



# 未来五年，力争经济总量突破7万亿元

### ——聚焦《政府工作报告》发展蓝图篇

长沙晚报全媒体记者 匡春林

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。湖南将立足新的历史起点，充分利用好习近平总书记考察湖南指明发展方向、注入强劲动力的千载难逢的历史机遇，充分利用好国家部委大力支持湖南、各方面纷纷看好湖南的有利条件，提高站位、锚定方位、高标定位、蝶变进阶，奋力书写中国式现代化的湖南答卷。

今年，全省将聚焦打好经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化营商环境持久仗等“发展六仗”，继续把握“稳”的要求，稳增长、稳就业、稳物价、稳信心、稳大局；找准“进”的方向，坚持以质取胜，加快推动质量变革、效率变革、动力变革；盯住“高”的目标，高标准落实“三高四新”战略定位和使命任务，高水平推进强省建设，推动高质量发展取得明显成效；谱写“新”的篇章，立足新的历史起点，推动中国式现代化在湖南取得新进展。

## 着力推动经济稳定增长

强化消费基础作用。力争社会消费品零售总额突破2万亿元。推动餐饮、住宿等行业恢复发展。支持教育医疗文体消费。大力发展体验式、参与式、沉浸式消费。完善消费维权机制。

更好发挥投资关键作用。重点抓好岳阳乙烯炼化一体化、株洲中车中低电压功率器件、衡阳建滔化工产业升级、长沙比亚迪和湘潭吉利新能源汽车生产基地、邵虹基板玻璃等十大产业项目。重点抓好长赣高铁、桂新等高速公路项目、湘江航道及虞公港建设、重大能源工程、

国家医学中心等十大基础设施项目。系统布局一批支撑引领转型升级的新基建项目。

有效畅通内外循环。健全市场准入制度，推进资源优化配置和要素自由流动。培育壮大外贸领军企业和平台。重点打造五大国际物流通道和货运集结中心。

培育壮大市场主体。全省市场主体突破700万户，新增企业20万家以上、上市及过会企业12家以上。常态长效“送政策、解难题、优服务”。

2023年，长沙将高质量发湖南湘江新区，高标准建设湘江科学城，做实做强岳麓山大学科技城，完成国家超级计算长沙中心升级。持续推进“规模以上工业企业倍增计划”，加快推进“个转企”“小升规”“规做精”“优上市”，全市新增规模以上工业企业300家、创新型中小企业1000家、专精特新中小企业200家、专精特新“小巨人”企业30家以上，市场主体总量达175万户、企业总数68万户以上。

## 加快建设文化强省和世界旅游目的地

践行社会主义核心价值观。推动全域全员全程全面文明创建。持续推进长征国家文化公园(湖南段)建设。一体推动大中小学思政教育，办好“开学第一课”。繁荣发展文化事业和文化产业。创新发展网络视听、动漫游戏、创意设计等新型文化业态，力争规模以上文化企业营业收入达4000亿元。推动优质公共文化服务向基层延伸，实施文物保护利用“六大工程”。实施新时代湖湘文艺精品创作工程。

大力发展全域旅游。力争旅游业总收入达8000亿元左右、旅游及相关产业增加值占地区生产总值的比重达5.6%。创新“+旅游”方式，培育旅游新业态，强化参与性、体验性强的产品供给。在高速高铁沿线、河湖岸线、县市干线，布局建设一批凸显山水自然、城乡风情、人文历史的旅游景观。

2023年，长沙将继续推进长沙国窖遗址公园建设，加快市文物考古研究所搬迁、长沙简牍博物馆提质改造，完成黄兴故居、徐特立故居等革命文物保护项目。提升岳麓山—橘子洲景区基础设施和旅游服务品质，争创首批国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，全力创建首批国家旅游休闲示范城市，奋力打造世界级旅游目的地。持续争创全国文明城市。

## 持续增进民生福祉

实施就业优先战略。落实政策稳就业，构建常态化援企稳岗帮扶机制，持续抓好重点群体就业，兜底帮扶困难群体就业。建设创业孵化基地、农民工返乡创业园等载体400家以上。

发挥社会保障的稳定器作用。健全多层次、多支柱社会保险体系，完善企业职工基本养老保险全国统筹配套制度，有序推进基本医疗、失业、工伤保险省级统筹，扩大异地就医联网医疗机构覆盖范围。健全分层分类社会救助体系。保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业全面发展。健全住房保障体系，坚持“房住不炒”。

加快健康湖南建设。提升基层医疗水平，持续推动优质医疗资源下沉。提升区域医疗水平，打造一批国家级临床重点专科。提升公共卫生服务水平，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。推进国家中医药综合改革示范区建设。深化“三医”联动改革。健全生育支持政策和配套措施。

用心用情办好“十大重点民生实事”。

2023年，长沙将高质高效办好“湘易办”便民利企服务平台建设推广、妇幼健康守护行动等省定重点民生实事。推进全国公共就业服务能力提升示范项目，加强困难群体就业兜底帮扶。积极创建国家卫生城市。加快公立医院、医联体、城市医疗集团、分级诊疗和智慧医疗体系建设。

## 推动经济社会发展绿色转型

加快发展方式绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入实施绿色制造，规模以上工业增加值能耗同比降低3%。大力发展新能源和储能产业，建立健全碳排放权市场交易和统计核算制度。

深入推进污染防治攻坚战。深入开展臭氧污染防治和柴油货车污染治理，推进“一江一湖四水”系统联防联控生态治理。加快推进洞庭湖生态疏浚等项目。开展国土绿化行动和绿色矿山建设。推进铁路沿线环境综合整治。完善落实生态环境补偿、损害赔偿、资源有偿使用等制度。加强生物多样性保护。

2023年，长沙将深入打好蓝天保卫战，基本实现环境空气质量标准站街道(乡镇)全覆盖；深入打好碧水保卫战，深化“一江一湖六河”综合治理；深入打好净土保卫战，推进农用地和建设用地土壤污染防治和安全利用。推进“无废城市”建设，探索节能降碳“长沙模式”。

## 建设更高水平的平安湖南

更好统筹疫情防控和经济社会发展。全面落实“乙类乙管”各项措施，全力保健康、防重症。筑牢基层首诊防线。加大防疫药品储备和生产力度，扩大“防疫健康包”免费发放范围。加强老年人、儿童等重点人群保护，以及养老院、社会福利院、学前教育机构、大型企业等重点机构防控。

有效防范化解重大经济金融风险。守住政府债务风险底线。守住不发生区域性金融风险底线。扎实做好保交楼、保民生、保稳定。提高食品药品全过程全链条监管能力。

打好安全生产翻身仗。在道路交通、矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域全面推行“双重预防”机制，深入开展安全潜在风险隐患排查治理。贯彻落实《湖南省居民自建房安全管理若干规定》。推进自然灾害防治九项重点工程。

完善社会治理体系。全域推进“网格化+信访”工作。提升基层社会治理水平。深化平安创建活动。

2023年，长沙将全面开展风险隐患排查行动，深入推进高层建筑重大火灾风险专项整治，高效开展居民自建房建设合法合规性整治。加强金融、房地产等重点领域风险监测评估和预警。巩固国家食品安全示范城市创建成果。

## 持续推进现代化产业体系建设

加快打造国家重要先进制造业高地。新增百亿企业10家、国家级专精特新“小巨人”企业200家、制造业单项冠军企业(产品)60个。重点支持工程机械产业拓展海外市场。巩固扩大中小航空发动机及航空航宇装备产业领先地位，力争新能源汽车产量突破100万辆、占全国10%以上。实施100个“产品创新强基”项目。

大力发展数字经济。力争数字经济增长15%以上，占地区生产总值比重超过33%。继续实施100个数字新基建标志性项目，打造全国先进绿色算力枢纽和国际领先的算法创新中心。打造全国信创产业基地。打造数字湖南十大应用场景。

提升现代服务业发展水平。力争服务业对经济增长贡献率超过50%，生产性服务业占服务业比重超过41%。促进科技、金融等生产性服务业专业化发展。创建10家左右国家级工业设计中心和服务型制造示范企业。开展国家级服务业标准化试点示范。

推进“五好”园区建设。力争园区规模工业增加值占比超过73%、营收过4千亿元园区实现零的突破、产业园区亩均税收增长15%。实施10个以上单体投资超过100亿元的产业项目。建设10家左右省级以上绿色园区。

2023年，长沙将壮大产业集群优势，深入实施产业发展“千百十”工程，提质升级“1+2+N”先进制造业产业集群，加快中联智慧产业城、中伟银基、第三代半导体产业园等项目建设，培育壮大湘江鲲鹏、麒麟信安、长沙飞腾等龙头企业，推进园区亩均效益改革，推进陆港型国家物流枢纽建设，加快打造国家骨干冷链物流基地。

## 加快打造内陆地区改革开放高地

2023年，长沙将进一步拓展国际物流通道，新开3条以上国际客货运航线，加快建设中欧班列集结中心示范基地，全年开行量力争达1100列。加快发展跨境电商和“保税+”等外贸新业态、新模式，深度融入“一带一路”、RCEP、金砖国家等开放体系，积极发展海外地区长沙商会组织。充分发挥好贸促会、侨联等作用，争取更多外宾标志性项目落地长沙。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

## 2023年主要预期目标

地区生产总值增长 6.5%左右

规模工业增加值增长 7.5%

固定资产投资增长 7%以上

地方一般公共预算收入增长 8%以上

进出口总额增长 10%

居民消费价格指数上涨 3%左右

城镇新增就业 70万人

城镇调查失业率 5.5%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

粮食产量 600亿斤以上

生态环境质量持续改善

## 全省2023年“十大重点民生实事”

1. 启动建设100所县域普通高中“徐特立项目”
2. “湘易办”超级服务终端用户突破3000万户
3. 促进高质量充分就业
4. 开展妇幼健康守护行动
5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务

6. 提升基本养老服务水平
7. 提高困难群体救助标准
8. 开展残疾人关爱服务
9. 加快城镇老旧小区改造
10. 加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设

制图/王斌

## 大力实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略

办好人民满意的教育。出台实施加快建设教育强省的政策措施。全面实施新一轮义务教育质量提升工程，整合600所乡村小规模学校，建设400所乡镇标准化寄宿制学校。

加快打造具有核心竞争力的科技创新高地。力争全社会研发经费支出增长12%以上，净增高新技术企业1000家以上。以建设“四大实验室”为依托，推动岳麓山实验室交付入驻、岳麓山工业创新中心形成创新网络、湘江实验室实体化运行、芙蓉实验室全面建设和运行；高标准规划建设湘江科学城。以“四大科技基础设施”为支撑，推动大飞机地面动力学试验平台投入运行，完善国家超级计算长沙中心运行服务体系；推进马栏山视频文创产业园云平台建设。以企业为主导，高水平建设长沙、衡阳“科创中国”试点城市，支持岳阳临港、湘西州、娄底创建国家高新区。

推进人才强省建设。聚焦种业、先进计算、北斗规模应用等优势前沿领域，以及优势产业集群，造就一批卓越工程师、湖湘工匠、高科技人才，培养引进一批战略科学家、科技领军人才、青年拔尖人才和创新团队。

2023年，长沙将新增优质基础教育学位5万个以上，支持普通高中优质多样化发展；高水平建设长株潭国家自主创新示范区、国家人工智能创新发展试验区，推进知识产权强市和“科创中国”试点城市建设，推进“四大实验室”、湖南先进技术研究院、十大科技创新标志性项目建设；深入实施“芙蓉英才”“星城圆梦”计划、“大国工匠”培育工程，落实落地人才政策“升级版”45条。

## 加快打造内陆地区改革开放高地

深化重点领域改革。深化国企改革。完善省以下财政体制。积极探索土地管理制度改革。促进民营经济发展壮大。坚定不移落实“两个毫不动摇”，力争民营经济占地区生产总值比重超过70%。支持大型民企挺进“三类500强”，引导中小民企“专精特新”发展。新增规模以上民营企业1000家，民间投资占比达到64%左右。持续擦亮“六个一”品牌。

推进高水平对外开放。力争实现进出口总额、实际利用外资、实际到位内资“三个10%”的增长目标。加快融入共建“一带一路”高质量发展。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

2023年，长沙将推动长株潭都市圈高质量发展，高水平规划建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊，发展“飞地园区”，加快国家医学中心、奥体中心、新韶山南路等项目建设。

## 扎实推进区域协调发展

优化区域经济布局。落实“强省会”“1+N”政策体系，推进长株潭都市圈同城化高质量发展。推进革命老区、民族地区等特殊类型地区振兴发展。

推进以人为核心的新型城镇化。力争城镇化率提高1个百分点左右。完善城市功能，推进城市更新，提升城市管理，优化城市公共服务，改造城镇老旧小区4331个、棚户区2.1万户，建设宜居、韧性、智慧城市。

大力发展县域经济。力争地方一般公共预算收入10亿元以上的县市达50个。支持县市充分发挥各自的区位和资源禀赋优势，打造各具特色的优势产业，壮大县域综合实力。

## 加快推进农业农村现代化

保障粮食和重要农产品稳定安全供给。实施新一轮粮食产能提升行动，确保粮食播种面积稳定在7135万亩、产量600亿斤以上。坚决守住耕地红线，新建和改造高标准农田345万亩。持续打造湘米、湘油等省级区域公用品牌。加快乡村振兴步伐。抓好脱贫地区产业发展、稳岗就业、低收入群体常态化帮扶、易地搬迁后续帮扶等工作。推进农产品加工企业倍增行动，推广农产品仓储保鲜和冷链物流，促进农村电商等新业态发展。建设宜居宜业和美乡村，建设20个以上国家级、50个省级美丽乡村示范村。培育新型农民。深入推动农村移风易俗。

激发农业农村发展活力。推动城乡要素配置、公共服务、生态保护等相互融合、协同发展。