中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

上接1版①

在新时代管党治党、兴党强党伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一思想丰富和发展了马克思主义建党学说，是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合推进党的理论创新的重大成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。

（三）全面从严治党永远在路上。经过长期努力特别是新时代顽强奋斗，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力显著提升，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全国各族人民更加自信、自立、自强，社会主义现代化强国建设拥有更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量，管党治党、兴党强党凝聚起强大正能量，全面从严治党具备许多有利条件。同时，要清醒看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球南方群体性崛起，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义加剧，霸权主义和强权政治威胁上升，地缘冲突和局部战争持续不断，世界经济增长动能不足，全球性挑战接踵而来，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素增多。党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨。

从国内看，我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展不平衡不充分问题仍然突出，人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，数字化、网络化、智能化快速发展，社会生产生活方式和组织形式更加多样，各种思想和价值观念交织碰撞，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨。

从党内看，党的队伍发生结构性变化，改革开放后出生的党员、干部比例越来越大，对教育管理提出新的要求。党的队伍主流是好的，但思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决。部分党员、干部素质和能力不适应时代发展要求。少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重，斗争精神不足，不担当不作为，不守纪律规矩，甚至以权谋私、腐化堕落。一些基层党组织政治功能和组织功能不强甚至软弱涣散，一些领域特别是新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖不够全面、有效。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。

这些新情况新问题，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。越是长期执政，越是承平日久，越是环境复杂，越要增强忧患意识、做到居安思危，把党建设好、建设强。

全党必须从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义，坚定信心，保持定力，以更高标准、更实举措把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，把党的建设面临的突出问题整治好、解决好，把管党治党形成的良好政治局面巩固好、发展好。

（四）持之以恒推进全面从严治党的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平党建思想，围绕实现党的使命任务，落实新时代党的建设总要求，以党章为根本，坚持党的先锋队性质，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，充分激发全党积极性主动性创造性，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（五）持之以恒推进全面从严治党遵循以下原则。

——坚持服务使命任务。不忘初心、牢记使命，从坚持和发展中国特色社会主义全局谋划和推进，使党的建设同党和国家事业紧密结合，确保始终围绕中心、服务大局。

——坚持以党的政治建设为统领。坚持和加强党中央集中统一领导，推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求，提高党的各级组织和党员、干部政治能力，确保全党同党中央保持高度一致，巩固党的团结统一。

——坚持全面从严。强化系统观念，把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

——坚持问题导向。把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平。

——坚持守正创新。坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，遵循马克思主义执政党建设规律，运用党的建设历史经验，根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法。

——坚持以上率下。从党中央做起，从领导机关和领导干部严起，一级做给一级看、一级带着一级干，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

——坚持依规治党。把制度建设贯穿其中，注重用制度管权管事管人，严格执行党章党规党纪，以系统完备、科学规范、运行有效的党内法规制度体系增强工作效能。

这些原则是新时代全面从严治党经验的科学总结，必须长期坚持并不断丰富发展。

二、增强共产党人的党性

增强党性是全面从严治党的根本性任务。必须推动全体党员、干部坚持党的性质和宗旨，增强党的意识、党员意识、先锋队意识，把加强党性修养作为终身课题，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫，做到忠诚干净担当，始终保持共产党人政治本色。

（一）强化对党忠诚教育。坚持把对党忠诚摆在党性修养的突出位置。教育引导党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。教育引导党员、干部坚定对马克思主义的信仰、对共产主义的信念、对中国特色社会主义的信心，做到虔诚而执着、至信而深厚。教育引导党员、干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把思想统一到党中央对形势任务的分析判断上来，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，坚决同一切否定党的领导和中国特色社会主义制度的言行、一切违背党的理论和路线方针政策的言行、一切危害国家统一和民族团结的言行作斗争。教育引导党员、干部在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织管理监督，说老实话、办老实事、做老实人，做到襟怀坦荡、光明磊落、言行一致。教育引导党员、干部坚持人民至上、事业第一，为党和人民积极工作，做到爱岗敬业、甘于奉献。

严明党的政治纪律和政治规矩，净化党内政治生态。决不允许搞任人唯亲、排斥异己，搞团团伙伙、拉帮结派，搞匿名诬告、制造谣言，搞收买人心、拉动选票，搞封官许愿、弹冠相庆，搞自行其是、阳奉阴违，搞尾大不掉、妄议中央等“七个有之”。坚决反对思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义。准确识别、坚决清除两面人。

（二）坚持用党的创新理论凝心铸魂。加强马克思主义学习型政党建设，把学习、领悟、运用党的创新理论作为加强党性修养的根本途径，推动全党用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。深入学习贯彻习近平党建思想。丰富理论学习教育方式，突出党的创新理论在党员、干部教育培训中的主课地位，引导党员、干部读原著、学原文、悟原理，把握贯穿其中的立场观点方法，领会蕴含其中的境界情怀，在改造客观世界的同时改造主观世界，筑牢理想根基，锤炼政治品格，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题。弘扬马克思主义学风，推动党员、干部联系本地区本部门本单位实际和个人思想工作实际，自觉深化理论学习，运用党的创新理论分析和解决实际问题，做到学思用贯通、知信行统一。党的高级干部要按照马克思主义政治家标准要求自己，终身笃信、熟练掌握、善于运用党的创新理论。坚持和完善“第一议题”制度。提高党委（党组）理论学习中心组学习和基层党组织理论学习质量。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，深化党的创新理论体系化学理化研究阐释。加强党史党建学科建设。

（三）用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性。深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，引导党员、干部深刻感悟党的百年奋斗重大成就和历史经验，发扬党的优良作风，传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，坚守共产党人价值观。挖掘用好中华优秀传统文化中讲忠信、尚气节、知廉耻、存戒惧、重自省等道德观念，深化政德教育，引导党员、干部明大德、守公德、严私德，培养家国情怀，涵养浩然正气，经得起权力、金钱、美色的考验。引导党员、干部带头读书学习。加强和改进新形势下思想政治工作，增强针对性实效性。加强党性宣传教育。发挥党校（行政学院）、干部学院在党性教育中的重要作用，完善课程体系。

（四）在实践中锤炼党性。推动党员、干部在贯彻落实党中央决策部署、完成急难险重任务、应对重大风浪考验中锤炼党性，在处理是和非、公和私、得和失等关系中磨砺党性。发挥党内政治生活锤炼党性的“大熔炉”作用，落实党内政治生活准则，用好批评和自我批评武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。丰富党的组织生活内容和形式，提高民主生活会和组织生活会、党支部党员大会、党支部委员会会议、党小组会、党课、主题党日等质量。严格执行党员领导干部过双重组织生活规定。勇于揭露和纠正缺点错误，敢于同一切不良现象作斗争，反对明哲保身、当“老好人”。坚持党性原则基础上的团结，防止不讲原则的一团和气。发挥先进典型榜样作用，引导党员、干部见贤思齐、创先争优。推动党员、干部加强党性分析，对照党章党规党纪和入党誓词经常剖析反思，不断扫灰尘、去杂质、除病毒、强免疫。坚持集中教育和经常教育相结合，着力解决党性方面存在的突出问题。

（五）加强党性鉴别。把党性作为干部考察和党员民主评议的重要内容，重点了解和评议党员、干部的境界格局和忠诚度廉洁度。健全组织部门与纪检监察机关和巡视巡察、审计、信访等部门沟通机制，对领导班子成员、拟提拔干部、年轻干部等进行党性综合分析研判。注重从应对挑战、抵御风险、克服困难、解决矛盾的表现识别党性，从日常工作、个人言行、社会交往、家教家风研判党性，通过听上级评价、同级互评、下级反映、群众口碑等了解党性。在干部选拔任用和评优评先中用好党性鉴别结果。

三、严格贯彻执行民主集中制

民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。必须完善和落实民主集中制各项制度，充分发扬党内民主，有效实行正确的集中，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

（一）坚持和加强党中央集中统一领导。坚持党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会的原则。完善党中央集中统一领导的体制机制，确保全党令行禁止。完善党中央重大决策部署落实机制，加强跟踪督办和质效评估。严格执行向党中央请示报告制度。推进政治监督具体化、精准化、常态化，把党中央重大决策部署落实情况作为监督重点，及时发现和解决落实不力、变形走样问题，防止和纠治“低级红”、“高级黑”。

（二）提高党内民主质量。坚持和完善党内民主制度，尊重党员主体地位，保障党员民主权利。落实党的各级代表大会代表发挥作用制度。提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量。按照党章党规确定的民主原则和程序开展党的工作，领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作“私人领地”，个人不得凌驾于组织之上。畅通党员参与讨论党内事务途径，拓展党员表达意见渠道。健全党内情况通报制度、情况反映制度。坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志。

（三）严格执行领导班子决策议事规则。坚持集体领导和个人分工负责相结合，坚持科学决策、民主决策、依法决策，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，重要议题出现较大意见分歧时不得强行作出决策。加强重大决策合规合法性审查，健全重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用事项监督机制。领导干部要服从组织决定和组织分工，按照党中央精神和集体决策在职责范围内履职尽责，研究工作时充分发表意见，决策形成后一抓到底。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。上级党组织作出同下级党组织有关的重要决定，一般应当事前征求下级党组织意见。健全领导干部重大决策终身负责制。

下转3版

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

上接1版②

党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。同时，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，前进道路上面临多种风险和挑战。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际力量对比深刻调整，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素增多。从国内看，历经40多年改革开放，我国经济社会生活发生巨大变迁，发展不平衡不充分问题仍然突出，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。

办好中国的事情，关键在党，关键在全面从严治党。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，推动中国式现代化行稳致远，必须大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

二、关于《决定》稿的起草过程

今年1月，党中央成立党的二十届五中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、李希同志担任副组长，党和国家有关领导同志及有关中央部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下开展工作。2月6日，文件起草组召开第一次全体会议，正式启动文件起草工作。

文件起草中，着重把握了以下几点。

第一，全面贯彻新时代党建思想。新时代党建思想是新时代中国特色社会主义思想的党建篇，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。《决定》稿起草坚持以新时代党建思想为指导，在文件框架安排、总结成就和经验、分析形势和任务、明确指导思想和原则、提出政策举措上全面落实这一思想的要求，遵循马克思主义执政党建设规律，充分运用新时代全面从严治党宝贵经验，着力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

第二，服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命，着眼于实现新时代新征程党的使命任务，注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系，谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要，确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三，坚持严的基调。全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。

第四，突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。

第五，强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，切实增强管党治党整体效能。

文件起草中，党中央充分发扬民主，深入调查研究，广泛征求意见。1月31日，党中央发出通知，就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时，委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日，我在上海主持召开座谈会，听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日，《决定》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为，党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题，充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时，各方面提出许多好的意见和建议，文件起草组逐条研究，能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语，分三大板块。

第一板块为第一部分，是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求，共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。（新华社北京11月1日电）

本报法律顾问：湖南弘一律师事务所 谢惠明 周 霞 咨询电话：13875897563 广告经营许可证号：430100S005 广告热线：82205301 发行服务热线：82220000 邮发代号：41-139 年订价：420元 零售每份2元 印刷：长沙晚报传媒集团有限公司印务中心（地址：长沙市芙蓉区晚报大道267号）