推进长株潭一体化发展 加快打造全国重要增长极

张坤

市第十五次党代会报告（以下简称“报告”）提出，“推动区域协调发展是拓展战略空间、提升城市能级的重要举措。我们要加力加速推进长株潭一体化发展，主动服务和融入国家战略全局、全省发展大局，更好引领带动区域高质量发展”。放到区域协调发展的理论视野中看，这一部署回答的是一个普遍性命题，即相邻的城市如何从“相邻”走向“相融”。回答好这一命题，既要在理论逻辑和战略方位上把准方向，也要在融合路径上实现从“物理融合”到“化学融合”的跃升，更要以制度创新固化成果、赢得窗口期。

深刻把握长株潭一体化的理论逻辑与战略方位

习近平总书记指出：“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”不平衡是常态，要在发展中促进相对平衡——这既是方法论，也是长株潭一体化的深层依据。三市资源禀赋、产业基础、城市能级各不相同：长沙科教研发优势突出，株洲制造业根基深厚，湘潭配套与成本优势明显。差异既是发展的起点，也是分工的基础。协调发展不是把差异抹平，而是在承认差异、尊重规律的前提下，通过功能分工、要素流动和制度协同，实现整体效率与相对平衡的统一。正如习近平总书记强调，“要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子”。

从空间经济学看，区域发展往往以“极化”为起点，但极化并不必然自动导向“扩散”。增长极在成长初期通过集聚要素形成规模效应；集聚到一定程度后，成本上升、创新外溢，要素才可能向周边扩散，逐步形成分工协作的产业生态。我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群日益成为承载发展要素的主要空间形式。长株潭一体化要做的，正是在尊重集聚规律的前提下缩短“极化”阵痛期、放大“扩散”正效应，促进集聚与辐射有效衔接，把省会城市的集聚能力转化为都市圈的辐射能力——从“物理融合”迈向“化学融合”，讲的正是这个道理。

2020年9月，习近平总书记考察湖南时要求，长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效。这是国家战略的具体承载。长江中游城市群是国家区域布局的重要板块，长株潭是其中的重要组成部分；2026年全国两会将“长江中游城市群”写入政府工作报告，明确“推动长江中游城市群等加快发展”；国家“十五五”规划纲要沿用了同一表述，进一步确认了这一区域在国家空间布局中的提速定位。这是湖南高质量发展的重要增长极。2025年，长株潭三市经济总量达2.3万亿元，以占全省七分之一的土地面积、四分之一的人口，创造了湖南40%以上的经济总量。这是长沙提升城市能级的必然选择。城市能级提升到一定阶段，仅靠自身空间和资源难以持续突破，依托都市圈、城市群协同发展拓展功能空间，已是现代城市发展的主流趋势。长沙依托长株潭一体化发展，推动功能互补、产业协同、市场融通，将有利于持续放大省会城市的集聚效应、溢出效应与带动效应，在中部地区崛起和长江经济带发展中发挥更大作用。

推动“物理融合”走向“化学融合”

报告提出，坚持“一座城”理念，落实长株潭一体化发展提升行动，推动“物理融合”走向“化学融合”，更好发挥极核效应。物理融合解决“连得上”，化学融合解决“融得进”，前者是基础，后者才是目的。

物理融合重在空间与设施互联互通。要以重点片区和功能项目为支点带动空间相向发展，以道路交通和轨道等基础设施为骨架强化设施连通。长沙应加快建设长沙奥体中心、“一厅一道”等功能性项目，高水平建设南部融城片区；同时，推动长沙湘江大道—湘潭滨江路、湘潭昭云大道—株洲云峰大道建成通车，拉通“七横六纵”骨干路网，打造好“轨道上的长株潭”，进而实现城际网、城轨网、公交网有效衔接，形成便捷高效的通勤圈、生活圈。

化学融合要落在产业、要素、服务三个方面。产业上，建强“对内互济、对外抱团”产业生态，持续深化“五长联动”“五链融合”机制，构建“研发在长沙，制造在株洲、湘潭”“总部在长沙，基地在株洲、湘潭”的协同格局，把同质竞争变成错位分工。同时，推进湘江科学城建设，共创长株潭国家区域科技创新中心，共育国家级先进制造业集群，不断优化产业生态、放大协同优势和品牌效应。要素上，让资本、技术、数据跨市无障碍流动，发挥长株潭股权投资基金集聚区资本公共服务平台优势，释放其区域协同的“连接器”、产业升级的“加速器”、科技创新的“孵化器”作用。同时，与长株潭要素市场化配置综合改革试点联动，围绕土地、技术、劳动力、资本、数据、资源环境等领域和要素协同配置，加速推动7类28项重点改革任务落地。服务上，持续推动政务服务跨域通办、公共服务便利共享，进一步推动检查检验结果互认、高层次人才联评互认，让三市群众在同一张服务网里工作生活。

路通了，产业融了，还要看三市能不能共享一片绿。要以绿心保护为重点，推动生态绿心加快绿色转型发展，共建生态绿心中央公园，保障群众合理建房需求，改善绿心地区生产生活条件。用好《湖南省长株潭生态绿心保护条例》和“一办法两清单”，健全跨市联合巡护、违建联查联治、问题会商处置机制。落实好生态绿心保值增值机制，重点完善生态价值补偿和价值提升环节。绿心守得住、群众日子过得好，物理上的“相向”才有民生温度，化学上的“相融”才有共同底色。

以制度创新赢得发展窗口期

把“同城化”变成“同规则”。规划“一张图”、重大项目三市联审联批、政务服务跨域通办，要尽快从“能办”走向“好办、易办”。产值、税收、统计分算和利益共享，亟须从“个案协商”走向“长效机制”。

把“跨市集群”变成“跨市协同治理”。进一步推动产业生态建设、打造产业集群，不能止步于“联合申报”层面的协同，更要在招商、配套、标准上形成实质性“抱团”，并加快探索跨市产业链协同和利益共享机制。发挥长江中游地区中心城市作用，与武汉都市圈、南昌都市圈建立常态化对接机制，让省际协同有制度可依。

把“先行先试”变成“现实价值”。让“绿”可计量、可交易。要建立完善好生态资产台账和生态系统生产总值（GEP）定期核算制度，把生态质量变化纳入三市绩效考核。把要素市场化改革部署的资源环境要素交易机制和绿心保值增值机制用足，将生态产品价值核算、生态产品价值实现、生态补偿和碳汇交易体系立起来，让绿水青山有价、能算。让“研”就近落地。长株潭国家自主创新示范区“科技体制改革先行区”的战略定位，要落到科研经费“包干制”、职务科技成果“完全赋权”这些硬骨头上，配套把成果转化、创新券通用通兑、人才联评互认做深，让实验室的成果在长株潭三市之间就地变成产品。

当前，长株潭生态绿心探索绿色转型发展新模式、要素市场化配置综合改革试点、2029年第十六届全运会（长株潭为主赛区）等重大机遇叠加，长株潭一体化正迎来乘势而上的窗口期。把思想和行动统一到市第十五次党代会决策部署上来，坚持一张蓝图干到底、一任接着一任干，以建设性姿态攻坚克难、以向前看的心态凝聚合力，一定能把长株潭都市圈打造成为全国重要增长极，为湖南高质量发展作出新的更大贡献。

〔作者系中南林业科技大学科学研究部副部长，湖南省长株潭城市群研究会秘书长〕

奋进新征程 当好排头兵

弘扬伟大长征精神 走好新的长征路

廖琳

红军长征，是惊天动地的革命壮举，是气壮山河的英雄史诗，是创造非凡的人间奇迹。湖南是一方红色热土，是红军长征途中征战时间最长、行军里程最远、战斗最惨烈的省份之一，英雄的湖南人民为夺取红军长征胜利付出了巨大牺牲、作出了不可磨灭的重要贡献。伟大长征精神，始终是激励三湘儿女砥砺奋进、勇毅前行的强大动力。

长征路上的湖湘儿女，展现了“革命理想高于天”的坚定信仰。红军长征经过茫茫草地时，最大的威胁是饥饿。行军时，罗荣桓同志和警卫员一边走一边挖野菜，与战士们一起分享野菜汤。他曾对下属说：“部队在艰苦的环境中，只要同心同德，互助互让，再严峻的考验也能经受得住！”这种同心同德、互助互让，根源于共同的理想信念，也离不开党的坚强领导。现在，战火硝烟已远，饥饿威胁不再，但全面深化改革的进程中仍有无数的“娄山关”“腊子口”。走好新的长征路，唯有坚持党的全面领导，用坚定的理想信念筑牢思想根基，才能战胜前进道路上的一切风险挑战。

长征路上的湖湘儿女，展现了“我自横刀向天笑”的大义凛然。湘江战役是关系中央红军生死存亡的一战，以巨大牺牲突破敌人第四道封锁线，由出发时的8.6万余人锐减至3万余人。红三十四师师长陈树湘受伤被俘，毅然绞断自己的肠子，以死明志。长征途中，无数湖湘儿女将生死置之度外，面对敌人的围追堵截和狂轰滥炸，不惜付出一切牺牲，用血肉之躯书写了正义必胜的答卷。走好新的长征路，我们要将这份宁死不屈的气节，化为关键时刻豁得出、顶得上的胆魄，在急难险重任务前敢于亮剑、敢于拼刺刀，啃“最硬的骨头”、接“最烫手的山芋”。

长征路上的湖湘儿女，展现了“一切从实际出发”的精神特质。湘江战役后，局势发生突变，是按照原定计划北上和红二、红六军团会合，还是往哪走？毛泽东同志立足战场实情，提出西进贵州的正确主张。黎平会议正式决定放弃北上湘西的原定计划，改向贵州腹地进军，从而从根本上跳出敌人预埋的“口袋”。这次关键抉择，反映了湖湘儿女坚持实事求是的精神特质。走好新的长征路，要坚持一切从实际出发，顺应时势、因地制宜，善于在变局中开新局，才能走出一条符合各地发展实际、富有特色的高质量发展之路。

长征路上的湖湘儿女，展现了“军民鱼水一家亲”的温暖柔情。红军长征经过湖南汝城县沙洲村，三位女红军借宿在徐解秀家。当她们看到徐家简陋的床铺上仅有一件破蓑衣和一块烂棉絮，临走时把自己仅有的一床被子剪下一半留下了。习近平总书记曾深刻指出：“同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是中国共产党和红军取得长征胜利的根本保证，也是我们战胜一切困难和风险的根本保证。”江山就是人民，人民就是江山。走好新的长征路，要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。通过凝聚人民群众的智慧和力量，把就业、教育、医疗、养老等群众身边的实事办好、好事办实，不断满足人民对美好生活的向往。

〔作者单位：中共长沙市芙蓉区委党校〕

理响千字文

激活乡贤力量 赋能乡村智慧治理

周扬

《数字乡村高质量发展行动计划（2026—2030年）》在部署乡村治理智慧化的同时，明确提出激发数字乡村发展内生动力，并具体部署了壮大乡村数字人才队伍、强化多元主体协同共建等重点任务。新乡贤作为扎根乡土、联结城乡的内生治理力量，正是落实这一政策导向的重要主体。笔者以为，借助数字平台突破“不在场”的参与困境，实现从“浅层联络”到“深度参与”的跃升，是当前乡村治理现代化亟待回应的课题。

从“在场”到“在线”：激活乡贤力量的逻辑之变

新乡贤是乡土社会中重要的内生社会资本，自带乡情信任纽带，是健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系的重要补充。传统乡村治理场景高度依赖人员到场参与，大量在外新乡贤即便有反哺乡土的意愿，也往往难以深度介入。数字平台的出现，正从三个维度改变这一底层逻辑。

从参与门槛看，数字平台将参与条件变为“在线接入”，在外乡贤得以突破空间约束。开福区是长沙首批海选新乡贤的城区，先后打造全市首个贤达馆、竹安驿站、“开福区乡村经济发展促进会”等平台，汇聚乡贤百余人。从参与渠道看，数字平台提供了议事、协商、决策等直接通道，使乡贤从“被动响应”走向“主动作为”。望城区静慎村90后新乡贤姚鹏飞返乡种粮，用手机操控智能育秧大棚，创立了“新乡贤”生态米品牌，展现了乡贤运用数字技术从事产业经营的潜力。这种数字化能力，也为乡贤从产业经营走向线上公共议事提供了现实可能。从参与反馈看，数字平台使参与行为可记录、可追溯、可评价，持续参与的动力由此形成。新化县槎溪镇探索的“数字积分制”平台，让在外新乡贤“出智、出资”同样可获积分，贡献被量化记录，参与积极性明显提升，说明数字平台能够打破地域限制，让在外乡贤的贡献“被看见、被记录”。

聚而难为：乡贤赋能智慧治理的现实梗阻

数字平台把乡贤“聚”起来了，参与的技术条件已经具备。但现实中，“聚”起来容易，“为”起来难——新乡贤从“有形参与”走向“有效参与”，实际参与村务商议、项目决策、矛盾调处等，仍面临三重结构性瓶颈制约。

其一，功能单一，平台止于信息通报。多数乡贤微信群的功能仍是工作动态发布和节日问候。在外乡贤能看到村里做了什么，但无法参与决定要做什么。其二，机制不畅，议事缺乏常态渠道。在外新乡贤对村内实际情况了解有限，提出的建议可能脱离实际；村“两委”对在外新乡贤的资源能力和参与意愿也缺乏系统掌握。双方缺少常态化的议事接口和固定的沟通渠道，容易造成“乡贤想参与但找不到入口，村‘两委’需要支持但不知道找谁”的局面。其三，激励缺位，参与难有持续动力。当前乡贤会普遍没有针对新乡贤线上参与乡村治理制定考核和激励办法，参与热情难以持续。

善治有为：乡贤赋能智慧治理的路径选择

破解“聚而难为”困境，关键在于把数字平台从“联络工具”升级为“议事平台”，以制度化设计保障在外乡贤的实质性参与。

一是搭建“云上乡贤议事厅”，以流程再造实现“议事有渠道”。依托现有乡贤会微信群等基层数字治理平台，建立“定期议题发布—乡贤线上讨论—意见汇总反馈”的常态化流程。村“两委”在重大事项决策前，提前将议题和相关材料发至议事厅，给予在外乡贤充足时间发表意见，线上线下综合后形成决策。重大事项在上会前，可通过议事厅广泛征集乡贤意见，形成常态化议事流程。

二是推行“项目线上认领+进度实时通报”，以反馈机制实现“参与有回应”。将村内公共事务分解为可认领的具体项目，如道路修缮、困难帮扶、文化活动策划等，通过数字平台向在外乡贤开放认领。认领后，项目进度实时通报，让在外乡贤看到自己的参与产生了什么效果，形成“参与—反馈—再参与”的良性循环。

三是建立“乡贤数字履职档案”，以量化评价实现“有为可衡量”。借鉴新化县“数字积分制”的做法，对乡贤线上线下参与治理的行为进行记录和积分化管理——参与议事、认领项目、提出建议、化解矛盾，均可纳入积分体系。积分结果作为乡贤评先评优、荣誉表彰的重要依据，让在外乡贤的贡献“被看见”。同时，数字档案为乡贤会绩效考核提供数据支撑，弥补当前“凭印象管理”的制度短板。

〔作者系中共长沙市委党校副主任、副教授，本文系湖南省社会科学成果评审委员会课题“乡村振兴背景下新乡贤赋能乡村治理的对策研究”（XSP25YBZ144）研究成果〕

知行录

以“建管用”一体化推动嵌入式社区居家养老服务提质增效

李烨 夏纵印 李忱

积极应对人口老龄化是事关民生福祉与城市发展的重大现实课题。市第十五次党代会报告提出“加快建设美丽宜居幸福城市”“完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。目前，长沙市60岁及以上常住老年人口已达177万人，老年群体就近养老的现实需求持续攀升。推进嵌入式社区居家养老服务设施“建管用”一体化，对完善全市养老服务网络、加快建设美丽宜居幸福城市具有重要现实意义。

推动设施建设由广域覆盖迈向供需适配

近年来，长沙持续加大社区居家养老服务设施布局力度，社区居家养老服务站点不断扩容，街道（乡镇）综合养老服务中心实现广域覆盖，“15分钟养老服务圈”基本成型。随着老年群体需求从基础照料向综合托养、专业康复拓展，养老设施建设重心逐步从数量覆盖转向质量提升。对照群众多层次养老期盼，要统筹规划、审批、资金要素，构建可持续的空间供给体系。

一是引导市场主体按需布局养老载体。系统摸排辖区可适配养老服务的闲置场地资源，结合辖区老年人口结构动态调整空间功能。严格落实新建住宅配套居家养老用房全周期监管，压实移交、管护责任，保障配套空间可管、可用、好用。

二是拓展多元资金投入渠道。坚持财政引导、社会参与并重，优化市级养老专项资金使用方式，发挥财政资金杠杆效应。积极引导产业资本、保险资金等参与养老设施建设。用好贷款贴息、政府性融资担保政策，鼓励金融机构开发适配养老改造项目的中长期信贷产品，形成财政引导、多元参与、金融赋能的投入格局。

推动管理体系由制度成型迈向协同增效

《长沙市居家养老服务条例》等陆续落地实施，政策框架不断完善。但从顶层设计到联动落地层面仍存在现实难题，需持续优化完善。

一是构建上下贯通的协同联动机制。深化养老服务“综合监管一件事”改革，整合消防、建筑安全、服务质量等检查事项，形成“联合检查‘一张清单’”。市级加强政策指导、资源统筹，社区站点常态化收集老年群体服务诉求，健全“需求采集—汇总—反馈—资源链接—服务评价”工作闭环。

二是优化分级分类等级管理体系。针对场地条件受限的社区站点，探索空间共享、分时使用、邻近设施互补等效认定办法。结合设施功能定位，优化财政补助拨付流程，提高资金拨付频次和时效，切实缓解运营主体资金周转压力。

三是提升智慧养老数据集成效能。打破部门数据壁垒，推动卫健、医保等部门数据互联互通，拓展社保卡养老服务“一卡通”场景，开发AI需求智能匹配、智能穿戴监测等数字化应用，让智慧养老服务惠及更多老年人。

推动运营服务由多元探索迈向专业长效

长沙社区居家养老服务供给规模不断扩大，运营模式呈现多元态势。面向老年人日益增长的专业化、个性化养老需求，要坚持需求导向，扶持培育连锁化、品牌化、规模化运营的社区居家养老服务机构，不断提升嵌入式养老服务质量。

一是推动供需有效对接。坚持党建引领，发挥基层党组织作用，参与运营主体引入、资源统筹和需求摸底并形成需求清单，进而结合站点实际择优引入适配机构开展服务；引导运营机构区分普惠服务与个性化服务，提供精细化供给；发挥“五老”优势参与需求摸排、矛盾协调等，构建党组织牵头、专业机构运营、多方力量协同的格局。

二是增强站点自我造血能力。大力发展“党建+养老”“物业+养老”“家政+养老”等服务模式。融合公共资源，整合市场资源，拓展专业化市场化增值服务，以合理收益反哺站点运营。

三是强化人才支撑。建立分级分类的养老服务人才培养体系，市级统筹示范培训和订单班定向培养，区县（市）负责轮训和观摩实训，站点抓好岗前培训和岗位练兵。落实好养老护理员岗位补贴和职业荣誉激励，畅通技能等级认定和职业发展通道。

〔作者均系长沙市老龄事业发展研究基地课题组成员，本文系长沙市社科联哲学社会科学研究基地课题（2026CSSKJDKT08）阶段性研究成果〕

调研园



如乐之和，无所不谐。
——《左传》
漫画／吴志立

哲语漫画



释文：相待而成
篆刻／徐坦