

为加快构建新发展格局提供有力支撑

——解读扩大内需战略规划纲要

● 新华社记者 谢希瑶 潘洁

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》14日对外发布。15日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段，我国坚定实施扩大内需战略意义何在？将实现怎样的预期目标？有哪些具体部署？记者采访权威人士进行解读。

坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条，全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景，明确总体要求，提出政策举措。

纲要指出，实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要；是充分发挥超大规模市场优势的主动选择；是对国际环境深刻变化的必然要求；是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰听说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出，综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。

必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避害，在危机中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥国内需求拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。”赵辰听说，我国居民消费提质扩容潜力巨大，补短板锻长板投资需求旺盛，推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间，市场体系逐步完善有利于充分激发市场活力，供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的大台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰听说，进入新发展阶段，我国有世界规模最大的中等收入群体，人均国内生产总值已超过1.2万美元，居民消费优化升级同现代生产方式相结合，是全球最具成长性的消费市场，全面促进消费潜

力巨大。下一步，将围绕进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面，大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略，其中的一项重点就是要拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰听说，我国投资需求潜力仍然巨大，研究表明，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项，改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系，促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大重点任务。

“市场是大国的重要战略资源，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张莱楠说，纲要锚定2035年远景目标，综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件，明确提出三大重点任务，思路更明确、方向更清晰、措施更有力，为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

提出八个方面政策举措培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资再生

产的扩大内需全链条，从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署，实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示，一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长，也是社会关注焦点。纲要提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进社会公平正义，促进人的全面发展，增强内需发展后劲。

赵辰听说，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

纲要提出，要持续优化初次分配格局，提升就业质量增加劳动者劳动收入，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素参与分配机制，扩大中等收入群体规模；逐步健全再分配机制，加大财税制度对收入分配的调节力度，健全社会保障制度；重视发挥第三次分配作用，发展慈善事业和志愿服务。

纲要提出，要持续优化初次分配格局，提升就业质量增加劳动者劳动收入，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素参与分配机制，扩大中等收入群体规模；逐步健全再分配机制，加大财税制度对收入分配的调节力度，健全社会保障制度；重视发挥第三次分配作用，发展慈善事业和志愿服务。

保持恢复态势，总体运行在合理区间——聚焦前11个月国民经济运行数据

● 新华社记者 魏玉坤

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示，国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间，社会大局保持稳定。

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，11月份，国际环境更趋复杂严峻，外需收缩进一步显现，国内疫情大面积反弹，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大，对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实，国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示，农业生产形势较好，全年粮食产量13731亿斤，比上年增长0.5%。投资增长总体稳定，1至11月份，固定资产投资（不含农户）同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。”付凌晖说，1至11月份，货物进出口总额同比增长8.6%，其中出口增长11.9%。

前11个月，高技术产业投资同比增长19.9%，快于全部投资14.6个百分点；充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续，新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变，世界经济

继续走弱，国内疫情反弹影响加大，市场需求不足，经济恢复动能减弱。”付凌晖说，下阶段，要扎实落实稳经济各项政策措施，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

工业生产“形”有波动，但“势”仍平稳

11月份，全国规模以上工业增加值同比增长2.2%，比上月回落2.8个百分点。付凌晖说，工业生产下滑是多重因素共同作用的结果，既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因，也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响，还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过，从累计看，工业生产总体稳定。1至11月份，规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业和地区工业保持增长，1至11月份，41个大类行业中，28个行业保持增长，占68.3%；31个省区市中，25个地区规模以上工业增加值保持增长，占80.6%。

从结构看，工业转型升级态势持续。1至11月份，高技术制造业增加值同比增长8%，装备制造业增加值同比增长6.2%。

“尽管受短期因素影响，工业生产‘形’有波动，但‘势’仍平稳。”付凌晖说，下阶段，随着优化疫情防控措施显效，稳经济一揽子政策和接续措施落实落细，正常生产生活秩序逐步恢复，交通能源等要素保障继续加强，工业生产将逐步恢复。

据新华社北京12月15日电

我国正对新冠重点人群进行摸底调查 对不同类别人群提供分级健康服务

据新华社北京12月15日电（记者 田晓航 张泉）老年人、基础疾病患者、血液透析患者等，是新冠肺炎疫情下健康服务需重点关注的人群。我国已于近日作出部署，要求各地对65岁及以上老年人特别是合并冠心病、脑卒中、高血压、慢阻肺、糖尿病、慢性肾病以及肿瘤放化疗、免疫功能缺陷患者等相关情况进行摸底调查。

在15日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上，国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷透露了上述信息。

聂春雷说，地方可以结合实际，通过对现有个人健康档案、老年人健康体检信息、疫苗接种信息等进行分析比对，必要时入户调查，摸清这些人群的情况；调查后根据所患基础疾病、年龄、疫苗接种情况等进行分类。

日前，国务院联防联控机制综合组印发《新冠重点人群健康服务工作方案》，根据患基础疾病情况、新冠病毒疫苗接种情况、感染后风险程度等，将65岁及以上老年人分为一般人群、次重点人群、重点人群三类，对不同类别人群提供分级健康服务。

责编/朱秉山 美编/王志云 校读/肖舜

区域

有里有面，近千户居民原地幸福升级

雨花区雅塘片区正圆老旧小区改造项目预计1月主体工程完工

● 长沙晚报全媒体记者 周游 通讯员 高兴

最近，家住雨花区正圆小区的居民邓开明总爱下楼走走，看着小区一天一天变样，他对未来生活有了更多的期待。正圆小区原为长沙正圆动力配件厂的职工宿舍区，大多数房屋建于上世纪七八十年代，屋顶漏水、管网堵塞、环境杂乱，困扰着小区居民。随着雅塘片区正圆老旧小区改造项目的推进，明年1月主体工程就将完工，从里到外发生的改变让不少居民直呼“幸福”。今年，雨花区共实施54个老旧小区改造，涉及房屋403栋、居民15090户，改造面积113.7万平方米。

“里子”实：上补屋顶下换管网，设施大提升

谢凤英家住在正圆小区40栋，以前最令她烦恼的就是下水管网堵塞。她告诉记者，由于小区房屋建成已经四五十年，排水管网设计雨污分流，加上常年未疏通、修缮，部分下水管已经塌陷，堵塞的情况时有发生，居民苦不堪言。

“老旧小区的改造，里子比面子更重要，除了居住环境的改善，更重要的是对基础设施的提升。”正圆社区党委书记何苏婷介绍，正圆老旧小区改造项目总占地面积约60亩，涉及改造房屋25栋，居民996户。项目启动前，社区与项目施工方专门上门征询了居民意见，其中，改造下水管网成为了居民共同心愿。此次，施工专门进行了市政管网、污水排放系统改造，新建了独立的雨水管网，实现雨污分流，解决管网“肠梗阻”的问题。

小区“上了年纪”，自然也不免各种“老年病”：屋顶漏水、拥挤杂乱、管线老化等，此次改造过程中，针对部分楼栋屋顶漏水的情况，施工方也全部进行了防水处理；新铺沥青道路约1.3万平方米，新建人行道约6000平方米，重新划分机动车停车位128个，安装10个充电桩，新建9个非机动车停车棚和69个停车位。

“面子”靓：21天拆出公共空间2000余平方米

“以前你要是来到我们社区，最显眼的就是每栋楼下的违法建筑。”如今，何苏婷领着记者在小区里走了一圈，违法建筑消失不见，每栋楼下都留出了公共晾晒区和休闲健身区。由于建设年代久远，房子原始面积较小，从前，不少居民在一楼建起了违法建筑。老旧小区改造过程中，雨花亭街道和正圆社区的工作人员走进居民家中，倾听居民诉求的同时，也耐心摆事实、讲道理。“我们社区有450名党员，在拆违过程中，正是党员走在前列发挥了重要的带动作用。”何苏婷给记者讲了个故事，居民老冯打造了一个私人小庭院，设置了儿童幼儿设施、围栏绿化，还安装了地灯，前后花费了30多万元，听说拆违的消息，老冯两口子有点难受。但作为社区志愿者他在左思右想之后，还是决定主动带头拆违。正是老冯的行为打动了居民们，大家不但陆续开始自发拆违，还做起

了反对拆违的家人的思想工作。正是在社区党员和志愿者们的带领下，在6月和8月的两次拆违行动中，仅仅21天，正圆社区就拆除违法建筑205处共2599平方米。

老居民黎富莲告诉记者，长沙正圆动力配件厂前身是正圆涨圈制造厂，1946年迁至长沙。新中国成立后，正圆活塞环制造厂成为全国最大活塞环、活塞配件厂。对于许多居民来说，“正圆”不仅是一个名字，更是一种精神的象征。

通过改造为小区塑形的同时，更注重挖掘背后的精神进行塑魂。为保留老长沙的记忆，小区改造后，还将建设一面“正圆记忆墙”，以图片和文字形式全面展现正圆小区的发展历程。

为群众办实事 创文明典范区

创文明典范区



正圆小区“正圆记忆墙”效果图。长沙晚报通讯员 高兴 供图

小区事务协商共议，小轿车“让位”

公租房小区新增1250个免费电动车泊位，设有残障人士专用车位

长沙晚报12月15日讯（全媒体记者 李卓 通讯员 沈静）整个社区1764台电动车，要争抢寥寥300余个停车位，公租房小区众多残障居民的代步车、电动车停车更是一位难求，飞线充电隐患重重，怎么办？开福区伍家岭街道浏阳河社区党建引领小区事务协商共议，小轿车车主大度“让位”。

15日，随着社区电动车集中停放充电场所建设工程完工，浏阳河社区今年新增1250个停车位，其中1122个充电位，成为开福区停车位增设数量全区第一的社区。在场地板其有限的情况下，20个机动车停车位被让出，改造40个残障代步车、电动车位，让公租房小区有了残障人士专属车位。

“我的代步车终于有专属车位，不用到处找地方蹭充电桩了。”浏阳河社区福泽园小区B区残障居民刘先生开心地将自己的代步车停进专

属车位，随手扫码，“一块钱充3小时”轻松充电。

福泽园小区部分是长沙公租房小区，有322户公租房居民，其中有不少残障人士，拥有代步车25台、电动车56台。残障代步车比汽车小，但比电动车大很多，在找车位、充电过程中非常尴尬。浏阳河社区电动车保有量1764台，此前却仅有300余个停车位，健全人士的电动车尚且难找车位，残障人士停车位更是一位难求。飞线充电临时电线长期暴露室外，风吹日晒，绝缘体磨损和老化、漏电、短路甚至电池燃爆危险象生。

浏阳河社区今年将电动车集中停放充电场所建设作为“为民办实事”项目，以网格为单位，发动网格员、党员、物业全面摸清底数，建立真实车辆保有量台账，同时坚持问需于民，大家的事大家议。通过“党群论建”议事平

台，组织党员、群众、业主就电动车棚的选址、安装事宜反复协商。

“我们要将心比心，想想残障人士的难处。”福泽园小区B2栋业主吴姐是社区志愿者，也是私家车主，她带头倡议，适当将小区机动车公共停车位出让，改造成残障人士代步车停车位。通过充分动员、民主协商和科学选择，20个机动车位被改造成40个残障人士专属代步车、电动车停车位。

每个停车充电位都有遮风挡雨的顶棚，充电装置设有防雷模块，有效吸收供电不稳和累计突发的大电量，保护系统安全；有过流和过载断电保护，当电流超过设定电流时候，保护装置启动充电设备自动断电，平台实时监控检测充电功率，过载立即断电。既缓解了居民的停车充电需求，又解除了小区的消防安全隐患。

购车单台最高补贴2000元

芙蓉区新能源汽车消费节第二轮活动启动

长沙晚报12月15日讯（全媒体记者 颜家文）购车单台最高补贴2000元。14日，记者从芙蓉区政府获悉，该区新能源汽车消费节第二轮活动启动，市民通过手机云闪付App就能申请消费券补贴。

此次活动时间为12月13日至31日，活动范围包括芙蓉区内参与活动的各新能源汽车企业。购车补贴采用“先购车、后补贴”的方式，消费者可通过手机登录云闪付App“芙蓉区购车补贴专区”申领补贴。活动期间在芙蓉区内符合条件的汽车销售企业购买新能源汽车的个人用户，购买30万元以下新能源汽车每台补贴1000元消费券，购买30万元以上（含30万元）新能源汽车每台补贴2000元消费券。

芙蓉区高度重视新能源汽车发展，目前已吸引特斯拉、蔚来、小鹏、理想等一大批新能源汽车品牌湖南总部落户，去年新能源汽车销售额超过20亿元。为释放新能源汽车消费潜力，今年4月份芙蓉区举办了新能源汽车消费节第一轮活动，拿出100万元补贴新能源汽车购车者，共500余名购车者申领成功，拉动新能源汽车消费约1.5亿元。

作为湖南省传统的商贸中心、消费中心，芙蓉区为长沙建设国际消费中心城市贡献着顶级流量。“十四五”期间，芙蓉区将大力发展楼宇经济、总部经济、消费经济、数字经济；推动创新驱动、金融辐射力、总部影响力、产业软实力协同提高；打造中部一流的现代服务业聚集区、楼宇经济发达区、中高端消费集中区。同时，芙蓉区将从商圈建设、夜间经济、特色街区、“四首经济”、促消费活动、培育消费品牌等几大方面入手，助力长沙国际消费中心城市建设。

“微宣讲”阵地搬到老百姓家门口

让党的二十大精神走进基层群众心里

长沙晚报12月15日讯（全媒体记者 张禹 通讯员 欧朝波）农村社区既有别于传统的行政村，又不同于城市社区，这儿的群众不远离土地，同时享受城市化的生活环境。由此可见，农村社区管理并非易事，而记者14日走访来到宁乡市白马桥街道白龙社区，听到群众说：“咱们社区建设得这么美，邻里关系好似一家人，多亏了咱们有一位好大姐。”

大伙口里念叨着的“好大姐”，就是白龙社区党总支书记、居委会主任朱庆珍。尤其是今年宁乡市开展党员“三亮三比”行动以来，她带来支居两委成员积极解决民众诉求，切实维护社区安全稳定，成为社区群众的贴心人。这也是白马

桥街道倡导以实际行动密切党群干群关系、推动“我为群众办实事”工作常态化、长效化开展，取得群众满意成效的一个缩影。

为了学习宣传贯彻党的二十大精神，白龙社区将“微宣讲”阵地搬到老百姓家门口，朱庆珍以通俗易懂的语言，以“接地气”“面对面”的方式让党的二十大精神深入人心。值得一提的是，白龙社区作为宁乡近郊的新型农村社区，近年来全面实施乡村振兴战略，不断改善人居环境，群众筹资投工成功创建长沙市级“五星美丽屋场”，不仅让社区居民出门就像进公园，更是成为城区居民散步休闲的一个好去处。