奔向现代化
2021长沙市两会特别报道
长沙晚报
2版
2021年1月20日 星期三 编辑出版部主编
责编/贺黎黎 美编/易昊 校读/谈梁

市十五届人大七次会议举行第二次全体会议，谢卫东作市人大常委会工作报告

# 履职尽责勇担当 齐心协力助发展

**长沙晚报1月19日讯（全媒体记者 彭玮蔚）**19日，市十五届人大七次会议举行第二次全体会议。市人大常委会主任谢卫东受市十五届人民代表大会常务委员会的委托，向大会作工作报告。

## 2020年工作成绩

全年共举行常委会会议8次
制定地方性法规2部、审议1部
依法任免国家机关工作人员92人次
作出决议、决定9项
听取和审议专项工作报告14个
对11部法律法规的实施情况进行检查
开展集中视察3次
专题询问1次
专项工作评议3次

圆满完成了市十五届人大五次会议确定的各项目标任务

## 2020年工作回顾

### 实现8个首次

1 建立长株潭三市人大工作协作机制，签订协作协议，引领三市人大协同协作迈出实质性步伐。

2 在立法工作中设置区域协作专章，《长沙市生活垃圾管理条例》全国首创设置区域协作专章，实现生活垃圾管理由“三市各管”到“三市协同管”。

3 组织长株潭三市全面、省市人大代表视察湘江保护和治理情况，实现对湘江流域污染防治的监督由“三市各自行动”到“三市整体联动”。

4 向社会公开征求立法、监督议题，把社情民意作为立法、监督工作的重要依据。

5 将主任接待代表日活动与听取代表意见、督办代表建议相结合，推动解决代表、群众反映的“老大难”问题。

6 将代表建议内容与办理情况通过人大网向社会公开，促进建议内容高质量、办理工作高质量。

7 建立和实行市人大新闻发布制度，推动人民代表大会制度深入人心。

8 开展军事设施保护法实施情况调研，依法推动军事设施保护工作。

### 做到6个坚持

**1、坚持正确政治方向**

常委会党组通过12次中心组集体学习、专题研讨，4次人大常委会讲座等形式，坚持不懈强化思想理论武装，把学习成果转化为做好新时代人大工作的实践成效。

成年度工作计划和履职行权中的重大事项，重大问题及时向市委请示报告18件次，得到市委同意和支持。

通过依法行使职权，确保市委重大决策部署、重要人事安排得到全面落实。

**2、坚持依法助推统筹疫情防控和经济社会发展**

- 加大公共卫生监督力度，组织开展传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例以及《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》等法律法规的执法检查，向市委提交《关于我市疫情防控和公共卫生安全相关法律法规执法检查情况的报告及建议》。
- 第一时间向全市8000多名省级人大代表发出倡导参加疫情防控、积极复工复产的倡议，市人大代表提出抗击疫情和复工复产建议39件，全市五级人大代表捐赠物资共计9400多万元。

**3、为全市改革发展提供有力法治保障**

- 制定出台《长沙市生活垃圾管理条例》。
- 制定出台《长沙市农村村民住宅建设管理条例》。《长沙市居家养老服务条例（草案）》完成一审。
- 组建新一届立法咨询专家库，聘请专家57人。
- 加强规范性文件备案审查工作，全年审查规范性文件40件，对我市现行有效的44部地方性法规涉及民法典和野生动物保护的规定进行全面清理。

**4、依法保障和促进高质量发展**

- 组织开展“十四五”规划编制专题调研。
- 对全市营商环境进行专题调研。
- 常委会组成人员集中视察岳麓山国家大学科技城、马栏山视频文创产业园和棚改攻坚、农村人居环境整治。
- 调研推进铁路口岸中欧班列和霞凝港水运口岸工作。
- 开展台湾同胞投资保护法及湖南省实施办法执法检查。
- 开展财政工作专题调研，加强对财政支出绩效、政府债务的专项监督。
- 听取审议年度审计工作和问题整改情况报告，开展整改情况满意度测评。
- 听取和审议国有资产综合情况报告和金融企业国有资产报告，开展市属国有金融企业专题调研。
- 组织开展全市“蓝天保卫战三年行动计划”专项评议，对政府7个主要责任部门的工作进行调查度和整改满意度双重测评，督促整改大气污染问题28个。
- 常委会组织开展《长沙市文明行为促进条例》《长沙市殡葬管理条例》执法检查。
- 开展社区矫正工作专题调研。
- 对食品安全开展专题询问。
- 常委会组织开展对法院工作专题调研。
- 专题调研全市公安工作。
- 建立常委会领导信访接待制度，全年接待处理群众来信来访450多件次。督促解决刻阳土地流转信访案，被最高人民法院作为典型案例编入《民法典新规则案例适用》。

**5、坚持代表主体地位，切实保障和支持代表依法履职**

- 制定《关于加强和改进市人大代表工作的具体措施》，提出加强常委会同代表、代表同人民群众联系的27条具体措施。
- 扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表列席常委会会议，参加立法、监督等活动540余人次。
- 组织代表开展专题培训，累计240余人参加。
- 举行半年度工作通报会，有近400名代表参加，组织在长全国、省人大代表和市人大代表小组开展专题调研和小组活动33次。
- 各级人大代表进社区、进站室，接待群众3.1万余人次，收集群众意见1.7万余条，促使一大批群众身边的问题得到解决。
- 完善代表建议办理机制，386件建议全部办结，所提问题得到解决、正在解决或列入计划解决的占95.6%。
- 民生实事项目代表票决在全市6个区、县（市）38个乡镇顺利开展，票决民生实事项目152个。

**6、坚持高标准严要求加强自身建设**

- 启动开展“为民履职尚先锋”人大机关党建品牌创建活动，推动党建和业务工作深度融合，争创省级文明标兵单位。
- 会同市委宣传部召开全市人大新闻舆论工作会议，推动全市人大新闻舆论工作以上晋台阶。
- 建成长沙人大历史陈列室，全面展示人民代表大会制度在长沙的光辉历程。

### 2021 长沙人大将这样干

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神，紧紧围绕市委提出的当好实施“三高四新”战略领头雁的目标任务，全面履行宪法法律赋予的职责，密切联系人大代表和人民群众，把制度优势转化为治理效能，为“十四五”开好局起好步，奋力谱写新时代湖南发展中国特色社会主义的长沙新篇章作出人大贡献。

**01** 在提高政治站位、推动贯彻落实党中央重大决策部署上更加坚定自觉

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在市委的统一领导下，依法做好换届选举工作。

**02** 在推动长沙高质量发展、当好实施“三高四新”战略领头雁上更加担当作为

- 开展先进制造业发展情况专题调研，适时作出决议决定。
- 组织科技创新工作专题调研，开展专利法执法检查，听取促进科技成果转化“一法一条例”情况报告。启动知识产权保护条例地方立法工作。
- 集中视察湘南湘西地区长沙片区建设情况，专题调研长沙全面业发展情况。
- 深化长株潭三市人大工作协作机制，同步作出《关于推动和保障长株潭一体化高质量发展的决定》。

**03** 在提升立法质量和效率，以良法促发展保善治上更加为民利民

推进居家养老服务、烟花爆竹安全生产与产业发展、机动车和非道路移动机械排放污染防治等立法工作。争创全国人大常委会基层立法联系点，基层市人大常委会立法研究中心，拓展人民参与立法的有效途径。

**04** 在坚持守正创新、拓展深化监督工作上更加精准有效

关注支持市政府重点项目建设和重大产业发展。加强对政府债务管理监督，深化国有资产管理情况监督。开展《中华人民共和国城乡规划法》和《长沙市城市管理条例》执法检查，并进行专题询问。启动修改《长沙市文明行为促进条例》。对农业产业发展进行集中视察。开展促进军人权益保障法实施情况专题调研。

**05** 在发挥代表主体作用、支持和保障代表履职上更加用心用力

继续深入开展“三进三做当表率”活动。落实好加强和改进市人大代表工作的具体措施。推动代表更加密切联系群众。推动代表议案建议办理机制更加完善。扎实推进民生实事人大代表票决制在全市乡镇实现全覆盖。

**06** 在把握新时代新要求、加强自身建设上更加从严从实

全面履行从严治党主体责任，持续加强常委会党组、机关党组建设。组织开展市民、中小学生、社会群体“走进人大”主题活动。加强上下级人大之间互动联动。

制图/易昊

# 为全面建设现代化长沙 提供更加有力的司法保障和服务

肖新平作长沙市中级人民法院工作报告

**长沙晚报1月19日讯（全媒体记者 凌晴）19日，在市十五届人大七次会议第二次全体会议上，市中级人民法院院长肖新平作长沙市中级人民法院工作报告。**

## 回顾2020

2020年，市中级人民法院受理各类案件30176件（含旧存），审（执）结28917件，结案率95.83%，法定审限内结案率99.28%，人均结案189件。

全市法院受理各类案件265025件，审（执）结256852件，结案率96.92%，法定审限内结案率99.99%，人均结案354.77件，各项审判执行绩效创历史最好成绩，走在全省、全国法院前列。

### 关键词1 扫黑除恶

全力打好扫黑除恶“收官战”，依法打击各类犯罪，市中级人民法院审理各类刑事案件1455件，全市法院审理刑事案件10123件。

决战决胜扫黑除恶专项斗争。“案件清结”圆满完成，“黑财清底”深入开展，“打伞断网”强力有效，“线索清仓”落地落实，“行业清源”稳步推进。

坚决维护社会安全稳定。严厉打击各类危害国家安全、公共安全和人民群众生命财产安全的犯罪活动，积极服务疫情防控大局。

### 关键词2 服务高质量发展

着力保障三大攻坚战。有效化解涉农纠纷58件。深入推进“环境资源审判专项行动巩固年”活动。审理民间借贷案件1576件，审理证券类案件2346件。

大力优化企业营商环境。积极保护民营企业和民营企业家人身、财产权利，加大对工业园区各类企业的司法服务，先进经验在全国法院推介。

全力落实“三高四新”战略。出台《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的实施方案》，与省知识产权维权援助中心建立维权协作机制，与马栏山视频文创产业园管委会签署《数字文创产业知识产权长沙宣言》。

努力促进社会治理法治化。注重行政争议实质性化解，引导当事人依法行使诉权，规范项目建设行政程序，支持法治政府建设。

### 关键词3 司法为民

依法保障民生权益，完善司法便民措施，努力使司法工作符合民情、体现民意。

强化民生司法保障。市中级人民法院审理教育、医疗、住房、就业等案件3980件（全市法院23613件）。院庭长带头接访，及时回应群众关切。

提升诉讼服务水平。网上立案3万余件，网上缴费123639笔，跨域立案634件。通过“闪信+”成功送达程序性诉讼文书35.91万份。

构建一站式多元解纷机制。全市共出台多元解纷文件15个。在线受理诉前调解案件63920件，占全省的33.9%；线下全面推行公益律师值班制度。

### 关键词4 司法获得感

以全省十分之一的执行干警办理了全省三分之一的执行案件，共执结101814件，执行到位303.8亿元。

不断强化联合信用惩戒。打破信息壁垒，推进失信信息嵌入“互联网+监管”系统。纳入失信被执行人名单14489人。

不断营造强大执行声势。扎实开展涉“六稳”“六保”、民营中小型企业等8类案件专项执行活动，累计执结42420件，执行到位157.1亿元。

不断贯彻善意文明理念。出台关于严禁超标的查封等4个制度，完善执行工作“三统一”管理、执行综合质效通报等机制。在全省首推“VR”看房，网拍7681件，成交67.62亿元，平均溢价率15.16%，为当事人节约佣金2.42亿元。

### 关键词5 审判能力现代化

开展“审判质量、效率和公信力巩固年”活动，设立“改革创新奖”，获评全国“互联网+智慧法院”先进单位。

扎实开展司法制约监督改革。出台《重大敏感案件监督管理实施办法》，推进审判监督“立审合一”改革。全市法院49个速裁团队审理速裁案件43706件，平均审理周期仅20天。

全面推进审判流程信息化应用。推广电子卷宗随案同步生成、执行智能辅助办案等系统应用。疫情期间坚持网上开庭7106场。

持续打造阳光透明司法机制。裁判文书上网率达到100%，审执流程信息公开率超过95%，庭审直播5023件。

### 关键词6 政治建设

坚持绝对忠诚不动摇。完善《关于贯彻落实“三重一大”制度的实施意见》等制度。在全省率先建立党员干部党风廉政建设责任制定期报告制度。

坚持正风肃纪不松劲。在全省法院率先组建基层法院机关纪委。开展任职回避清理。开展“三个规定”等专项整治、审务督察、会风会纪督查。

坚持激励担当不缺位。进一步优化干部队伍结构，兑现从优待警政策，全方位提升理论研究、司法实务能力，营造积极向上的法院文化。

下转3版①

# 为谱写新时代坚持和发展中国特色 社会主义的长沙新篇章贡献检察力量

王勋爵作长沙市人民检察院工作报告

**长沙晚报1月19日讯（全媒体记者 匡春林）19日，在市十五届人大七次会议第二次全体会议上，市人民检察院检察长王勋爵作长沙市人民检察院工作报告。**

## 回顾2020

### 关键词1 “六稳”“六保”

始终把服务大局作为检察机关的重大政治责任，在依法保障党委政府重点工作中守初心、担使命。

服务打赢疫情防控战。出台6个涉疫办案指导意见，选派246名检察干部深入社区、企业一线开展疫情联防联控。

服务打好三大攻坚战。起诉集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪349人。精准帮扶浏阳市山枣潭村40户159人脱贫摘帽。起诉破坏环境资源犯罪240人，办理涉生态环境公益诉讼案件268件。

服务促进科技创新。起诉侵犯企业商业秘密、商标权等犯罪207人。

服务保障企业发展。持续落实服务民营经济11项检察政策。

服务提升群众法治观念。全市检察机关集中处理305名“醉驾”人员。

### 关键词2 平安长沙建设

坚持把保障安全发展贯穿检察工作始终，依法履行批准逮捕、提起公诉等职责，守护长沙政治安全、社会安定、人民安宁。

维护国家安全和社会稳定。严惩故意杀人、绑架等严重暴力犯罪，起诉223人；起诉抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪2827人。

全力打好扫黑除恶决胜战。2020年，全市检察机关持续深化领导包案、类案分办等机制，两级检察院检察长包案领办59起重大黑恶案件；起诉涉黑犯罪248人、涉恶犯罪461人，起诉黑社会性质组织12个、恶势力犯罪集团16个。

扎实推进反腐败斗争。受理监察委员会移送的职务犯罪案件51件61人，提起公诉45件55人。

坚决打好禁毒人民战争。坚持厉行禁毒方针，起诉走私、贩卖、运输、制造毒品犯罪1509人。

做实认罪认罚从宽制度。适用认罪认罚从宽制度办理刑事案件12937人。

### 关键词3 “人民检察为人民”

围绕群众关注的“痛点”“难点”“堵点”，持之以恒“解题”“答题”，让人民群众司法获得感成色更足。

用情落实群众信访件件回复制度。2020年，全市检察机关新收群众来信1147件，检察长带头接访134人次，实现群众来信7日内程序性回复率、3个月内办理过程或结果答复率两个100%。

大力推进检察办案公开听证。共邀请代表委员、律师和人民群众对323件案件进行公开听证。

持续跟进“一号检察建议”。严惩侵害未成年人犯罪，起诉性侵、拐卖、虐待、伤害未成年人犯罪133人。

用好“案-件比”提升办案质效。2020年，全市检察机关刑事检察“案-件比”为1.57，“件”同比下降0.23，退查率同比下降20个百分点。

### 关键词4 “四大检察”监督格局

以深化内设机构改革为契机，强化短板性职能机构建设和人员配备，平衡推进“四大检察”法律监督工作。

努力做优刑事检察监督。紧盯有案不立、有罪未究和不当立案等问题，监督侦查机关立案206件、撤案62件，对侦查机关提出书面纠正意见137件次，纠正漏捕254人、追诉262人。

努力做强民事检察监督。共受理各类民事监督案件1219件。

努力做实行政检察监督。办理不服行政生效裁判监督案件145件。对确有错误的行政判决、裁定提请省人民检察院抗诉7件。

努力做好公益诉讼检察。共办理行政公益诉讼案件1450件、民事公益诉讼案件88件；提出诉前检察建议和发布公告1014件。立案办理第三方外卖平台超范围经营、无证经营公益诉讼案件178件。

### 关键词5 提升检察履职能力

认真落实习近平总书记关于“四个铁一般”的重要指示，努力锻造一支忠诚干净担当的检察队伍。

加强思想政治建设。两级检察院党组向同级党委、政法委请示报告重要工作和重大事项46次。组织242名员额检察官向宪法庄严宣誓。

创新检察业务建设。整合批捕、起诉职能，同一案件由同一办案组织、同一检察官负责到底。探索检察办案端口前移。

加强素质能力建设。以内设机构改革作为突破口，将80.5%的人力资源配置到办案一线。

坚持严管就是厚爱。认真落实“三个规定”，实行过问必填、打探必录。

### 关键词6 “监督者更要接受监督”

始终把检察权置于人民的有效监督之下，让“监督者更要接受监督”成为一种政治自信和责任担当。

下转3版②

本报法律顾问：湖南湘晟律师事务所 袁维民 尹莉 咨询电话：15111489999 广告经营许可证号：430100S005 广告热线：82205301 发行热线：82220000 年订价：420 元 零售每份2元 印刷：长沙晚报传媒集团印务公司 印刷质量监督：82205101