

# 深入推进依法统计依法治统

● 张雪峰

党的二十大报告明确提出“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”。全面深入推进依法统计依法治统,是统计改革和高质量发展的内在要求。深化统计法治建设,是统计工作人员践行全面依法治国、推进法治中国建设的主要路径。长沙统计系统在习近平法治思想的指引下,牢牢把握统计法治工作的正确方向,全面提升依法统计依法治统能力和水平,为推进统计现代化改革提供良好法治保障。

## 一、突出政治引领,不断筑牢依法统计依法治统之基

党中央、国务院高度重视统计工作,党的十八大以来,习近平总书记多次就统计工作作出重要指示批示,中央先后印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等一系列重要文件,就统计法治领域关键性、体制性、长远性问题作出制度安排,对依法统计依法治统、提高统计数据真实性提出了新标准、新要求。新征程上,我们要继续深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作的重要讲话重要指示批示精神及中央系列重要文件,坚决贯彻落实上级决策部署,要巩固统计督察整改成效,持续开展统计造假不收手不收效问题专项治理,建立长效和常态化工作机制。扛牢统计监督检查主体责任,全面加强统计执法检查力度,坚持依法行政,健全依法行政决策机制,全面推进政务公开。

## 二、切实履职尽责,凝聚依法统计依法治统之力

统计执法是保证统计法实施的重要举措,也是打击统计违纪违法行为的有力武器。我们要在统计执法上坚持严的主基调不放松,持续加大统计违纪违法案件查处力度,对群众反映强烈的问题露头就打、反复敲打,对统计造假隐形变异新动向严阵以待、严密防范,对高压之下仍然我行我素、顶风作案的严肃处理、通报曝光,坚决防范化解可能影响统计数据真实性的风险。统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,实行统计监督是统计的基本任务之一,也是政府统计工作的一项基本职能。要健全完善统计监督协同配合机制,推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等其他监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调,实现线索高效共享、案情精准对接、责任处理到位。统计部门要高质量开展统计工作,继续定期开展经济运行监测研判、综合绩效评价等统计监测,继续开展基层统计机构联点、星级统计站点创建,进一步夯实统计基层基础,确保源头数据质量。

## 三、践行法治理念,打造依法统计依法治统之境

为营造浓厚依法统计依法治统氛围,践行法治理念,统计普法必须先行。一直以来,统计部门坚持不懈推进精准普法、创新宣法、以案释法,统计法治宣传工作取得积极成效,统计工作的法治根基更加坚实稳固。下一步,要进一步提高统计普法针对性和实效性,要严格落实“谁执法谁普法”普法责任制,在重大国情国力调查、常规统计调查和统计督察、执法检查等工作中开展嵌入式贯通式普法。要拓展宣传方式,既要有绵绵用力、润物无声的日常教育,也要有绘声绘色、集中热烈的宣传活动。要创新宣传载体,制作内容丰富、形式多样、群众喜闻乐见的统计普法宣传作品,拓展统计法治宣传新方式新渠道,积极利用网站、微信公众号等媒体平台向社会公众普法,努力营造支持统计、配合调查的良好统计法治生态。(作者系长沙市统计局党组书记、局长)

## 观点摘编

### 在城市更新中打通三个微循环

● 吕毅

党的二十大报告指出,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。在推进城市更新工作的过程中,我们总结出三个微循环,以微循环为根本,逐步为构建全面的大循环打下基础。一是党建引领,打通居民思想中的微循环;二是抓住民心,完善居民生活中的微循环;三是扎根基层,塑造居民文化中的微循环。构筑城市的基础是人,通过城市更新打通思想、生活、文化上的三个微循环,市民之间的生产、生活交流便会更加频繁,居住条件更加舒适,营商环境更加便利,大大增强城市的向心力。

(作者单位:长沙天心城市发展集团有限公司)

### 用雷锋精神推进组织振兴

● 谭铁安

组织振兴是乡村振兴的根本动力。党的二十大报告要求,坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴。实现乡村振兴,关键在党。雷锋热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念,是乡村基层党组织书记和党员队伍建设的精神食粮。用雷锋精神推进乡村组织振兴,要将学习雷锋、弘扬雷锋精神纳入乡村基层党建工作内容进行铺排和落实;要将学雷锋志愿服务贯穿于乡村主题党日活活动,让广大党员成为坚定理想信念的捍卫者和坚守者;要通过“雷锋式”典型评比活动,激发广大党员的向善向上激情;要通过传承雷锋精神、弘扬雷锋文化,使雷锋精神成为乡村组织振兴的重要标杆,成为乡村党组织建设的重要内涵。

(作者单位:长沙市望城区雷锋精神研究会)

### 以一流师资办一流教育

● 文艳

党的二十大报告把教育、科技、人才摆在了更加突出的位置,提出加快建设教育强国,办好人民满意的教育。有一流的师资,才会有一流的教育。建设高素质教师队伍,要求我们在教育教学工作中勇挑重担,争当示范。要着重提高个人综合素质,不断反思改进自己的教学行为,对自己的专业发展负责;要着重发挥党员模范作用,带头常态落实“双减”政策,进一步提升教学质量,培养学生素养,为学生终身发展奠基;示范课要更加注重教学设计,聚焦学科核心素养,更加突出学生的主体参与,组织学生开展深度学习;要着重深化教学改革实践,为长沙的中学语文教学改革继续走在全国前列积累经验,探索、形成一批在全国中学教育领域可复制、可推广的典型经验,以一流师资引领一流教育。

(作者单位:长沙市雅礼实验中学)

● 刘解龙

习近平总书记在党的二十大报告中郑重宣告:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”并诠释了中国式现代化五大特征,其中一条为“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”。将“促进人与自然和谐共生”作为中国式现代化的本质要求之一,这既是对党的二十大明确提出的“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”思想的发展,也彰显了“中国式现代化”独特内涵与显著特点。

## 一、从中国式现代化内涵的整体性把握“人与自然和谐共生的现代化”

党的二十大报告指出,中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。这从内涵、性质、模式和前景等方面对中国式现代化进行了高度概括,是对西方现代化道路的超越,是中国对人类文明作出的原创性贡献。

中国式现代化的五个方面各有侧重,但又同属于一个整体。五个方面是彼此依存、相互渗透和相互影响的,不能离开任何一个方面来建设中国式现代化,也不能脱离中国式现代化的整体来独立促进某个方面的发展。由此我们可以得到相应的认识与共识:

其一,“人与自然和谐共生的现代化”,是与“人口规模巨大”的国情紧密相联的。人口数量与自然资源生态环境之间的关系是直接的,规模巨大的人

口是人与自然和谐共生的巨大压力,中国式现代化必须解决好巨大规模人口“与自然和谐共生”的问题。

其二,“人与自然和谐共生的现代化”,是与“全体人民共同富裕”不可分开的。中国式现代化必须是“共同富裕的全体人民,与自然和谐共生”。如果人民富裕水平跟不上,缺少基础和动力,难以“与自然和谐共生”(原始社会和农耕文明的状况不属于现代化的范围);如果贫富差距过大,即使一时能够“与自然和谐共生”,也难以惠及全体人民,难以长期维系。

其三,“人与自然和谐共生的现代化”,是与“物质文明和精神文明相协调”的现代化。那么,“人与自然和谐共生”不仅有“物质文明与精神文明”,而且二者要“相协调”。同时,“物质文明与精神文明相协调”中,要融入“人与自然和谐共生”的内容,必须在“物质文明与精神文明相协调”中促进“人与自然和谐共生”。

其四,“人与自然和谐共生的现代化”,是“走和平发展道路”的现代化。在总体上和终极上说,“人与自然和谐共生”是全人类的共同追求,凡是只顾自己的“人与自然和谐共生”,必定是难以持久和稳定的,要实现“人与自然和谐共生”,就不能搞资源掠夺与污染转嫁等行为,而要与世界各国共建地球生命共同体。

## 二、从中国式现代化本质的系统性“促进人与自然和谐共生”

党的二十大报告指出,中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人

民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。这9个方面都只有一个目标,就是确保我们建设的现代化是中国式现代化,因此,必须从这个“本质要求”系统性出发,立足于结构关系“促进人与自然和谐共生”。笔者认为,这9条“本质要求”,可以理解为一个“2+5+2”系统结构。

第一个“2”,即坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义。中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。在“促进人与自然和谐共生”的过程中,必须在领导主体与根本制度上始终不渝地坚持,在推进中国式现代化建设的道路上,使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,确保我国社会主义现代化建设正确方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

这个“5”,即实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生。这是我国统筹推进“五位一体”总体布局在中国式现代化中的具体要求,是以实际行动推进中国式现代化的主要领域和主要内容,是与社会主义现代化强国“富强民主文明和谐美丽”目标相对应的具体体现,要将“促进人与自然和谐共生”的理念与方法、任务与要求贯穿到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各领域与全过程,使各个领域的改革发展都成为“促进人与自然和谐共生”的实际行动,也确保中国式现代化具有坚实完整的支撑系统。

第二个“2”,即推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。这是中国式现代化“胸怀天下”的表现,以中国式现代化“推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态”,一方面,必须包括“促进人与自然和谐共生”;另一方面,必须创造“促进人与自然和谐共生”的成就,更好走出生产发展、生活富裕、生态良好的“三生一体”的人类文明发展的正确道路,创造人类文明新形态。

## 三、以“人的现代化”推进“人与自然和谐共生的现代化”

人是社会活动与文明发展主体,现代化就是人

类追求美好生活达到文明程度较高阶段的概括,人与自然关系是否和谐,能否实现在文明发展中“与自然和谐共生”,这是“人的现代化”程度高低的重要指标。因此,人们认为,人的现代化是现代化的重要领域、逻辑主线和核心内容,是人的思想观念、思维方式、行为方式、生活方式实现从传统向现代的转变,是社会关系和谐发展,是个体素质的全面提高。因此,要以“人的现代化”促进“人与自然和谐共生的现代化”,同时要在促进“人与自然和谐共生的现代化”进程中,促进“人的现代化”。

党的二十大报告在“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”中,第一句话就是“大自然是人类赖以生存发展的基本条件”。所以“人与自然和谐共生”是“人类”的概念,在这一节中提出的各项任务,都不是个体性任务,而是群体性任务;不只是环保领域任务,而应是社会领域任务;也不是暂时性任务,而是长期性任务。因此,以“人的现代化”推进“人与自然和谐共生的现代化”,无论是“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”的战略要求,还是“促进人与自然和谐共生”的实际行动,这个“人”都首先是人类的人,是总体的人,是可持续的人。

在资本主义的现代化发展史上,为了追逐财富和控制资源,“一部分人”对于世界的别国资源的大肆掠夺与无度消耗,对于环境不负责任不计后果的破坏与污染,导致了人类的巨大灾难,埋下了深重隐患,资本主义生产方式是加剧人类自身的矛盾和人类与自然矛盾的典型代表,长期呈现出人与人之间不和谐、人与自然之间不和谐的“双重不和谐”状态。在“双重不和谐”关系中,人类首先要做好自身的和谐,在全世界建立起共同关爱自然、关爱地球、保护环境、应对气候变化、构建地球生命共同体的发展理念、时代价值、制度体系和行动方案。这样才能确保这个“人与自然和谐共生”的“人”具有人类的性质与力量,以“人类的和谐”保障和支撑“人与自然和谐”,通过“双重和谐”实现“和谐共生”,让我们在中国式现代化建设中一起更好地“与自然和谐共生”。

(作者系湖南省绿色经济研究基地首席专家、湖南省生态文明研究与促进会副会长兼秘书长、长沙理工大学教授)

# 以党的自我革命推动纪检监察高质量发展

● 姚喜琳

党的二十大报告指出:“必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。”纪检监察机关是党内监督和国家监察的专责机关,纪检监察工作是党的自我革命的重要组成部分,纪检监察队伍是推进党的自我革命的重要力量,纪检监察干部只有认真学习贯彻党的二十大精神,深学深悟习近平总书记关于党的自我革命的重要论述,才能更好地履行党和人民赋予的使命任务。

## 一、聚焦“国之大者”强化政治监督

坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,关键要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,看中央、省市决策部署是否不折不扣落到实处,看“国之大者”是否在各地区各部门落地生根。县级层面要把基层具体做法与国家战略对接起来,加强与省市两级沟通对接,做到实事求是、因地制宜。要紧紧抓住主体责任,坚持目标导向、问题导向、发展导向,重点结合党的二十大精神,为进一步推动省市党代会和“十四五”规划提出的目标举措落实、落地提供坚强纪律保障,推动各级各部门抬高发展坐标、提升服务水平、狠抓政策落地。

● 龙婧婧 聂伟

党的二十大报告指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,提出要“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境”。这为推动新时代经济高质量发展指明了正确方向,明确了实践路径。我们在奋力实施“强省工程”战略的进程中,准确把握优化营商环境的方向与路径尤其重要。

法治是最好的营商环境。党的二十大报告指出,“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“全面推进国家各方面工作法治化”。这表明,经济高质量发展离不开法治,优化营商环境需要法治化。习近平总书记曾深刻指出,“社会主义市场经济本质上是法治经济,经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究”“法治是最好的营商环境”,并提出“要打造市场化、法治化、国际化营商环境”。可见,法治化营商环境既是市场经济的内在要求,又是高质量发展的必然要求。必须坚持法治思维,增强法治观念,依法调控和治理经济,牢牢把握营商环境法治化的发展方向。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,着重完善地方性营商环境法律法规政策体系。依据《民法典》《优化营商环境条例》等法律法规,结合地方经济发展实践,完善地方性营商环境法律法规政策体系。一是完善促进科技创新的法规政策。探索将允许职务科技成果赋权个人上升为地方性法规,探索建立知识产权失信违法监管名单制度,以法律手段激发和保障创新活力。二是完善新兴产业领域的法规政策。立足地方产业发展特点,出台用地保障、财政支

## 二、切实履职推动各类监督贯通协同

要在加强“上对下”的领导上下功夫,进一步加强上级纪委监委对下级纪委监委、派出机关对派驻机构的领导,把主体责任和监督责任贯通起来;在强化监督横向到边、纵向到底上下功夫,精准实施纪检监察机关派驻机构工作规则,健全基层监督制度,组织实施派驻组之间、乡镇(街道)之间、村(社区)之间跨地区、跨部门的联合监督、交叉互检、异地监督、联合审查等,着力解决基层熟人不愿监督、同级不敢监督、协同监督不力等诸多问题,提升工作效率;在贯通各类监督上下功夫,不断完善以党内监督为主导、各类监督贯通协同的工作机制,探索纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等深化贯通协同的有效路径,落实进一步加强“四项监督”统筹衔接要求,不断健全完善“室组地”联动协作机制,切实强化贯彻执行,形成同题共答、常态长效的监督合力。

## 三、坚持“三不腐”战略目标一体推进

党的二十大报告强调,只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停。反腐败斗争必须和国家生死存亡、事关社会主义事业兴衰成败,必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍、坚持重遏制、

强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚持有案必查、有腐必惩,坚持遏制增量、减少存量,坚决地打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战持久战。要把以案为鉴、以案促改、以案促治作为推动“三不腐”贯通结合的有效举措,把案件放到整个治理体系中去,以问题为导向推动查补漏洞、以案件查办促进整改落实、以典型的人和事开展警示教育,推动有关地区和部门查补漏洞、改善监督,充分发挥监督保障执行,促进完善发展作用。要着力推动落实党中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》,按照市委“党建聚力工程”工作要求,大力加强清廉建设,引导干部从思想上固本培元,提高党性觉悟,不断改造世界观、人生观、价值观,更加自觉地克己奉公、敬畏权力、服务人民。

## 四、深入整治群众反映强烈的腐败问题和不正之风

习近平总书记强调,打江山、守江山,守的是人民的心。要始终以人民群众之心为心,持之以恒加固中央八项规定堤坝,对享乐奢靡之风露头就打,对顶风违纪行为从严查处。要全面开展作风风建设提升年活动,紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题,科学精准靶向整治,推动“强省会”战略在浏阳形成生动实践。一方面保持重

# 准确把握优化营商环境的方向与路径

持等方面的法规,通过建设先进园区、产业集群专项基金等手段引导产业集聚,推动战略性新兴产业融合集群发展。三是完善涉外经贸领域的法规政策。在自由贸易试验区制定法规,先行先试,探索放宽服务业、制造业等外资准入制度,依法缩减外资准入负面清单,为建设高水平中国(湖南)自由贸易试验区提供法律保障。四是适时修订清理滞后的地方性营商环境政策。逐步清理违规收费、影响跨区域贸易等法规政策,确保妨碍市场主体公平竞争的各项地方规定应废尽废、应改尽改。

扎实推进依法行政,系统强化行政监管服务体系。以深化“放管服”改革为抓手,为各类市场主体创造更加公平发展的空间、提供更优质的服务。一是推进全链条优化审批。规范市场准入负面清单、涉企收费清单、中介服务事项清单、证明事项清单等,取消不必要的行政许可事项和强制性中介服务事项,简化审批程序,精简申报材料。二是推进全过程公正监管。完善市场准入负面清单制度,合理进行事前监管;加大对市场垄断、不正当竞争等违法行为的行政执法力度,严禁违法对各类市场主体实施查封、扣押等行政强制措施,依法进行事中事后监管,保护各类市场主体产权等合法权益。三是推进全周期提升服务。全面推行“最多跑一次”改革,建立“一窗受理”综合系统受理平台,建设“互联网+政务服务”一体化平台,提供线上线下融合服务,推进政务服务事项无差别受理、同标准办理;通过放宽人才落户限制、建设中小企业融资综合信用服务平台等手段破解市场主体痛点难点问题。

严格公正司法,大力提升营商环境司法保障能力。一是司法机关应优化涉企法律服务。定期发布

金融、破产、知识产权等方面的典型案例,为市场主体提供规则指引;加快建设法律服务平台,为各类市场主体提供法律咨询,减少各类市场主体的法律风险。二是司法机关应加大规范市场主体行为、保护市场主体合法权益的办案力度。严厉打击不正当竞争、金融诈骗等违法犯罪行为,依法及时救济受损权益,强化知识产权、破产等领域司法保护;坚持“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,准确把握涉企犯罪的定罪量刑,积极推进企业合规改革,最大限度地减少对涉案企业正常生产经营活动的不利影响,让市场主体真切感受到公平正义。三是积极推进多元纠纷化解机制建设。司法机关应加强矛盾纠纷解决平台建设,充分发挥商会、律师等社会主体的作用;加强互联网仲裁平台建设;完善诉调一体对接机制;推动智慧诉讼服务与诉讼信息平台建设,将信息化应用服务于法治化营商环境建设,更好地便民利民。

加快建设法治社会,全面营造助力营商环境的法治氛围。一是强化领导干部的法治思维。领导干部应深入学习和把握经济规律、社会规律,依法调控和治理经济,带头依法办事,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。二是建立企业法律培训长效机制。开展长期、系统的法律培训课程、利用网络平台开展多样化培训、建立法律培训授课专家资源库,对企业采取“一对一帮扶”解决法律疑难,鼓励支持行业协会商会发展、帮助企业建立健全内部法律风险防控体系,及时预防与消除法律风险隐患。三是加强法治文化建设。采用法治文化长廊、普法宣讲等多种方式进行法治宣传教育,增强全社会法治观念,着力培养各类市场主体的法治意识、契约精神、守约观念,使其自觉守法,遇事



找法、解决问题靠法,运用法律武器依法维权,为营造一流的市场化、法治化、国际化营商环境提供良好的社会环境。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南省委党校基地研究员)