长沙晚报
4版
2022年12月30日 星期五
责编/肖彪 美编/何朝霞 校读/李乐

# 凝心聚力献良策 凝聚共识促发展

## 市政协十三届二次会议举行联组讨论会，委员们围绕经济建设、社会建设、生态文明建设积极建言献策

12月29日下午，市政协十三届二次会议举行联组讨论会，市政协委员分为三组，分别围绕经济建设、社会建设和生态文明建设主题献良策、建诤言。现将委员发言摘要如下。

12月29日下午，政协长沙市第十三届委员会第二次会议举行联组讨论，与会委员积极建言献策。长沙晚报全媒体记者王志伟 李锋 摄影报道

## 主题1 经济建设

### 做优做强优势产业

**邓银伟委员：**长沙要抢抓新能源汽车产业高速发展的“窗口期”，加速推进新能源汽车产业发展，全面发挥整车企业引领辐射作用，形成以整车制造为核心、零部件企业聚集、智能创新企业汇聚的汽车创新产业体系。推动产业融合发展，着力打造“新能源汽车之都”。鼓励党政机关和企事业单位置换新能源汽车，鼓励新能源汽车企业开拓海外市场。在旧城改造、新城建设中合理布局建设充电桩，形成充电服务领域的“长沙模式”。强化人才支撑，实现创新驱动，形成产业互联、开放共享的汽车产业集群。

**齐迎美委员：**长沙工程机械产业基础好、结构优、实力强，具备发展工程机械后市场的良好基础和绝对优势。要做好顶层设计，明确发展目标，高标准高质量编制《长沙市工程机械后市场发展规划（2023-2025）》，力争通过三年的发展建设，培育一批工程机械后市场创新发展领军企业，集聚一批工程机械后市场主体。在发展再制造业务、工程机械二手设备出口业务、海外服务业务等方面重点发力。出台支持工程机械后市场发展的若干财政政策，将“长沙工程机械后市场”优势做大、品牌做优。

**孙秀祖委员：**组装建筑，为工程机械制造业带来新的机遇。建议在澳门建立长沙工程机械企业示范基地，扩大长沙制造在澳门市场的份额，并以澳门为支点，向葡语国家展示长沙工程机械的优势。构建长沙工程机械制造与葡语国家融资租赁平台，以长沙制造、澳门融资、葡语国家采购的模式，进一步拓展长沙企业在葡语国家的市场。组织相关企业积极参加澳门举办的国际基础设施投资与高峰论坛，为世界的建设发展提供长沙方案，使世界更进一步认识长沙智造。

### 激发科研创新潜能

**何惠风委员：**大力推动股权融资，助力民企发展壮大。建议政府牵头，市场参与，不断做大基金规模，吸引社会资本参与，形成涵盖七大千亿产业集群和“1+2+N”先进制造业集群的子基金集群。树立“城市投行”理念，建立投资风险补偿机制，引导资金投早投小，带动社会资本支持我市新兴和优势产业链发展。鼓励优秀民营企业发起设立金融控股机构。提升民营经济人士对股权融资的知识储备，建立股权基金白名单库和优质股权融资项目库。鼓励中介机构加强对民营企业股权融资服务，培育一批优秀本土中介机构。

**李方敏委员：**基于自主可控体系的深度应用对信创发展至关重要，是长沙抢抓数字经济发展机遇的重要抓手。建议加强高位对接，成立项目专题研究小组，制定整体解决方案。建立生态或教育培训基地和专业测评机构，系统化开展基于自主可控深度应用工作。进一步开放教育、金融、央企等领域应用场景，以需促用，以用促优。加大高端人才和团队的引进及扶持力度，推动本地企业与本地高校、职校深入合作，围绕实用性产业人才培养、课程体系开发、实训基地建设、资质认定等方面开展深入合作。

**周一歌委员：**新型研发机构已成为国家创新体系新赛道中的一支重要力量。建议加大对新型研发机构的协同支持力度，在新型研发机构的建设用地、人才补贴、税收优惠、项目支持等方面予以政策倾斜。在相应的细分领域筹建新的新型研发机构，实现对我市主导产业的产业链全覆盖。要继续探索投资主体多元化的建设运营模式，支持新型研发机构探索“财政引导+企业投资+园区投入+社会资本”的多元化投资模式。进一步健全成果评价机制，支持高校等依托单位在新型研发机构运营过程中建立科学合理的利益分配机制。

### 提升对外经济水平

**杨德品委员：**“强省会”战略赋予长沙临空经济示范区3个核心指标。为实现目标，做大做强长沙临空经济，建议整合开放平台，构建“领导小组+管委会”的体制机制。做优临空产业，依托黄花国际机场，打造中国无人机第一城和湖南汽车零部件产业城。支持长沙市成为跨境电商零售进口药品试点城市，建设国家级加工贸易产业园。做大航空枢纽，支持黄花国际机场开通第五航权，发展空空中转业务。做强对外贸易，发展复合型国际贸易，让长沙临空经济真正发展成为区域经济新的重大增长点。

**刘石炎委员：**在吸引外资，尤其在发展外资总部经济上，长沙有望成为中部省份吸引外资洼地。建议落实跨国公司总部企业“认定”环节，有效形成政策砝码，成为向总公司争取资源和各种支持的重要参考。在“招新商”的同时，政策制定层面对存量外资总部经济予以关注、激励，从而激发企业的活力，促成进一步增资、发展，和上下游企业衍生招商。提升软服务，建立政府—企业直通车，提供帮扶和跟踪支持。在落实总部企业高管的购房、子女入学、个税返还等政策时，提升政策灵活性。

**吴娜委员：**市委市政府明确提出，要扩大国际“朋友圈”，做强国际“经贸圈”。建议打开格局，引领出海，与国际一流经贸组织、国际顶尖行业学会和协会、使领馆、国际商协会加强联系，形成资源库并共享。在国际准入、国际支付、跨境结算、绿色金融等方面给外贸企业答疑解惑、排忧解难，提高自身在国际市场中的“软实力”水平。建议成立市级工作专班，开展服务外资企业专项工作，建立外资企业诉求直报机制和问题解决机制，招引更多外资企业投资、增资长沙。

## 主题2 社会建设

### 持续优化营商法治环境

**欧阳侨委员：**我国《刑法》第313条规定的“拒不执行判决、裁定罪”(以下简称“拒执罪”)是民事纠纷执行工作最重要的救济程序，对当事人实现胜诉权具有兜底性作用。但在司法实践中，“拒执罪”适用率较低。造成“拒执罪”适用率低的原因，主要是公诉启动难、自诉启动难、调查取证难和重视度不够。建议：一是建立常态化机制。出台办理“拒执罪”指导意见，统一“拒执罪”的适用标准与工作指南。二是畅通自诉办理渠道。建议在法院立案窗口，指定专人负责受理“拒执罪”案件自诉立案。三是加大对律师申请调查令的批准力度，准许律师通过多途径查询被执行人是否有涉嫌拒执的行为。四是营造打击“拒执罪”的舆论氛围，形成对失信被执行人的强大压力。

**余亚锋委员：**加快我市数字经济领域立法步伐，是推动我市数字经济高质量发展、满足人民日益增长美好生活需要的重要法治保障。虽然我市数字经济发展迅速并取得了较好成效，但比起已出台数字经济促进条例的城市，我市在数字经济法治保障方面还存在明显缺陷。建议：一是组建领导小组，加快立法试点。建立由主管副市长牵头、相关部门共同参与的数字经济立法领导小组，将数字经济立法工作纳入市政府重点督查工作事项。二是学习先进典型，凸显长沙特色。加强与已立法城市地区间的交流学习，汲取成功经验。三是培育要素市场，夯实立法支撑。积极培育我市数据要素市场，打造高效、活力、开放、安全的数据交易环境，加快形成统一的数据流通交易基础制度和操作规则，率先建立数据资产登记服务体系。四是建立规则体系，打造全国样板。

### 倾力打造“头部效应”

**宁联芳委员：**当前，在国家鼓励生育的大背景下，自然和人为“不孕症”群体增多，已成为国际国内关注热点。辅助生殖正成为人口生育增长的“助推器”，成为全球医学领域的“新高地”。建议：一是加大技术攻关，提高创新驱动力。建议大力支持生殖与转化医学湖南省工程研究中心、芙蓉实验室等创新平台建设。二是聚焦国际大视野，提高前瞻引导力。建议大胆尝试，乘着国家新政策出台的东风，与其他健康产业整体“打捆谋划”，对接国际化发展渠道，发挥国际合作优势，面向全球招引市场主体培育，倾力打造“头部效应”。三是补齐关键短板，提高人才支撑力。建议掌握国内最好的人才政策，突破政策瓶颈，形成健康大产业人才聚集“强磁场”，发挥市场配置资源的优势，让健康产业强力吸引“高精尖”人才，并自带“高新技术流量”。

**蒋慧琳委员：**“双减”政策实施以来，学校教育主体地位进一步凸显，更多学生回归学校，课后服务虽小，同样承担着育人职责。在实际调研中，我们发现课后服务还存在一些突出问题：课程内容单调，难以匹配实施目标；课程师资匮乏，难以满足实际需求；硬件设施不足，难以保障特色课程开设；课程评价体系单一，难以提升服务质量等。建议：一是明确课后服务的价值导向，构建课后服务课程目标。二是多渠道选优配强教师队伍，切实提升课后服务质量。在师资保障上，通过优先录取有才艺的教师、开设相关专业课程、师徒结对等途径来促进教师专业发展。三是加强课后服务硬件投入，保障特色课程多元开展。四是改进课后服务评价体系，优化课后服务教学效果，探索多元评价，让教师、学生、学校甚至相关课程专家参与评价过程。

### 大力实施创新举措

**邱友梅委员：**无障碍环境建设是积极应对人口老龄化的重要内容，也是提升城市“友好度”、解决特殊人群“出行难”的重要举措。当前，长沙推进无障碍环境建设工作刚刚起步，面对的困难和问题仍然突出。建议：一是加快设立协调机构，强化协同共建。将长沙打造成全国首批“无障碍建设示范城市”，积极建立长沙无障碍环境建设地方标准，推动无障碍环境建设在全国率先立法。二是大力实施创新举措，推动智慧赋能。不仅重视“硬件”，更重视“软件”。按照建设“新型智慧城市”“精美长沙”总体要求，建设长沙市无障碍环境信息管理系统。三是广泛开展宣传普及，营造良好氛围。打造一批无障碍环境建设示范型单位，借助每年12月第1周的“无障碍环境宣传周”，引导全社会树立“消除障碍、融合共享”的理念。

**秦跃平委员：**近年来，国家先后启动了长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园建设。若能建成浏阳河文化公园，可以对其沿线文化资源所承载的重大事件、重要人物、重头故事进行整合、保护、利用，可以贯通融合、以点带线、以线带面，促进区域发展。我们可以从以下三个方面推进：一是由长沙市委、市政府统筹，完善组织架构和保障体系。二是将文化公园文旅基础设施提质纳入全市文旅公共服务体系提升发展规划。推进水生态综合保护工程、交通廊道建设工程、流域景观体系打造工程与智慧旅游体系建设工程。三是建立科学的产业监测与预警机制。建立可进可出的文化公园扶持项目库，开展国有资金使用绩效评估，引导社会资本理性投资，促进项目布局及时调整，保障产业持续发展。

## 主题3 生态文明建设

### 锚定“双碳”目标 推动城市高质量发展

**王茜委员：**长沙应创新低碳发展模式，用全新的眼光和标准来制定适宜地方经济发展的“双碳”发展目标和计划，打造全国低碳产业发展集聚高地。建议推进长沙市双碳能源大数据平台建设，服务“双碳”战略落地和长沙市能源结构转型发展。逐步搭建省级双碳综合服务中心，重点做好政府、园区、市场三个领域的服务工作。适时出台政策推动双碳领域科技创新，加快创新成果转化。设立“零碳基金”，打造低碳绿色投融资产业链。以装配式建筑为抓手发展长沙特色双碳产业。组织主办联合国长沙湘江论坛。

**王彤委员：**长沙因得天独厚的“山水洲城”资源禀赋而闻名中外，洲岛资源是长沙独一无二的生态和景观资源。要科学规划，加强管理，尽快启动湘江洲岛开发利用总体规划的编制工作，对13个湘江洲岛生态实行“一岛一策”分类保护、依法监管。要实施夜景“亮化”提升工程，大力发展夜游经济，打造独特夜景品牌、特有灯光文化、独有科技消费场景。要主推洲岛独特露营文化，打造世界级旅游目的地，强化洲岛露营行业规范，完善基础设施；引导相关产业融合发展，促进露营旅游消费；进一步培养露营旅游消费文化，把洲岛露营旅游纳入教育体系、青少年研学旅游体系。

**周灿英委员：**古树名木是生态系统保护的重要环节。它们是森林资源中的瑰宝，是自然界的璀璨明珠，被称为“活文物”“活化石”。要讲好绿色文物故事，凝聚全民保护共识，进一步加大对古树名木保护的宣传力度。要重视科学保护，坚持规划先行、原地保护原则，将古树名木的保护纳入全市国土空间规划。要严格执法监督，多措并举，提升司法保护效能，相关部门应该与公安机关加强合作，共同打击破坏古树名木的违法行为。要加大资金投入，建立管护多元化投入机制，设立古树名木专项资金，鼓励单位和个人参与古树管护，广泛吸纳民间和社会公众资金，建立古树管护多元化投入机制。

### 坚持绿色发展 推动农业农村现代化

**郑波委员：**建议长沙创建一批农产品加工原料基地，重点抓好粮食、绿茶、花猪、油茶、蔬菜、特色水产、花卉苗木等优势产业与龙头企业的有效对接。推动一批农产品加工企业集聚发展，引导农产品加工企业向专业园区集聚，以“一县一特”为引领，布局打造六大百亿特色农业产业链。培优一批农业龙头企业，争取到2026年培优培强市级以上重点龙头企业400家、国家级重点龙头企业16家。擦亮一批农业产业优质品牌，带动10个左右现代农业特色产业迅速壮大。建设一批院士产学研合作平台，推进院士农业项目试验示范。打造一批农业科技创新基地，打造隆平稻作自然教育学院等10个左右运转高效、国内知名的创新基地。

**朱世超委员：**要把“以人民为中心”的执政理念落地落细落实，真实了解并尊重农民的精神需求，加强农村文化建设，提高服务“三农”水平。建议政府增加农村文化建设资金投入，为农村公共文化项目提供长期且稳定的保障来源。要挖掘培养一批农村文化能人，培育一批农村文艺骨干，支持基层文化队伍建设，以补贴、奖励等形式促进农村文化服务供给多样化。要积极举办乡村公共文化活动，紧贴群众需求提供文化服务。要建立农村文化运行长效机制，进一步完善农村文化建设制度体系，逐步将农村建设成为富裕文明的美丽家园。

**王佳委员：**为推动乡村振兴成功向数智化转型，建议加快数字乡村基础设施建设，促进农业增效农民增收，实现普通农户不出村、新型农业经营主体不出户就可享受到便捷、经济、高效的生活信息服务。要加速推动农村相关产业的数字化转型，扩展数字技术在农村的应用场景，持续推进农业信息化，积极打造“智慧农业”新样板。要加大平安乡村投入力度，增强乡村治理能力，为动态研判、实施监管提供支撑。要推动打造美丽乡村VR名片，扩大宣传力度，展现乡村新风貌。

文字整理 长沙晚报全媒体记者 李静 黎铁桥 钱娟

上接1版①

要以更高的标准优化公共服务，促进基本公共服务普惠化、标准化、便捷化，让城乡居民普惠均等地享受基本公共服务的“阳光雨露”，让公共服务规范高效、触手可及。要以更优的举措创新社会治理，不断提升社会治理社会化、法治化、智能化水平，充分调动各类社会组织参与社会治理的积极性，健全社会协同和公众参与机制，进一步发挥“我的长沙”App、12345市民服务热线等互动平台的作用，加快打造共建共治共享的社会治理新格局。

郑建新表示，市政府将一如既往为全市政协委员参政议政、民主监督创造条件，希望广大政协委员继续发挥独特优势，多进诤言、多献良策、多出实招，齐心协力加快建设现代化新长沙。

上接1版②

文彰委员说，自己将积极参与委员工作室开展的各项活动，履好职、献好策。

在认真听取委员们的发言后，陈刚对委员们认真履职、建言资政表示感谢。他表示，希望委员们提升政治能力、战略眼光、专业水平，围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力实施“强省会”战略提出更多更加精准的提案，充分反映人民心声，更好履行委员职责，推动政协事业高质量发展。

上接1版③

### 紧急调配增加生产线

据了解，结合湖南实际，此前我省发布了包括中成药、对乙酰氨基酚等36种对症治疗药物目录。九典制药生产的洛索洛芬钠片就入选了上述目录。

“疫情防控措施优化后，全市、全省对防疫药物的需求急剧增加，我们紧急调配增加了1条产线。”九典制药生产中心总监向波告诉记者，车间现有2条产线专门生产洛索洛芬钠片，均为满负荷生产。

记者采访了解到，九典制药目前生产的防疫药品还有乙酰半胱氨酸颗粒、左羟丙哌嗪胶囊、盐酸左西替利嗪口服液等。仅统计近段时间的产量，每种药品累计生产都在百万袋或数千万片以上。

保供生产中，九典制药也遇到了一些难题：部分员工感染病毒后身体恢复较慢，企业每天为员工额外增设营养餐，提高员工免疫力。“保生产也要保身体，每人2个鸡蛋、一杯牛奶，食堂多配高蛋白食物。”向波说，近一个月，生产车间没放过一天假，产线一天未停。

目前，九典制药每天仍在向市场供应洛索洛芬钠片320万片、乙酰半胱氨酸颗粒60万袋，有效缓解了长沙市场解热镇痛、化痰止咳等药品的紧缺局面。

### 一半员工从事防疫药品生产

位于浏阳经开区北园的尔康制药也在为让老百姓手中有药心中不慌而加足马力生产。这个过程中，尔康制药在面对舍与得时展现的企业智慧令人敬佩。

扎根浏阳经开区多年来，尔康制药已取得282种药品批文，对乙酰氨基酚片、小儿氨酚黄那敏颗粒、氨咖黄敏胶囊等5种药品今年被纳入防疫药物目录，其中对乙酰氨基酚片已经多年未生产。

对于尔康制药来说，如果腾线去生产一瓶出厂价不过两三元的对乙酰氨基酚片，势必要少生产甚至停产其他更高利润的产品，似乎并不划算。

“特殊时期，一个成熟的企业不应该只考虑企业效益，而且对尔康来说，生产防疫药品，也是企业的社会担当所在。”尔康制药总经理孙庆荣介绍，从12月7日开始筹备复产，联系上游供应商，短短几天，经过产线调试，尔康制药便开始生产对乙酰氨基酚片。

为此，尔康制药还斥资在7天内引进了一条瓶装线，以提升生产效率。“像0.5克规格的对乙酰氨基酚片，1分钟就可以分装160瓶。”28日，尔康制药固体制剂车间一位负责人站在一条仅有几米长的产线前向记者介绍。

根据统计，目前，尔康制药每日生产对乙酰氨基酚片150万片、氨咖黄敏胶囊240万粒、小儿氨酚黄那敏颗粒30万袋、复方甘草片3万瓶，全力保障防疫药品的市场供应。

“我们目前有2条产线正在生产对乙酰氨基酚片，还有2条产线正在调试，届时日产能可达四五百万片。”孙庆荣告诉记者，目前整个尔康制药从事防疫药品生产的员工接近200人，占整个公司的一半，“我们有信心保障长沙防疫药品的供应，基本满足本省群众用药需求。”

### 服务专班解企业燃眉之急

事实上，浏阳经开区管委会上下对企业的关怀和保障，也增强了尔康制药稳产达产、复产扩产的信心。

“园区专门召开了一次专题调度会，全力保障园区药企正常运转。”浏阳经开区党工委委员、管委会副主任陈训武记得，园区早早召集了水电气热等相关部门成立保供专班，给企业电力、蒸汽、天然气设备进行全方位检查，确保供应正常。

如果企业出现物流不畅等问题，怎么办？此时，服务专班的作用就体现出来了。这是一个由长沙市工信局、浏阳市工信局和园区产业发展局相关干部职工三方参与的重点企业服务专班，近段时间已陆续进驻九典制药、安邦制药和一喜一呵公司，并常驻公司，针对企业正常保供过程中出现的物流畅通、原辅料供应、用工短缺等实际生产经营问题，由服务专班共同协商解决。

一旦企业出现用工短缺问题，园区还出面协调第三方公司，一对一联系招工，补上用人缺口。企业需要抗原试剂或银黄清肺胶囊等基本物资保障员工复工生产，均由园区出面协调现有企业或其他企业，解决燃眉之急。

在浏阳经开区，园区也正依托安邦制药、天地恒一、春光九汇等企业，充分发挥产业集群优势，或加班加点生产独家产品保市场供应，或作为国家中医疫病防治基地“时疫御感方”定点生产企业，全力以赴保障市场供应。

可以期待的是，随着浏阳经开区生物医药企业不断释放产能，长沙重点防疫药品、检测试剂的市场供应和社会需求将逐步满足。

扫码看视频
拍摄/剪辑：周数邑