一体保护的法治屏障,守护江河安澜、生态向好。目前,长沙国控、省控断面水质优良率连续7年保持100%,饮用饮用水源地水质达标率连续13年保持100%。

保护“山水洲城”,立法从未止步于风景:《长沙市大围山区域生态和人文资源保护条例》《长沙铜官窑遗址保护条例》等十余件保护型法规,为长沙的自然资源和人文资源构建起立体的制度屏障;2025年启动修订的《长沙市历史文化名城保护条例》,突出楚汉名城、红色热土、湖湘文化、山水洲城的人文

大事的优势,把各种优质要素集合起来攻关”……习近平总书记层层部署、步步指引,为未来五年乃至更长时期中国经济高质量发展明确主攻方向。

如何把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置?

首先就是强化战略规划引领,在顶层设计中擘画新质生产力发展路线图。

“十五五”规划纲要专章部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”,从国家层面锚定了创新驱动与产业升级的整体框架与制度安排;不久前习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调“加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”;《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》进一步勾勒出发展新质生产力的路线图。

全国31个省市区“十五五”规划纲要均围绕发展新质生产力、建设现代化产业体系作出针对性部署:

河南将推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑,建设全国重要的先进制造业基地;湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比;浙江部署“推动人工智能赋能千行百业,打造人工智能创新发展高地”,明确到2030年,规模以上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元……

积极推动传统产业攀“高”向“新”,前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道,各地紧密衔接国家战略,形成“全国一盘棋、区域有侧重”的差异化推进格局。

奔涌的创新潮,赋能于体制机制的改革创新。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,意味着必须以更大改革力度打通堵点卡点、破除瓶颈制约,让创新活力充分激发。

一条“链”的背后,有着系统集成的改革命题。

2024年11月,在湖北考察期间,习近平总书记走进武汉产业创新发展研究院,将目光聚焦于创新链产业链资金链人才链的融合。

展厅内,高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统等创新成果,皆是汇众智、集众力协同攻关的结晶。

“你们用了多久孵化出来?”“成本降下来多少?”“放在国际上有什么优势?”“和企业对接进展顺利吗?”总书记兴致浓厚、详察细问,切切的正是如何打通科技向现实生产力转化的通道。
发展新质生产力,离不开各类创新要素的集聚整合与高效配置。

习近平总书记深刻指出:“在进一步

深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引,为以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》,以资本市场制度革新引金融活水、激创新活力;到推进数据产品“一地上架、全国互认”,促进数据要素高效配置;再到完善市场准入制度,创新监管方式……“十五五”开局之年,向深水区攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力,持续打通要素流动堵点,为发展新质生产力清除护航。

以改革促开放,以开放谋发展。

自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来,已有221家外资企业获批。目前,全国外商投资电信企业超3100家,经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素,强调主动构建全球创新合作网络、建立高效便利安全的数据跨境流动机制等,一系列举措将为新质生产力发展注入更强助力。

制度蓝图的落地、改革红利的释放、开放活力的迸发,最终都要依靠人的力量。发展新质生产力,要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”;

“各地区各部门要结合实际,认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”;

“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步步往上走”;

……………

习近平总书记的要求一以贯之,强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习,努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点,时代又将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目成就无比自豪,对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来,习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以加快发展新质生产力为重要着力点,纵深推进质量变革、效率变革、动力变革,定将开辟中国经济更加广阔的发展前景,为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实基础。(记者 韩洁 张辛欣 魏玉坤 严赋憬)新华社北京10月9日电

《上接1版》

立法为民:“小切口”里有大民生
立法不仅彰显发展的高度,更丈量民生的温度。

四十年来,长沙地方立法始终把民生关切作为出发点,围绕群众“急难愁盼”,让每一部法规都流淌民生温度。

聚焦养老服务体系建设、文明城市创建等民生热点,《长沙市居家养老服务条例》将居家养老从“家庭责任”上升为“法定义务与社会共治”,让“幸福长沙”的底色更温暖;《长沙市文明行为促进条例》推动文明城市创建从“政府推动”向“全民自觉”深化,让“文明长沙”的底色更加鲜明;《长沙市慈善事业促进条例》使慈善成为长沙城市精神的鲜明标识和市民生活的重要组成部分,让“大爱长沙”的氛围更浓厚。

针对城市生活痛点,《长沙市生活垃圾管理条例》打通区域环境治理堵点,全面提升城市精细化管理水平;《长沙市城市绿化条例》健全城市绿地规划、建设、保护和管理制度,不断拓展城市绿色空间;《长沙市燃气管理条例》将燃气管理纳入网格化综合管理,推动安全管理从被动应急向主动预防;《长沙市餐饮油烟污染防治若干规定》聚焦群众反映强烈的油烟污染问题,从源头“堵住”扰民问题。

立法的温度,同样体现在民主参与的广度上。长沙市人大常委会自2021年7月被确定为全国人大常委会工委基层立法联系点以来,在全市设立19个联系点,逐步形成国家、省、市三级联动、上下贯通、点面结合的工作格局,推动立法工作从机关会场延伸到基层一线、群众身边。

截至2026年9月,长沙市人大常委会累计针对全国人大常委会工委下发的54件次法律草案开展意见征集,收集意见4277条,上报意见3342条,被国家立法机关采纳167条。

从田间地头到国家立法机关,全过程人民民主在长沙的立法实践中,变得真实可感。截至目前,长沙已连续18年获评“最具幸福感城市”,文明城市建设持续走在全国前列,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

湘江潮涌,法治兴城。四十年,是一个里程碑,更是一个新起点。站在“十五五”开局之年的新起点,长沙将继续以高质量立法赋能高质量发展,以良法善治建设现代化新长沙,在法治轨道上续写“山水洲城”的时代华章。